

УДК 332.02

УПРАВЛЕНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Ефремов Илья Александрович,

Инженер-исследователь лаборатории инновационной экономики, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Вологодский научный центр Российской академии наук», Вологда, Россия, ilyef@yandex.ru, 0000-0001-5088-4682

Аннотация

Статья посвящена общей характеристике российского федерального законодательства, регулирующего научно-техническую деятельность. Исследованы количественный и качественный аспекты системы российского законодательства о науке. Сделана выборка федеральных нормативных правовых актов, регулирующих научную деятельность, к которым относятся: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента, постановления и распоряжения Правительства России, а также акты отдельных федеральных ведомств. Дана характеристика положениям Конституции, регулирующим научную деятельность как непосредственно, так и косвенно, а также специально рассмотрены изменения, внесённые в Конституцию в 2020 году. Среди совокупности нормативных правовых актов о науке по признакам наиболее широкого круга регулирования и наибольшей юридической силы выделены те, которые могут выступать в качестве эталонных при сравнении с ними других актов на предмет наличия противоречий в последних. Дана характеристика актов-эталонов, к числу которых относятся: федеральный закон О науке и государственной научно-технической политике, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, а также национальный проект «Наука».

Ключевые слова: Управление наукой, Социально-экономическое развитие, Научно-техническая деятельность, Законодательство, Федерализм.

MANAGEMENT OF SCIENTIFIC AND TECHNICAL ACTIVITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION: REGULATORY ASPECT

Ilya A. Efremov,

Research Engineer in the Laboratory of Innovative Economics, Federal State Budgetary Institution of Science "Vologda Scientific Center of the Russian Academy of Sciences", Vologda, Russia, ilyef@yandex.ru

ABSTRACT

The article is devoted to the general characteristics of the Russian federal legislation regulating scientific and technical activities. The quantitative and qualitative aspects of the system of Russian legislation on science are investigated. A selection of federal regulatory legal acts regulating scientific activity has been made, which include: the Constitution of the Russian Federation, federal laws, presidential decrees, resolutions and orders of the Government of Russia, as well as acts of individual federal departments. The article characterizes the provisions of the Constitution regulating scientific activity both directly and indirectly, and also specifically considers the amendments made to the Constitution in 2020. Among the totality of normative legal acts on science, according to the characteristics of the widest range of regulation and the greatest legal force, those that can act as reference when comparing other acts with them for the presence of contradictions in the latter are highlighted. The characteristic of standard acts is given, which include: the federal law on Science and state scientific and Technical Policy, the Strategy of Scientific and Technological Development of the Russian Federation, as well as the national project "Science".

Keywords: Management of science, Socio-economic development, Scientific and technical activities, Legislation, Federalism.

Одним из основных условий существования современного общества является устойчивое функционирование его хозяйственной системы, её поступательное развитие по мере развития самого общества. Сегодня исследователи сходятся во мнении, что к складывающейся экономической системе справедливо применять понятие «экономика знаний», в которой «залогом успеха для любого экономического агента являются накопленные знания, новая информация, новые решения, новые технологии» [3]. М.В. Матюнина относит технологии к прямым факторам развития экономики [8], а Т.О. Гундырина отмечает, что экономическое развитие системы при достижении ею сбалансированного состояния «будет зависеть исключительно от повышения численности населения и технологического прогресса» [3].

Немного ранее С. Кузнец определял экономический рост как «долгосрочное увеличение способности хозяйства обеспечивать всё более разнообразные потребности населения с помощью всё более эффективных технологий и соответствующих им институциональных и идеологических изменений» [11]. Важно отметить, что институциональные и идеологические изменения могут как соответствовать изменениям технологий, так и предопределять их. Именно на это и направлено структурное управление государства. Оно осуществляется во всех областях с помощью нормативного правового регулирования, которое заключается в издании или санкционировании государством норм права, а также контроля за их исполнением.

