

УДК 327.7

ЭВОЛЮЦИЯ УЧАСТИЯ США В ПАРИЖСКОМ СОГЛАШЕНИИ ПО КЛИМАТУ

Нерадовских Анастасия Дмитриевна

студентка 4 курса Национального исследовательского университета

«Высшая школа экономики», департамент международных отношений, г. Москва

e-mail: acianeradovskikh@gmail.com

Аннотация

В статье анализируется эволюция участия США в Парижском соглашении по климату, начиная с 2015 года – момента подписания договора – по настоящее время. Участие государства в соглашении менялось в соответствии с партийной принадлежностью американской правящей элиты. Так, при президентстве демократа Барака Обамы США всецело поддерживали Парижское соглашение по климату, в то время как республиканец Дональд Трамп объявил о выходе государства из соглашения вскоре после инаугурации. В настоящее время США рассматривают возможность присоединения к Парижскому соглашению на более выгодных условиях.

Ключевые слова: Парижское соглашение, США, климат, выбросы парниковых газов, Обама, Гор, Трамп, Климатический Альянс США.

EVOLUTION OF U.S. PARTICIPATION IN THE PARIS CLIMATE AGREEMENT

Anastasia D. Neradovskikh

4th year student of NATIONAL RESEARCH UNIVERSITY HIGHER SCHOOL OF
ECONOMICS, DEPARTMENT OF INTERNATIONAL AFFAIRS, MOSCOW

e-mail: acianeradovskikh@gmail.com

ABSTRACT

The article analyzes the evolution of the U.S. participation in the Paris climate agreement, starting from 2015 – the moment of signing the Treaty – to the present. The state participation in the agreement varied according to the party affiliation of the American ruling elite. Thus, under the presidency of Democrat Barack Obama, the U.S. fully supported the Paris climate agreement, while Republican Donald Trump announced the withdrawal of the state from the agreement shortly after his inauguration. Currently, the U.S. is considering the possibility of accession to the Paris agreement on more favorable terms.

Keywords: Paris Agreement, USA, climate, greenhouse gas emissions, Obama, Gore, Trump, U.S. Climate Alliance.

Парижское соглашение по климату – это соглашение о мерах по борьбе с изменениями климата, в частности о недопущении повышения температуры на 2 °С от показателя доиндустриальной эпохи. Данное соглашение было подписано 175 странами в 2016 году, при этом предполагалось, что оно вступит в силу в 2020 году. Парижское соглашение пришло на смену Киотскому протоколу 1997 года – юридически обязательному соглашению по снижению выбросов парниковых газов со стороны развитых стран и стран с переходной экономикой, который, однако, оказался неэффективным ввиду того, что крупными эмитентами парниковых газов стали такие развивающиеся страны, как Китай и Индия. По Парижскому соглашению присоединившиеся к нему страны намереваются сокращать выбросы парниковых газов в соответствии с их национально-определяемыми вкладами, которые, при этом, не являются обязательными для выполнения.

3 сентября 2016 года США вслед за Китаем подписали Парижское соглашение по климату. Как представитель Демократической партии Барак Обама выступал за совместную борьбу с изменениями климата и за предотвращение негативного влияния на планету грязных производств, осуществляющих эмиссию парниковых газов в больших объемах. Встретив оппозицию по ратификации Парижского соглашения внутри страны в лице Конгресса, президент все же добился подписания соглашения специальным указом без утверждения Конгресса [14]. Это стало возможно благодаря необязательному юридическому характеру договора, при котором государства-участники сами устанавливают свои национально-определяемые вклады. Тем самым, США присоединились к Парижскому соглашению по климату в обход Конгресса, из-за чего оно так и не было ратифицировано внутри страны по той процедуре, которая требуется законодательством США.

В том же году вместе с подписанием Парижского соглашения по климату США определили свой национальный вклад в рамках договора – добиться к 2025 году снижения выбросов парниковых газов на 26-28% от уровня 2005 года, прилагая при этом максимально возможные усилия по сокращению эмиссии CO₂ [12]. После выполнения данного условия договора Барак Обама призвал сохранить участие США в Парижском соглашении по климату, так как следующие поколения могут наблюдать значительные климатические изменения из-за глобального потепления, а также заявил, что США следует укрепить позиции мирового лидера по борьбе с изменениями климата [2].

