

УДК. 347.963

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ****Леонтьев Вячеслав Денисович¹**Студент, Юридический институт НИУ «БелГУ», Белгород (ул. Победы, 85),
email: leontiew.slavick@yandex.ru**Аннотация**

В статье рассматривается деятельность органов прокуратуры РФ в условиях развивающейся цифровой среды. Особое внимание уделяется применению прокурорами различных цифровых технологий и систем, а также информационно-телекоммуникационной сети «Интернет, в процессе реализации ими своих полномочий. Кроме того, в работе определяется важность постепенной цифровизации органов прокуратуры.

Ключевые слова: прокуратура, прокурорская деятельность, цифровизация, цифровая трансформация прокуратуры, цифровая среда.

**ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE
RUSSIAN FEDERATION IN THE MODERN DIGITAL ENVIRONMENT****Vyacheslav D. Leontiev**

Institute of Law, Belgorod State University, Belgorod (st. Pobedy, 85)

Student

leontiew.slavick@yandex.ru

¹ Научный руководитель: Новикова Алевтина Евгеньевна, доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и международного права юридического института НИУ «БелГУ» (Белгород, Россия) / Scientific adviser: Alevtina E. Novikova, PhD in law, associate Professor, associate Professor of constitutional and international law department, BelSU law Institute (Belgorod, Russia)

ABSTRACT

The article examines the activities of the prosecutor's office of the Russian Federation in the context of the developing digital environment. Particular attention is paid to the use of various digital technologies and systems by prosecutors, as well as the information and telecommunication network «Internet», in the process of exercising their powers. In addition, the work identifies the importance of the gradual digitalization of the prosecutor's office.

Keywords: prosecutor's office, prosecutorial activity, digitalization, digital transformation of the prosecutor's office, digital environment.

Введение.

В настоящее время наблюдается высокий темп цифровизации различных областей государственной и общественной деятельности, что можно назвать «естественным результатом» и научно-технического прогресса, и проводимой Российской Федерацией государственной политики, ориентированной на успешный технологический прорыв.

Ввиду этого, актуальность выбранной темы связана с тем, что в условиях современной еще формирующейся цифровой среды крайне важно не только поддерживать в стабильном состоянии, но и укреплять законность и правопорядок в стране [11, с. 232]. А это возможно благодаря деятельности органов прокуратуры, которые также трансформируются под нынешние реалии.

Целью исследования является выявление особенностей прокурорской деятельности с учетом поэтапной цифровизации органов прокуратуры Российской Федерации и появления соответствующих актуальных изменений в действующем законодательстве.

В ходе работы над статьей применялись такие методы исследования, как сравнительно-правовой, логический, формально-юридический и системно-аналитический метод. Среди материалов исследования можно выделить нормативно-правовые акты, научные статьи, а также информацию, расположенную в интернет-пространстве на официальных сайтах.

Итак, известно, что в 2017 году Распоряжением Правительства РФ была утверждена программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [5] (на сегодняшний день данная программа представлена в обновленной версии), неотъемлемым элементом которой является цифровизация органов прокуратуры. Буквально через несколько месяцев после этого начал действовать Приказ Генпрокуратуры России от 14 сентября 2017 года № 627 «Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года» (вместе с «Концепцией цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации до 2025 года») [4]. Положения, закрепленные в указанных документах, были взяты за основу реализации процесса, связанного с поступательным совершенствованием прокурорской деятельности, который в итоге должен:

- обеспечить постепенный переход к использованию данных в актуальной цифровой форме, минимизируя проблемные моменты;

- создать среду электронного взаимодействия, в пределах которой соответствующие органы (субъекты) могли бы получать точные сведения без какого-либо искажения;
- сформировать и развить отечественную цифровую инфраструктуру, способствующую качественному исполнению полномочий органами прокуратуры;
- создать сложносоставную основу для формирования и последующего развития компетенций сотрудников органов прокуратуры при реализации ими своих полномочий в условиях цифровизации.