Нормативное правовое регулирование науки как сферы деятельности было предметом изучения таких исследователей как И. Вольнкина [1], Д. Грибанов [2, с. 5-7], И. Кардаш [6, с. 235-238], Е. Лисина [7, с. 41-49], Н. Чистякова [12, с. 96-103] и др.

Соответственно, состояние нормативного правового регулирования науки является критически важным показателем для развития общества. Для решения задач управления необходимо снятие в первую очередь отрицательной обратной связи, свидетельствующей об отклонении вектора текущего состояния управляемого объекта от вектора целей в отношении него. Поэтому следует отметить такой существенный недостаток правового регулирования науки, как отсутствие системности в законодательстве. Это в равной степени относится и ко всей правовой системе, и к отдельным отраслям права (административному, гражданскому, налоговому, финансовому), в части их содержания и связанности между собой [4; 5, с. 14-19].

А поскольку системность является обязательным признаком законодательства, можно оценить сложившееся к настоящему времени состояние правового регулирования науки в Российской Федерации как неудовлетворительное и требующее реформирования.

В соответствии с вышесказанным необходимо определить направления реформирования законодательства о науке, что, в первую очередь, потребует выявления противоречий в системе законодательства между её различными уровнями. Это в свою очередь вызывает необходимость выявления нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих науку и научно-технологическое развитие (далее – науку) и выступающих в качестве эталонов для сравнения с ними иных актов на предмет выявления противоречий в законодательстве о науке, что и является целью настоящего исследования. В качестве его задач следует выделить характеристику системы федеральных нормативных правовых актов, регулирующих науку, а также отбор и рассмотрение отдельных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере регулирования науки, которые могут быть приняты в качестве эталонных для сравнения с ними прочих актов на предмет выявления правовых коллизий.

Для решения первой из обозначенных задач исследования на основе ранее разработанного нами алгоритма [10] была сделана выборка нормативных правовых актов (далее – НПА) в сфере регулирования науки, принятых на союзном и федеральном уровне в СССР, РСФСР, Российской Федерации в период до 2020 года включительно. Из их числа были выделены НПА, действующие на сегодняшний день. Общее количество таких НПА составляет 3 763.

Далее вся совокупность выбранных НПА рассмотрена в соответствии с их юридической силой (Табл. 1).

Таблица 1. Иерархия федеральных нормативных правовых актов Российской Федерации по их юридической силе

Место в иерархии	Виды НПА
1	Конституция Российской Федерации
2	Международные договоры Российской Федерации
3	Федеральные конституционные законы
4	Федеральные законы
5	Указы Президента Российской Федерации
6	Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации
7	Акты федеральных министерств, служб, агентств и иных ведомств

Как видно из представленной схемы, Конституция Российской Федерации является актом наивысшей юридической силы в нашей стране. Она регулирует основы государственного устройства, статуса личности и объединений граждан, включая их права и обязанности.

Среди норм конституционного права можно выделить две категории:

1. регулирующие науку, технику и технологии непосредственно;
2. регулирующие иной круг общественных отношений, но способствующие реализации норм о науке.

Говоря о первой категории, следует отметить, что во второй главе Конституции, посвящённой правам, свободам и обязанностям человека и гражданина, устанавливается свобода научного, технического и других видов творчества, а также преподавания [16].

Важным конституционным положением является охрана интеллектуальной собственности законом [16], что, с одной стороны, является гарантией для всех субъектов научной деятельности и способствует защите их интересов при распределении результатов научного труда, а с другой стороны, в некоторых случаях может являться барьером для научно-технологического развития, ограничивая доступ к важной с точки зрения исследователя информации.

Ко второй категории можно отнести положения Конституции, касающиеся культуры и образования, поскольку совершенствование этих сфер способствует и развитию науки.

В частности, каждому гарантируется право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, а также на доступ к культурным ценностям [16], которые являются базой для научных исследований, поскольку несут в себе необходимую для него информацию.