За подписание Парижского соглашения в США выступала и крупная часть американского бизнеса, так как в последние годы все больше компаний стремятся перейти к экологически чистому производству, не нанося урон окружающей среде. Защита окружающей среды «зелеными» безопасными производствами стала новым трендом в стране, набирающим обороты с каждым годом. Старший советник Барака Обамы Брайан Диз утверждал, что «большая часть изменений обусловлена не только политикой правительства, но и инвестициями в частном секторе» [2]. В качестве яркого примера положительного отношения многих представителей американского бизнеса к Парижскому соглашению можно упомянуть решение генерального директора компаний SpaceX и Tesla Илона Маска покинуть два совета при президенте США после выхода страны из соглашения [11].

Выход США из Парижского соглашения 1 июня 2017 года, инициированный президентом Дональдом Трампом, спровоцировал широкую международную реакцию.

Ввиду того, что США занимают второе место в мире после Китая по количеству выбросов парниковых газов, отказ государства от участия в соглашении оказывает значительное отрицательное влияние на достижение общей цели по Парижскому соглашению по климату. Согласно ежегодному отчету мировой энергии, в 2017 году США заняли 2 строчку по эмиссии парниковых газов в мире, выделив 5087,7 миллионов тонн углекислого газа, которые составили 15,2% от мировых выбросов, что ниже показателя только Китая с выбросами в 9232,6 миллионов тонн и 27,6% от мировых показателей [9]. Однако, за более чем десятилетний период наблюдается устойчивая тенденция снижения выбросов парниковых газов в США, так как в американском производстве все в большей степени используются возобновляемые источники энергии.

В речи Дональда Трампа от 1 июня 2017 года одним из аргументов в пользу выхода США из Парижского соглашения по климату стал тот факт, что «если США будут выполнять все положения соглашения, к 2025 году они могут потерять 2,7 млн рабочих мест, в том числе 440 тысяч рабочих мест в производстве» [15]. Кроме того, президент заявил, что соглашение подразумевает перераспределение богатства США через Зеленый климатический фонд, за счет которого развивающиеся страны, в качестве помощи к освоению «зеленых технологий», будут ежегодно получать \$100 млрд, по большей части из активов американского бизнеса [15]. По мнению Дональда Трампа данный пункт соглашения не является честным по отношению к США, так как если развитые государства будут постоянно спонсировать догоняющие страны, у последних не возникнет мотивации самостоятельно реализовывать национально-определяемые вклады для борьбы с изменениями климата.

Помимо прочего, Дональд Трамп акцентировал внимание на том, что при выполнении всех обязательств по Парижскому соглашению к 2040 году США сократят производство в важных отраслях промышленности в следующих объемах: бумага – на 12%, цемент – на 23%, железо и сталь – на 38%, добыча природного газа – на 31%, а добыча угля – на целых 86% [15]. Для американской экономики это может стать серьезным ударом, так как сокращение производства в данных секторах может снизить уровень конкурентоспособности США на мировом рынке и уменьшить денежные поступления в страну, традиционно занимающей первое место в мире в промышленном производстве.

Внутриполитическая реакция США на выход страны из Парижского соглашения четко разделена по внутриполитическому признаку: в то время как республиканцы по большей части поддерживают решение Трампа, демократы резко выступают против. Так, примечательна реакция Барака Обамы: предыдущий президент США сообщил, что «США присоединились к небольшой группе стран, которые отвергают будущее», а более 190 стран, которые остались участниками соглашения, «извлекут выгоды благодаря созданным рабочим местам в отраслях «зеленой» экономики» [2].

