

УДК 343

**СУДОПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ДЕЛА:
ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ РОССИИ (ДЕКАБРЬ 1821 ГОДА)**

Упоров Иван Владимирович,
д.и.н., к.ю.н., профессор
Краснодарский университет МВД России
uporov@list.ru

Аннотация

Представлен обзор законов, принятых российским законодателем в декабре 1821 г., то есть выбор определялся юбилейной датой: рассмотренные акты были изданы 200 лет назад. Такой подход, при всем присущем ему характеру случайности выбора предмета исследования, тем не менее дает возможность лучше понять тенденции развития российского законодательства. Всего в декабре 1821 г. были изданы 32 закона (для сравнения: в декабре 1721 г. – 10 законов, в декабре 1921 г. – 84 закона). Наиболее важными представляются законы, регулировавшие судопроизводственную и правоохранительную деятельность, которые рассмотрены подробнее. Источником законов послужило первое Полное собрание законов Российской империи (1649-1825 гг.).

Ключевые слова: закон, мнение Госсовета, указ, судебные и полицейские места, общество, губерния, уездный суд.

**LEGAL PROCEEDINGS AND LAW ENFORCEMENT: BASIC LAWS
OF RUSSIA (DECEMBER 1821)**

Ivan V. Uporov,
Doctor of History, Candidate of Law, Professor
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
uporov@list.ru

ABSTRACT

An overview of the laws adopted by the Russian legislator in December 1821 is presented, that is, the choice was determined by the anniversary date: the considered acts were issued 200 years ago. Such an approach, for all the inherent nature of chance, nevertheless makes it possible

to better understand the trends in the development of Russian legislation. A total of 32 laws were issued in December 1821 (for comparison: in December 1721 - 10 laws). The most important are the laws that regulate judicial and law enforcement activities, which are considered in more detail. The source of the laws was the first Complete Collection of Laws of the Russian Empire (1649-1825).

Keywords: law, opinion of the State Council, decree, judicial and police places, society, province, county court.

В декабре 1821 г. в общей сложности были приняты 32 закона, о чем свидетельствует 37-й том первого Полного собрания законом Российской империи. Это время правления императора Александра I, которому, как известно, были не чужды идеи демократического толка, например, у него имелись так и нереализованные намерения создать известную Государственную уставную Грамоту Российской империи, показывающей стремление к установлению взаимодействия в России власти и обществ [1, с. 39]. Но позже император не считал нужным входить в конфронтацию с российской аристократией, и его энтузиазм в этом направлении угас. Тем не менее общественно-политическое развитие России осуществлялось со все большей, хотя и медленно проявляемой, прогрессивной составляющей.

В этом контексте, рассматривая российские законы, принятые в декабре 1821 г., наиболее значимыми представляются те из них, которые отражали данную тенденцию, в связи с чем именно их рассмотрим подробнее, а именно речь идет об актах, регулировавших отдельные аспекты судопроизводственной и правоохранительной деятельности.

Так, 28 декабря 1821 г. были приняты сразу три закона (Высочайше утвержденные мнения Государственного Совета) по данной тематике.

В первом из этих законов («О сношениях Уездных Судебных и Полицейских мест разных Губерний, прямо между собою, без посредства Губернских правлений» [2]) указывается, что отношения судебных и полицейских органов «сопряжено с разными неудобствами», которое выражалось в том, что «сношения между уездными местами, долженствуя происходить вообще посредством Губернского Правления», существенно замедляли производство дел в судах и полицейских органах, так как приходилось иметь дело через посредников в лице административных инстанций двух губерний. В этой связи Московский Военный Генерал-губернатор внес в Госсовет представление о том, чтобы указанные «сношения» осуществлялись непосредственно между «уездными местами» (сразу заметим, что он же бы инициатором принятия и двух последующих законов). Департаменты Законов и Гражданских Дел, а затем Общее Собрание, рассмотрев это предложение, пришли к положительному решению, отмечая, в частности, что «посредство Губернского Правления нужно токмо для сохранения предписанного порядка, не содействуя ни мало правильности в течение дел, но, напротив, причиняя проволочку оных» [2]. Соответственно Госсовет выразил мнение, что в таком посреднике, как Губернское Правление, нет необходимости, более того, уездные судебные и полицейские места могли обращаться за справками и по иным вопросам не только к равным себе органам других губерний, но и к вышестоящим органам. Вместе с тем были исключения, в частности, в

Губернское правление нужно было обращаться, если речь шла о «представлении в суд какого-либо лица», а также если на то были официальные запросы Губернского Правления. Такой подход законодателя можно рассматривать как шаг на пути отделения суда от администрации [3, с. 242].

Во втором законе («О решениях дел по происшествиям в нижних инстанциях Суда» [4]) также несколько упрощалось судебное производство. По существовавшему до этого порядку материалы следствия, проводимого полицией, по делам о лишении жизни или чести или связанные с торговой казнью, должны были рассматриваться сначала в Нижних судебных местах, а затем направляться в Палату Уголовного Суда для «обревизования». Госсовет нашел, что такая практика не совсем эффективна, и главный довод заключался в том, что если следствие и первая судебная инстанция не найдут виновных в преступлении, то такое решение должно быть окончательным, и направлять материалы в Уголовный Суд, перегружая его такого рода делами, не нужно, ибо это существенно замедляло принятие окончательного решения. И в таких случаях требовалось лишь, чтобы «Нижнее судебное место об окончании таковых дел доносило Гражданскому Губернатору» [4].