Кроме того, в дополнение к свободе научного творчества гарантируется право на образование, в том числе бесплатное высшее, в отношении которого делается оговорка «на конкурсной основе», без чего творчество невозможно в принципе. В Конституции закреплено установление федеральных государственных образовательных стандартов на федеральном уровне [16].

Важно отметить, что по мере развития науки и технологий обновляется и право. Это касается и Конституции, в которую в 2020 году наряду с другими были внесены новые положения. В частности было внесено уточнение, устанавливающее в качестве предметов ведения федерации информационные технологии [16], а также оборот данных [16]. Данную поправку можно оценить как достаточно противоречивую.

С одной стороны, субъекты интеллектуальной деятельности получают гарантию защиты со стороны Российской Федерации от влияния других государств, крупных (в том числе транснациональных) корпораций. Вступление России в отношения по поводу оборота данных и информационных технологий в качестве субъекта должно обеспечить равенство доступа к ним для каждого. Поскольку в условиях глобализации оборот данных становится наднациональным явлением, вступление России в отношения по поводу оборота данных с другими государствами и международными организациями должно стать дополнительной гарантией доступа российских научных организаций и предпринимателей на международные рынки данных и информационных технологий. Кроме того, проводимая в Российской Федерации политика импортозамещения приводит к появлению отечественных аналогов зарубежных технологий, что также теперь имеет конституционное закрепление. Как правило, они существенно дешевле или даже

бесплатны для пользователя. В качестве примера можно привести разработку шрифта PT Astra Serif в качестве бесплатной замены шрифту Times New Roman.

С другой стороны, данные выступают предметом гражданского оборота и конкурентной борьбы. Сегодня это характерно для многих отраслей экономики: сложилась ситуация, при которой научное творчество стало составляющей деятельности предприятий и корпораций. При этом сфера информационных технологий является той, в которой при минимальных входных правовых и административных барьерах возможен наиболее быстрый рост субъектов предпринимательства.

Соответственно этому, необходимо понимать, что норма Конституции о свободе творчества, имеющая большую юридическую силу, чем положения о предметах ведения, поскольку определяет правовой статус личности, позволяет разрешить правовую коллизию в пользу субъектов интеллектуальной (и в том числе научной) деятельности, которые в соответствии с Конституцией должны иметь свободный доступ к информации и могут получать защиту государства.

Другие изменения 2020 года касаются исполнительной власти, которую осуществляет Правительство, реализующее управление в соответствии с действующим законодательством. Полномочия Правительства Российской Федерации перечислены в Конституции России. В частности, в его обязанности входит обеспечение:

- проведения в России единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки и образования [16];
- государственной поддержки научно-технологического развития Российской Федерации, сохранения и развития её научного потенциала [16].

При этом вторая норма ранее вообще не провозглашалась на уровне Конституции, а первая была дополнена новым смыслом: теперь Правительство обеспечивает проведение исключительно социально ориентированной государственной политики.

Согласно Конституции, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы [16]. Часть из них регулирует отношения в сфере науки. Следует отметить, что международное право является системой рекомендательных норм, принимаемых на надгосударственном уровне и становящихся обязательными для граждан и юридических лиц того или иного государства только после подписания и/или ратификации таких норм этим государством.

В целом, международное сотрудничество в сфере науки является одним из необходимых атрибутов современного государства. Более того, по мнению М.В. Шугурова, «долженствование со стороны каждого государства стремиться к созданию условий для развития с другими государствами их научно-технологического и инновационного потенциала, рассматривается «как ценностный идеал современного международного права» [13]» [9].

Как правило, на международном уровне регулируются такие аспекты научной деятельности, как унификация систем управления наукой и образованием, взаимное признание документов, обмен научной информацией, создание и финансирование совместных исследовательских центров, открытие филиалов вузов одного государства в другом.