Бывший вице-президент США при администрации Билла Клинтона Альберт Гор подверг выход страны из соглашения жесткой критике, посоветовав Дональду Трампу уйти в отставку раньше положенного срока [7]. Гор подчеркнул, что текущий американский президент «отказывается видеть реальность», и возвращение США в Парижское соглашение возможно только после прихода к власти нового кандидата по результатам президентской гонки 2020 года [8]. Демократ Альберт Гор, заявивший, что несмотря на выход государства из соглашения США будут придерживаться своего национально-определяемого вклада, известен как активный приверженец борьбы с изменениями климата [7]. Так, в 2007 году Гор совместно с Межправительственной группой экспертов по изменению климата получили Нобелевскую премию за распространение информации об антропогенном воздействии на изменение климата и разработку мер по борьбе с его последствиями.

Подавляющее большинство демократов выразили негативную реакцию на данный шаг Дональда Трампа, так как представители Демократической партии традиционно выступают за борьбу с изменениями климата, которую ставят выше экономического роста, осуществляемого за счет парниковых выбросов. Так, сенатор США от штата Нью-Йорк Чак Шумер отреагировал на выход США из Парижского соглашения по климату следующими словами: «Будущие поколения будут оглядываться назад на решение Трампа как на одно из худших политических шагов, предпринятых в 21 веке, из-за огромного ущерба нашей экономике, окружающей среде и геополитическому положению» [13]. Кроме того, бывший кандидат в президенты США Берни Сандерс заявил, что, когда изменение климата уже наносит разрушительный удар, у США нет права повернуться спиной к предпринимаемым усилиям по сохранению планеты [13]. Однако, многие республиканцы, в том числе и Дональд Трамп, отрицают влияние человеческого фактора на изменение климата, а значит не берут на себя ответственность за вред, наносимый климату Земли.

В поддержку решения президента выступили лидеры республиканцев Пол Райан и Митч Макконнелл. Пол Райан сделал заявление о том, что чтобы увеличить экономическую силу США, нужно стимулировать производство американской энергии, чему сильно мешала данная «нечестная сделка» [13]. Митч Макконнелл сообщил, что президент Трамп ставит семьи и рабочие места выше левой идеологии и также всецело поддерживает Дональда Трампа [11]. Большинство представителей Республиканской партии негативно относятся к Парижскому соглашению по климату, так как оно ограничивает рост производства энергии, которое сопровождается выделением углекислого газа в атмосферу.

Вместе с тем наглядный пример того, что США не игнорируют тенденции «зеленой» экономики, состоит в том, что несмотря на выход из Парижского соглашения, государство продолжает снижать выбросы парниковых газов и развивать альтернативные источники энергии. Так, за период 2006 – 2016 годов США сократили выбросы парниковых газов на 1,2%, и только в 2017 году – на 0,5% по сравнению с 2016 годом [9]. В 2016 году потребление угля снизилось на 8,5%, а доля возобновляемых источников энергии, таких как солнечная и ветровая, увеличилась на 0,55% и 0,9% соответственно, причем 60% новых электроэнергетических станций в государстве работают именно на возобновляемых источниках энергии [1].

Кроме того, негативная реакция властей некоторых штатов на решение Дональда Трампа о выходе США из Парижского соглашения спровоцировала их объединение в новую национальную организацию. Так, губернаторами штатов Нью-Йорк, Калифорнии и Вашингтон в июне 2017 года был создан Климатический Альянс США, который намеревается выполнять условия Парижского соглашения, в частности сокращать эмиссию парниковых газов [3, с. 72]. В настоящее время в Альянс входят 17 штатов, на которые приходится \$9 трлн ежегодной экономической активности и в которых проживает 40% населения США [6]. Таким образом, Климатический альянс США придерживается климатической политики по Парижскому соглашению и отказывается игнорировать влияние человеческого фактора на изменение климата, не считаясь с решением Дональда Трампа.

Однако, одним из негативных последствий выхода США из Парижского соглашения стало то, что он может повлечь за собой эффект «домино». Так, президент Турции на саммите Большой двадцатки высказался о том, что рассмотрение Парижского соглашения будет приостановлено из-за прекращения предоставления финансовой помощи со стороны США, которая составляла почти треть финансирования Зеленого климатического фонда ООН [5, с. 222]. Кроме того, на форуме ООН в Польше Турция

требовала перевода из статуса развитой страны в развивающуюся, чтобы получать финансовую помощь на реализацию «зеленых» проектов [4].