Таким образом, именно с 2017 года Генеральная прокуратура РФ встала на путь совершения последовательных действий, нацеленных на появление и закрепление во всей российской прокуратуре на всех ее уровнях высокотехнологичной среды. Причем подразумевается, что данная среда будет обеспечивать принцип гласности прокурорской деятельности и выступать «фундаментом» тесного взаимодействия органов прокуратуры, как с физическими, так и с юридическими лицами [9, с. 7].

С теоретическими планами все предельно понятно. Далее разберем специфику деятельности российской прокуратуры с точки зрения реальной практики.

Итак, на сегодняшний день в органах прокуратуры происходит формирование информационных систем (ИС), посредством которых осуществляется установление необходимых контактов с иными правоохранительными органами. Это, в свою очередь, положительно сказывается на скорости сбора, обработки и получения учетно-регистрационной, статистической и иной информации. Работниками прокуратуры активно используются информационно-справочные системы, информационно-поисковые системы, автоматизированные банки данных, справочно-правовые системы и т.д. По данным, размещенным на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, сейчас применяется порядка 12 самостоятельных ИС и комплексов. В частности, достаточно хорошо себя зарекомендовала информационная система межведомственного электронного взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации (ИС МЭВ ГП РФ) [7]. Благодаря ИС МЭВ ГП РФ удалось достигнуть плодотворного информационного сотрудничества с такими структурами как ФНС России, Росреестр, МВД России, МЧС России, Пенсионный Фонд РФ и многими другими.

Изучив некоторые научные работы в рамках поднятой темы, следует отметить, что есть авторы, по мнению которых целесообразно разработать и внедрить специальное программное обеспечение (ПО) – своеобразное автоматизированное рабочее место с широким спектром возможностей. Такое ПО, с одной стороны, позволило бы улучшить скоростные и качественные показатели внесения первичной статистической информации в базы данных, а, с другой, оказало бы существенную помощь молодым, не имеющим большого опыта, специалистам при реализации ими функций предварительного расследования [10, с. 237]. Разработка и внедрение данного программного обеспечения вполне имеет место быть. Хотя важно понимать, что автоматизированные места и комплексы не являются каким-то новшеством в прокурорской деятельности. Но разработанные ранее программные средства, такие как, например, АРМ «Статистика» или АИК «Надзор» не получили масштабного распространения по ряду причин. Этот неудачный опыт вполне можно использовать в процессе создания актуального специализированного ПО, с целью избежания или минимизации возможных ошибок.

Раскрывая особенности деятельности органов прокуратуры в цифровой среде нельзя не затронуть вопрос информационно-телекоммуникационных сетей. В Интернете часто

появляется, информация, содержащая материалы экстремистской направленности, информация, пропагандирующая опасные для здоровья и жизни молодежные увлечения, кроме того, запускаются сайты, через которые осуществляется деятельность казино, работающих в онлайн режиме, продажа наркотических, психотропных веществ, оружия и т.п. Такие страницы подлежат блокировке в результате мониторинга интернет-изданий органами прокуратуры на постоянной основе.

Но деятельность прокуратуры предупреждением и борьбой с противоправными действиями на просторах информационно-телекоммуникационных сетей не ограничивается. Органы прокуратуры уже на протяжении многих лет активно взаимодействуют с информационными агентствами, которые публикуют выступления прокуроров по различным злободневным темам. Подавляющее большинство публикаций связано с правовым просвещением российских граждан. Отечественное законодательство постоянно совершенствуется, и информация об изменениях, а также разъяснения некоторых правовых норм отражаются на сайтах прокуратур субъектов РФ (здесь необходимо отметить, что до недавнего времени сайты не имели единой платформы и были обособлены, но после введения в эксплуатацию Единого портала Генеральной прокуратуры Российской Федерации все они были перенесены туда). Так, официальный сайт прокуратуры Белгородской области, на котором в разделе «Правовое просвещение – Прокурор разъясняет» с мая 2013 года по август 2021 года размещено более 1000 сообщений [8].

Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации (СМИ) и общественностью, а также их деятельность, ориентированная на правовое просвещение и информирование, отражается в соответствующем отчете, форма которого утверждена в установленном законом порядке [3]. Это позволяет совершенствовать ведомственную статистическую отчетность и одновременно с этим давать объективную оценку указанному прокурорскому взаимодействию.

Далее остановимся на еще одном важном «проекте». В соответствии со ст. 51 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральная прокуратура осуществляет государственный единый статистический учет, где отражается информация о состоянии преступности, о поступающих сообщениях о преступлениях, а также следственной работе, дознании и прокурорском надзоре. В этом же нормативном акте указано, что для качественной реализации этих действий в эксплуатацию вводится государственная автоматизированная система правовой статистики (ГАС ПС). Причем такие процессы, как создание, развитие, запуск и обеспечение функционирования системы ложатся на плечи Генеральной прокуратуры, но не сейчас, а, начиная с 1 января 2022 года [1].

Для чего же нужна данная государственная автоматизированная система? Предполагается, что с введением ее в действие статистические сведения о преступлениях будут полностью удовлетворять таким требованиям, как прозрачность, достоверность и полнота. Помимо этого, ГАС ПС позволит отследить все события в полном объеме с момента, когда появилось сообщение о преступлении и вплоть до того момента, когда будет принято судебное решение по делу.

Интересно, что ГАС ПС находилась какое-то время в состоянии пилотного запуска на территории 27 субъектов нашей страны. Итоги эксперимента были подведены в 2018 году. Стало известно, что за весь период работы автоматизированная система обработала более 9 миллионов статистических карточек. Кроме того, на учет было поставлено 1 300 000

уголовных дел по факту 1 400 000 совершенных преступлений, почти 700 000 потерпевших и около 600 000 лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений [6]. В ходе эксплуатации ГАС ПС была отмечена положительная динамика относительно сокращения устаревшего бумажного документооборота и перехода на практическое использование безбумажной технологии со средствами электронной подписи, что можно считать серьезным достижением.

Позже в 2020 году Постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2020 г. № 2113 было официально утверждено Положение о государственной автоматизированной системе правовой статистики [2]. Данным нормативно-правовым актом были урегулированы базовые вопросы создания и функционирования ГАС ПС.

В целом на автоматизированную систему возлагаются большие надежды. Это и сокращение энергозатрат и времени на сбор статистической информации, и улучшение взаимодействия между различными ведомствами, и значительное повышение качества управленческих процессов, и открытость криминальной статистики. Понятно, что на сегодняшний день эти цели еще не удалось достичь, но основа для этого уже сформирована.

Таким образом, электронные технологии в 21 веке стремительно совершенствуются. Их поступательное развитие – это неотъемлемая часть государственной политики России. Технологический прорыв естественным образом «подталкивает» к цифровой трансформации и органы прокуратуры, что неминуемо приводит к их цифровизации. В ходе реализации данного процесса появляется масса сложностей, но, несмотря на это, бесспорным является тот факт, что автоматизированные системы, электронный документооборот и искусственный интеллект в комплексе уже сейчас положительно сказываются на функционировании прокуратуры, что будет благоприятно воздействовать на поддержание и повышение законности в стране в ближайшем будущем.

Список литературы.

1. О прокуратуре Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1: принят Верховным Советом Рос. Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 47. Ст. 4472.
2. Об утверждении Положения о государственной автоматизированной системе правовой статистики [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15 декабря 2020 г. № 2113. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении и о введении в действие статистического отчета «Взаимодействие со средствами массовой информации и общественностью, правовое просвещение» по форме СМАОПП и Инструкции по его формированию [Электронный ресурс]: приказ Генпрокуратуры России от 04 октября 2018 г. № 632. Доступ из справ.-правовой системы СПС «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года (вместе с «Концепцией цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации до 2025 года») [Электронный ресурс]: приказ Генпрокуратуры России от 14 сентября 2017 г. № 627. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (утратило силу).

6. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации подведены итоги пилотного запуска в 27 регионах государственной автоматизированной системы правовой статистики [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации [сайт]. [2018]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 25.09.2021).

7. В рамках продолжающейся цифровой трансформации органами прокуратуры активизировано межведомственное электронное взаимодействие [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации [сайт]. [2021]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 23.09.2021).

8. Прокуратура Белгородской области. Прокурор разъясняет [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации. [сайт]. [2021]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 24.09.2021).

9. Иванченко Е.А., Кистанова М.А. Организация деятельности прокуратуры в условиях дальнейшего научно-технического прогресса и цифровизации общества // Основы экономики, управления и права. 2020. № 1(20). С. 7-10.

10. Колесов М.В. О некоторых путях оптимизации деятельности правоохранительных органов по сбору и обобщению статистической информации // Российский журнал правовых исследований. 2017. № 3 (12). С. 235-239.

11. Цифровизация органов прокуратуры: реализация и перспективы: сб. статей / ФГБОУ ВО «Саратовский нац. исслед. гос. ун-т им. Н.Г. Чернышевского». 2020. С. 232-235.

References.

1. On the Prosecutor's Office of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 2202-1 of January 17, 1992: adopted by the Supreme Soviet of the Russian Federation // Assembly of legislation of the Russian Federation. 1995. No. 47. Art. 4472.

2. On approval of the Regulation on the state automated system of legal statistics [Electronic resource]: resolution of the Government of the Russian Federation No. 2113 of December 15, 2020. Access from the legal reference system SPS «ConsultantPlus».

3. On the approval and implementation of the statistical report «Interaction with the media and the public, legal education» in the form of SMIOPP and Instructions for its formation [Electronic resource]: order of the Prosecutor General's Office of Russia No.632 of October 04, 2018. Access from the legal reference system SPS «ConsultantPlus».

4. On the approval of the Concept of digital transformation of bodies and organizations of the prosecutor's office until 2025 (together with the «Concept of digital transformation of bodies and organizations of the prosecutor's office of the Russian Federation until 2025») [Electronic resource]: order of the Prosecutor General's Office of Russia No.627 of September 14, 2017. Access from the legal reference system SPS «ConsultantPlus».

5. On the approval of the program «Digital Economy of the Russian Federation» [Electronic resource]: order of the Government of the Russian Federation No. 1632-r of July 28, 2017. Access from the legal reference system SPS «ConsultantPlus».

6. The Prosecutor General's Office of the Russian Federation summed up the results of the pilot launch in 27 regions of the state automated system of legal statistics [Electronic resource] // General Prosecutor's Office of the Russian Federation [site]. [2018]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (accessed: 25.09.2021).

7. As part of the ongoing digital transformation, the prosecution authorities have intensified interdepartmental electronic interaction [Electronic resource] // General Prosecutor's

Office of the Russian Federation [site]. [2021]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (accessed: 23.09.2021).

8. Prosecutor's Office of the Belgorod Region. The prosecutor explains [Electronic resource] // General Prosecutor's Office of the Russian Federation [site]. [2021]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (accessed: 24.09.2021).

9. Ivanchenko E.A., Kistanova M.A. Organization of the activities of the prosecutor's office in the context of further scientific and technological progress and digitalization of society // Fundamentals of economics, management and law. 2020. No. 1 (20). P. 7-10.

10. Kolesov M.V. On some ways to optimize the activities of law enforcement agencies to collect and summarize statistical information // Russian Journal of legal research. 2017. No. 3 (12). P. 235-239.

11. Digitalization of Prosecutor's Office: implementation and prospects: sat. articles / FGBOU VO «Saratov National Research State University named after N.G. Chernyshevsky». 2020. P. 232-235.