К числу актов международного права в сфере науки относятся такие договоры глобального и регионального уровня, как:

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [17];

Заключительный акт Сопещения по безопасности и сотрудничеству в Европе (подписан в г. Хельсинки 01.08.1975) [14];

Конвенция о сотрудничестве в области культуры, образования, науки и информации в Черноморском регионе [15].

Также действуют многочисленные межправительственные соглашения. Например, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об условиях деятельности киргизско-российского Славянского университета от 30 апреля 2008 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в области образования, науки и культуры от 15 февраля 1994 г., а также Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области культуры, науки и техники, образования, здравоохранения, информации, спорта и туризма от 19 сентября 1995 г.

Следующим уровнем, на котором представлено регулирование науки, является уровень федеральных законов (далее – ФЗ). На сегодняшний день действует 43 ФЗ. Большая их часть, а именно 35 актов, представлена законами о внесении изменений и/или дополнений в другие ФЗ, а также о признании утратившими силу положений отдельных актов. Следовательно, интерес для настоящего исследования представляют исключительно законы с собственным предметом регулирования в их последней редакции (Табл. 2).

Таблица 2. Федеральные законы Российской Федерации, имеющие собственный предмет регулирования в сфере научной деятельности

Федеральный закон	Дата принятия	Основной предмет регулирования
О науке и государственной научно-технической политике	23.08.1996	Юридическая терминология в сфере науки; субъекты научной и (или) научно-технической деятельности; организация и принципы регулирования научной и (или) научно-технической деятельности; формирование и реализация государственной научно-технической политики; государственная поддержка инновационной деятельности
О ратификации Конвенции о сотрудничестве в области культуры, образования, науки и информации в	25.11.1996	Ратификация Конвенции о сотрудничестве в области культуры, образования, науки и информации в Черноморском регионе, подписанной в городе Стамбуле 6 марта 1993 года

Федеральный закон	Дата принятия	Основной предмет регулирования
Черноморском регионе		
О статусе наукограда Российской Федерации	07.04.1999	Критерии и порядок присвоения статуса наукограда муниципальному образованию, регулирование границ наукограда, социальное обслуживание населения наукограда, государственная поддержка развития наукограда, деятельность организаций научно-производственного комплекса наукограда
Об инновационном центре "Сколково"	28.09.2010	Создание и обеспечение функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра "Сколково"), иные отношения, возникающие при осуществлении управляющей компанией деятельности в целях поддержки исследовательской деятельности и коммерциализации результатов исследовательской деятельности участников проекта и иных юридических и физических лиц, в том числе за счёт предоставления сервисов на территории инновационного центра "Сколково" и за её пределами
О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	27.09.2013	Правовое положение, полномочия и функции Российской академии наук, порядок управления Российской академией наук и порядок финансового обеспечения её деятельности
О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	02.11.2013	Правовое положение, полномочия и функции Российского научного фонда, созданного в целях финансовой и организационной поддержки фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, подготовки научных кадров, развития научных коллективов, занимающих

Федеральный закон	Дата принятия	Основной предмет регулирования
		лидирующие позиции в определённой области науки, порядок управления деятельностью Фонда и порядок формирования его имущества
Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	29.07.2017	Отношения, возникающие при создании инновационных научно-технологических центров и обеспечении их функционирования в целях реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, повышения инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, коммерциализации их результатов, расширения доступа граждан и юридических лиц к участию в перспективных, коммерчески привлекательных научных и научно-технических проектах
О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона "О	24.04.2020	Цели и условия проведения эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта, полномочия органов власти при проведении эксперимента, порядок приобретения статуса участника экспериментального правового режима

Федеральный закон	Дата принятия	Основной предмет регулирования
персональных данных		

Как следует из приведённой выше таблицы, ФЗ О науке и государственной научно-технической политике является актом, имеющим наиболее общий предмет регулирования. А поскольку он обладает высшей юридической силой, данный закон может быть принят в качестве эталона при сравнении с ним других НПА на предмет наличия в них противоречий.