Вместе с выходом США из Парижского соглашения по климату Дональд Трамп объявил о возможности присоединения государства к соглашению на более выгодных для американцев условиях [15]. Однако, вероятность пересмотра соглашения с целью смягчения условий для США в настоящее время остается мала в связи с тем, что текущие участники не могут договориться об условиях соглашения и без участия государства [10]. При этом, по результатам последней встречи участников Парижского соглашения по климату в Мадриде, делегация Конгресса США в лице демократа Нэнси Пелоси объявила о намерениях придерживаться выполнения национально-определяемого вклада, демонстрируя тем самым неофициальное участие США в соглашении [16].

Список литературы

1. Выход США из Парижского соглашения ударит по бедным странам. // The Insider. 2 июня 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://theins.ru/opinions/58876>. (Дата обращения: 11.05.2020).
2. Обама призвал сохранить Парижское соглашение во имя будущих поколений. // РИА новости. 11 января 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20170111/1485456891.html>. (Дата обращения: 07.05.2020)
3. Сахаров А. Г. Изменения климатической политики США и повестка дня Арктического совета. Вестник международных организаций. Т. 13. № 1 (2018). – С. 66-79.
4. Форум ООН по климату принял свод правил реализации Парижского соглашения. // ТАСС. 16 декабря 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/5918215>. (Дата обращения: 13.05.2020)
5. Честной С. Ю., Гершинкова Д. А. Выход США из Парижского соглашения – что дальше? // Вестник международных организаций. Т. 12. № 4 (2017). – С. 215-225.
6. 2018 Annual Report. United States Climate Alliance. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.usclimatealliance.org/annual-report>. (Дата обращения: 13.05.2020)
7. Al Gore: Trump has failed to knock Paris climate deal off course. // The Guardian. August 11, 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2017/aug/11/trump-has-failed-to-knock-paris-climate-deal-off-course-says-al-gore>. (Дата обращения: 9.05.2020)
8. Al Gore: Voting Trump out in 2020 could save Paris Climate Agreement. // Independent. November 12, 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/americas/al-gore-donald-trump-vote-out-save-paris-climate-agreement-2020-a8050791.html>. (Дата обращения: 9.05.2020)
9. BP Statistical Review of World Energy. British Petroleum. June 2018. 67th edition. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2018-full-report.pdf>. (Дата обращения: 10.05.2020)
10. Chile/Madrid Climate Change Conference Closes with Limited Ambition. // IISD Knowledge Hub. December 19, 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://sdg.iisd.org/news/chilemadrid-climate-change-conference-closes-with-limited-ambition/>. (Дата обращения: 15.05.2020)
11. Elon Musk and Disney Boss quit Trump's business panel over Paris pullout. // The Guardian. June 2, 2017. [Электронный ресурс]. URL:

- <https://www.theguardian.com/technology/2017/jun/02/elon-musk-and-disney-boss-quit-trumps-business-panel-over-paris-pullout>. (Дата обращения: 08.05.2020)
12. NDC Registry. U.S.A. first NDC submission. September 3, 2016. [Электронный ресурс]. URL: <https://www4.unfccc.int/sites/NDCStaging/pages/Party.aspx?party=USA>. (Дата обращения: 05.05.2020)
 13. Obama condemns for 'rejecting the future' by existing Paris deal. // The Guardian. June 1, 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2017/jun/01/obama-condemns-trump-paris-climate-accord>. (Дата обращения: 11.05.2020)
 14. President Obama: The United States Formally Enters the Paris Agreement. The White House. September 3, 2016. [Электронный ресурс]. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/blog/2016/09/03/president-obama-united-states-formally-enters-paris-agreement>. (Дата обращения: 05.05.2020)
 15. Statement by President Trump on the Paris Climate Accord. The White House. June 1, 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-president-trump-paris-climate-accord>. (Дата обращения: 10.05.2020)
 16. US Congress commits to act on climate crisis, despite Donald Trump. // The Guardian. December 2, 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2019/dec/02/congress-commits-to-take-action-on-climate-crisis>. (Дата обращения: 15.05.2020)