На более низких уровнях в иерархии федеральных НПА находятся указы Президента, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также НПА федеральных органов государственной власти.

В настоящее время действует 43 указа Президента, регулирующих отношения в сфере науки. Часть из них имеют достаточно узкий предмет регулирования. При этом некоторые акты главы государства можно отнести к числу НПА, которые регулируют наиболее широкий круг отношений в сфере науки. Это в первую очередь касается указа Президента Российской Федерации от 01.12.2016 N 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации". Как следует из названия НПА, он относится к числу актов о стратегическом планировании. Стратегия научно-технологического развития направлена на научное и технологическое обеспечение реализации задач и национальных приоритетов Российской Федерации, определённых в документах стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания на федеральном уровне [19].

Важно отметить, что органам государственной власти субъектов федерации рекомендовано руководствоваться положениями указанной стратегии при осуществлении своей деятельности в сфере научно-технологического развития, предусмотрев внесение изменений в их собственные государственные программы, если их нормы в той или иной мере противоречат рассматриваемой стратегии [19].

Рассматриваемая стратегия регулирует широкий круг общественных отношений (Табл. 3).

Таблица 3. Предмет регулирования указа Президента Российской Федерации от 01.12.2016 N 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации"

Общий предмет регулирования	Частный предмет регулирования
Роль науки и технологий в обеспечении устойчивого будущего нации, в развитии России и определении её положения в мире	-
Стратегические ориентиры и возможности научно-технологического развития Российской Федерации	большие вызовы для общества, государства и науки
	приоритеты и перспективы научно-технологического развития Российской Федерации

	возможности научно-технологического развития Российской Федерации
Цель и основные задачи научно-технологического развития Российской Федерации	–
Государственная политика научно-технологического развития Российской Федерации	принципы госполитики
	основные направления и меры реализации госполитики
Результаты и основные этапы реализации Стратегии	–
Механизмы реализации Стратегии	управление реализацией Стратегии, задачи, функции и полномочия органов государственной власти Российской Федерации
	мониторинг реализации Стратегии

Важным полномочием Президента является руководство деятельностью по планированию приоритетов развития государства. Он возглавляет Совет по стратегическому развитию и национальным проектам. Этот Совет занимается разработкой и утверждением национальных проектов – специфических нормативных правовых актов, принимаемых во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», обладающих высокой юридической силой и регулирующих такой круг общественных отношений, которые необходим для достижения поставленных в них целей развития. В настоящее время действует национальный проект и в сфере научной деятельности – национальный проект «Наука» [18].

Он устанавливает цели развития научной сферы деятельности в Российской Федерации, показатели и сроки их достижения, а также лиц, ответственных за достижение поставленных целей.

В качестве целей нацпроект «Наука» выделяет:

1. Обеспечение присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития.
2. Обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей.
3. Опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников по сравнению с ростом валового внутреннего продукта страны.

Данные цели важны для настоящего исследования, поскольку устанавливают ориентиры для деятельности всех органов государственной власти, включая региональные, которые наделены полномочиями принимать собственные НПА.

Правительство Российской Федерации, являясь коллегиальным органом общей компетенции, осуществляет исполнительную власть в том числе в сфере науки. Поэтому

большая часть принимаемых им НПА регулирует достаточно узкий круг правоотношений, касающихся в первую очередь исполнения законодательства, и не представляет непосредственного интереса для задачи выявления эталонных НПА в сфере науки.

Таким образом, на основе настоящего исследования можно сделать следующие выводы.

Совокупность нормативных правовых актов, регулирующих сферу научной деятельности, составляет 3 763 акта, включая Конституцию Российской Федерации и 43 федеральных закона. Эти акты регулируют: правовую терминологию в сфере науки, статус субъектов научной и научно-технической деятельности; организацию и принципы научной и научно-технической деятельности; формирование и реализацию государственной научно-технической политики; государственную поддержку инновационной деятельности, критерии и порядок присвоения статуса наукограда, создание и обеспечение функционирования инновационного центра "Сколково", правовое положение, полномочия и функции Российской академии наук, порядок управления ею и порядок финансового обеспечения её деятельности, правовое положение, полномочия и функции Российского научного фонда, создание инновационных научно-технологических центров и обеспечение их функционирования.