References

1. Vykhod SSHA iz Parizhskogo soglasheniya udarit po bednym stranam. // The Insider. June 2, 2017. [Electronic resource]. URL: <https://theins.ru/opinions/58876>. (Date of access: 11.05.2020) [in Russian].
2. Obama prizval sokhranit' Parizhskoe soglashenie vo imya budushchikh pokolenii. // RIA novosti. January 11, 2017. [Electronic resource]. URL: <https://ria.ru/20170111/1485456891.html>. (Date of access: 07.05.2020) [in Russian].
3. Sakharov A. G. Izmeneniya klimaticheskoi politiki SSHA i povestka dnya Arkticheskogo soveta. Vestnik mezhdunarodnykh organizatsii. T. 13. № 1 (2018). – P. 66-79 [in Russian].
4. Forum OON po klimatu prinyal svod pravil realizatsii Parizhskogo soglasheniya. // TASS. December 16, 2018. [Electronic resource]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/5918215>. (Date of access: 13.05.2020) [in Russian].
5. Chestnoi S. Yu., Gershinkova D. A. Vykhod SSHA iz Parizhskogo soglasheniya – chto dal'she? // Vestnik mezhdunarodnykh organizatsii. T. 12. № 4 (2017). – P. 215-225 [in Russian].
6. 2018 Annual Report. United States Climate Alliance. [Electronic resource]. URL: <http://www.usclimatealliance.org/annual-report>. (Date of access: 13.05.2020) [in Russian].
7. Al Gore: Trump has failed to knock Paris climate deal off course. // The Guardian. August 11, 2017. [Electronic resource]. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2017/aug/11/trump-has-failed-to-knock-paris-climate-deal-off-course-says-al-gore>. (Date of access: 9.05.2020)
8. Al Gore: Voting Trump out in 2020 could save Paris Climate Agreement. // Independent. November 12, 2017. [Electronic resource]. URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/americas/al-gore-donald-trump-vote-out-save-paris-climate-agreement-2020-a8050791.html>. (Date of access: 9.05.2020)

9. BP Statistical Review of World Energy. British Petroleum. June 2018. 67th edition. [Electronic resource]. URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2018-full-report.pdf>. (Date of access: 10.05.2020)
10. Chile/Madrid Climate Change Conference Closes with Limited Ambition. // IISD Knowledge Hub. December 19, 2019. [Electronic resource]. URL: <https://sdg.iisd.org/news/chilemadrid-climate-change-conference-closes-with-limited-ambition/>. (Date of access: 15.05.2020)
11. Elon Musk and Disney Boss quit Trump's business panel over Paris pullout. // The Guardian. June 2, 2017. [Electronic resource]. URL: <https://www.theguardian.com/technology/2017/jun/02/elon-musk-and-disney-boss-quit-trumps-business-panel-over-paris-pullout>. (Date of access: 08.05.2020)
12. NDC Registry. U.S.A. first NDC submission. September 3, 2016. [Electronic resource]. URL: <https://www4.unfccc.int/sites/NDCStaging/pages/Party.aspx?party=USA>. (Date of access: 05.05.2020)
13. Obama condemns for 'rejecting the future' by existing Paris deal. // The Guardian. June 1, 2017. [Electronic resource]. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2017/jun/01/obama-condemns-trump-paris-climate-accord>. (Date of access: 11.05.2020)
14. President Obama: The United States Formally Enters the Paris Agreement. The White House. September 3, 2016. [Electronic resource]. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/blog/2016/09/03/president-obama-united-states-formally-enters-paris-agreement>. (Date of access: 05.05.2020)
15. Statement by President Trump on the Paris Climate Accord. The White House. June 1, 2017. [Electronic resource]. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-president-trump-paris-climate-accord>. (Date of access: 10.05.2020)
16. US Congress commits to act on climate crisis, despite Donald Trump. // The Guardian. December 2, 2019. [Electronic resource]. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2019/dec/02/congress-commits-to-take-action-on-climate-crisis>. (Date of access: 15.05.2020)