В качестве основных нормативных правовых актов, которые могут быть приняты в качестве эталонных для сравнения всех прочих на предмет наличия правовых коллизий, можно выделить:

- Федеральный закон от 23.08.1996 «О науке и государственной научно-технической политике», регулирующий основные понятия, принципы формирования и реализации государственной научно-технической политики;
- Указ Президента РФ от 01.12.2016 N 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», устанавливающей роль науки и технологий в обеспечении устойчивого будущего нации, в развитии России и определении её положения в мире, цель, основные задачи, стратегические ориентиры и возможности научно-технологического развития Российской Федерации;
- Паспорт национального проекта «Наука» (утверждён президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16)), определяющего цели развития научной сферы деятельности в Российской Федерации, показатели и сроки их достижения, а также лиц, ответственных за достижение поставленных целей.

Именно указанные акты содержат в себе нормы права высшей юридической силы и регулируют наиболее широкий круг общественных отношений.

Благодарность.

Статья подготовлена в рамках госзадания № 0168-2019-0007 по теме «Обеспечение конкурентоспособности регионов в условиях научно-технических изменений и цифровизации экономики».

Список литературы.

1. Волынкина И.В. Гражданско-правовая форма инновационной деятельности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.03. М., 2007. 331 с.
2. Грибанов Д.В. Правовое обеспечение инноваций // Закон и право. 2011. № 9. С. 5-7.
3. Гундырина Т. О. Институциональные факторы экономического роста // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2011. №4.
4. Ефимцева Т.В. Место инновационного права в системе отраслей российского права: дисс. на соиск. уч. ст. д. юр. н. 12.00.03. М., 2014. 332 с.;
5. Игнатова Т.В. ...и автора не позабыть! правовое регулирование инноваций в сфере предпринимательства в России // Российское предпринимательство. 2007. № 10 (1). С. 14-19.
6. Кардаш И.Н. Проблемы правового обеспечения вопросов стимулирования и поддержки инновационной деятельности в РФ // Теория и практика общественного развития. 2013. № 3. С. 235-238.
7. Лисина Е.Б. Регулирование инновационной политики и инновационной деятельности законодательством России и ряда других стран СНГ // Инновации. 2007. № 8. С. 41-49.
8. Матюнина М.В. Институциональные факторы и экономический рост // Крымский научный вестник. 2017. №5.
9. Соколова Н.А. Международное сотрудничество в сфере науки, инноваций и образования Российской Федерации со странами Европейского Союза // Lex Russica. 2018. №12 (145).
10. Устинова К.А. Ефремов И.А. Алгоритмический подход к выявлению противоречий федеральному законодательству в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации о науке // Экономика, предпринимательство и право. – 2020. – Том 10. – № 12. – С. 2947-2962. – doi: 10.18334/errp.10.12.111243.
11. Цит. по изданию: Тодаро М. П. Экономическое развитие: Учебник. // М.: Экономический факультет МГУ, ЮНИТИ, 1997. – 671 с. С. 108.
12. Чистякова Н.О. Законодательство в области инновационной деятельности в РФ: проблемы и перспективы // Вестник науки Сибири. 2013. № 2 (8). С. 96-103.
13. Шугуров М. В. Международно-правовые обязательства государств в сфере международного научно-технологического сотрудничества // Вестник Саратовской государственной юридической академии, № 1, 2012, С. 161.
14. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (подписан в г. Хельсинки 01.08.1975). Положения, относящиеся к торговле и промышленному сотрудничеству. Наука и техника // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901862>
15. Конвенция о сотрудничестве в области культуры, образования, науки и информации в Черноморском регионе (Стамбул, 6 марта 1993 г.) // URL: <https://base.garant.ru/2540997/>
16. Конституция Российской Федерации (Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // "Российская газета" от 4 июля 2020 г. N 144
17. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml

18. Паспорт национального проекта "Наука" (утверждён президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16)) // URL: <http://static.government.ru/media/files/vCAoi8zEXRVSuy2Yk7D8hvQbpbUSwO8y.pdf>
19. Указ Президента РФ от 01.12.2016 N 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 05.12.2016, N 49, ст. 6887.

References.

1. Volynkina I.V. Civil-legal form of innovation activity: abstract. dis. ...Dr. jurid. sciences': 12.00.03. M., 2007. 331 p.
2. Griбанov D.V. Legal support of innovations // Law and law. 2011. No. 9. pp. 5-7.
3. Gundryrina T. O. Institutional factors of economic growth // Bulletin of the Saratov State Socio-Economic University. 2011. No.4.
4. Efimtseva T.V. The place of innovative law in the system of branches of Russian law: diss. for the candidate of Academic Studies, Doctor of Legal Sciences 12.00.03. M., 2014. 332 p.;
5. Ignatova T.V. ... and don't forget the author! legal regulation of innovations in the field of entrepreneurship in Russia // Russian entrepreneurship. 2007. No. 10 (1). pp. 14-19.
6. Kardash I.N. Problems of legal support of issues of stimulation and support of innovation activity in the Russian Federation // Theory and practice of social development. 2013. No. 3. pp. 235-238.
7. Lisina E.B. Regulation of innovation policy and innovation activity by the legislation of Russia and a number of other CIS countries // Innovations. 2007. No. 8. pp. 41-49.
8. Matyunina M.V. Institutional factors and economic growth // Crimean Scientific Bulletin. 2017. No. 5.
9. Sokolova N. And. International cooperation in science, innovation, and education of the Russian Federation with the countries of the European Union // Lex Russica. 2018. No. 12 (145).
10. Ustinova K. A. Efremov I. A. Algorithmic approach to identify inconsistencies with Federal laws, normative legal acts of constituent entities of the Russian Federation on science // Economics, Entrepreneurship and Law. - 2020. - Volume 10. - No. 12. - pp. 2947-2962. - doi: 10.18334/epp.10.12.111243.
11. Cit. according to the publication: Todaro M. P. Economic development: Textbook. // M.: Faculty of Economics, Moscow State University, UNITY, 1997. - 671 p. 108.
12. Chistyakova N.O. Legislation in the field of innovation in the Russian Federation: problems and prospects // Bulletin of Siberian Science. 2013. No. 2 (8). pp. 96-103.
13. Shugurov M. V. International legal obligations of states in the field of international scientific and technological cooperation // Bulletin of the Saratov State Law Academy, No. 1, 2012, p. 161.

14. Final Act of the Conference on Security and Cooperation in Europe (signed in Helsinki on 01.08.1975). Provisions relating to trade and industrial cooperation. Science and Technology // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901862>
15. Convention on Cooperation in the Field of Culture, Education, Science and Information in the Black Sea Region (Istanbul, March 6, 1993) // URL: <https://base.garant.ru/2540997/>
16. The Constitution of the Russian Federation (Adopted by popular vote on December 12, 1993 with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020) // Rossiyskaya Gazeta of July 4, 2020 N 144
17. International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (Adopted by General Assembly resolution 2200 A (XXI) of December 16, 1966) // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml
18. Passport of the national project "Science" (approved by the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects (Protocol No. 16 of December 24, 2018)) // URL: <http://static.government.ru/media/files/vCAoi8zEXRVSuy2Yk7D8hvQbpbUSwO8y.pdf>
19. Decree of the President of the Russian Federation dated 01.12.2016 N 642 "On the Strategy of scientific and technological development of the Russian Federation" // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 05.12.2016, N 49, art. 6887.