Третий закон («О производстве дел по вексельным и другим долговым обязательствам» [5]) не стал исключением. Здесь также шла речь о том, чтобы устранить Губернское Правление как посредника при производстве гражданских дел имущественным спорам, как его роль заключалась только в том, чтобы переправить искивые материалы в надлежащие полицейские и судебные места. Согласно принятому закону истцы теперь самостоятельно должны были направлять иск в «полицейское место, коему, по жительству своему, подведом ответчик» [5]. Если ответчик «предъявлял спор», то полиция отсылала материалы в судебное место по принадлежности. Вместе с тем указанные имущественные иски от истцов, проживающих в других губерниях, по-прежнему должны были обращаться с таким иском в Губернское Правление той Губернии, где проживал ответчик.

Правоохранительной сферы касаются еще четыре закона. Так, в принятом 10 декабря 1821 г. Положении Комитета Министров «О передаче крепостных арестантов и бродяг из ведомства Инженерного в ведомство Коммендантов» [6] отражен ведомственный спор между, с одной стороны, Инженерным Департаментом и, с другой стороны, Военной комендатурой крепостей, по вопросу о том, кто должен взять на себя обязанность обеспечения крепостных арестантов и бродяг одеждой и другим бытовыми условиями и заботиться об их исправлении, учитывая большую сложность в том, чтобы добиться такого исправления. Было сочтено полезным впредь заинтересованным ведомствам продолжить «суждение», и одновременно было решено «ныне же прекратить отсылку арестантов в те крепости, в которых Инженерный Департамент не имеет уже надобности в оных». Согласно указу от 10 декабря 1821 г. «О наказании воинских нижних чинов, которые были судимы за какое-либо преступление, при исполнении над ними конфирмации, показывают на себя другие преступления» [7] было решено: «исполнять наперед конфирмации за что судятся; а за новые вины вновь судить после наказания за первые, не приобщая к первым». Интересно, что такое решение принял, как видно из указа, сам Государь император, что крайне сомнительно, поскольку вряд ли он мог вникать в такие детали – скорее всего, решение было принято по докладу одного из советников или по предложению какого-либо ведомства. В указе от 19 декабря 1821 г. «О прибавке в 1-й и Временный Департаменты Волынского Главного Суда по одному секретарю» [8] говорится о том, что «для успешнейшего течения

имеющихся в большом количестве нерешенных дел» определить в отмеченные ведомства еще по одной должности с жалованьем по 350 рублей в год. А в законе от 28 декабря 1821 г. «О печатании в объявлениях, от Сенатской Типографии издаваемых, о всех запрещениях, на недвижимые имущества налагаемых и о разрешении оных»[9] указывается, что правительство в делах торговых и хозяйственных «признало полезным для общего доверия усилить гласность сделок, заключаемых относительно недвижимых имений» и предприняло ряд мер, облегчающих процедуры сделок с недвижимостью, в частности, предписано составлять «запретительные» книги, которые должны быть для судебных мест единственным источником всех справок по запрещениях».

Среди принятых в декабре 1821 г. законов важным представляется Положение Комитета Министров от 31 декабря 1821 г. «Об улучшении устройства городов и посадов Московской Губернии»[10]. Здесь в деталях определялся вопрос о выделении казенных средств для обустройства городов, для чего требовались обоснования в виде соответствующих «проектов» и учет возможностей казначейства.

Поименованных выше, в декабре 1821 г. были приняты и другие законы в виде мнений Госсовета, положений Комитета Министров, указов именных сенатских, в том числе: 05.12.1821 г. «Об усыпке и утечке на Илецкую соль»; 04.12.1821 г. «О дозволении составившееся в Москве из некоторого числа помещиков компании строить паровую машину для действия сукновальни, мучной мельницы и разных мастерских для металлических изделий»; 09.12.1821 г. «О доходах и расходах Столичного города Санктпетербурга»; 11.12. 1821 г. «О присоединении крестьян экономической Рышевской области деревень Плашкину и Нагощу к Гренадерскому Наследного Принца Прусского полку, и о даровании им прав и выгод, прочим онаго полка поселянам присвоенных»; 12.12.1821 г. «Об исключении некоторых казенных селений Херсонской и Екатеринославской Губерний во все их жителями и принадлежащими им землями и угодьями из числа казенных имений, в военное управление»; 12.12.1821 г. «Об освобождении Верхне-Днепровского уезда, Екатеринославской Губернии, назначенного для поселения 3-й Кирасирской дивизии от рекрутской повинности»; 12.12. 1821 г. «Об обмундировании и вооружении поселенных войск 3-й Кирасирской дивизии»; 12.12. 1821 г. «О передаче откупной суммы в пользу Округов Военного поселения 3-й Кирасирской дивизии, поступающей в продажу питий и в казенных селениях Херсонской и Екатеринославской Губерний, причисленных к Военным поселениям»; 16.12.1821 г. «Об устройении обоза при Саперных и Пионерных Баталионах и Положение об инженерных запасных парках»; 18.12. 1821 г. «О поручении Санктпетербургскому Евангелическому Епископу Сигнеусу образования Государственной Евангелической Консистории и вообще церковного устройства Ивангелического исповеданий»; 20.12.1821 г. «О штате Временного Отделения учрежденного при Военной Счетной Экспедиции»; 20.12.1821 г. «О воспрещении Медицинским чиновникам, при госпиталях и других подобных заведениях находящимся, иметь какие-либо денежные связи и расчеты с поставщиками припасов»; 20.12.1821 г. «О высылке и распределении бродяг, преступников по Губерниям принимаемых и порочных нижних чинов, доставляемых в Ордонанс-Гаузы и к Командирам Внутренних баталионах из бегов и выключаемых из некоторых войск и обоих столиц за дурное поведение»; 22.12.1821 г. «О назначении Землемеров при отправлении их в полевую работу, нужной для расходов сумм»; 22.12.1821 г. «Об избирании церковных Старост в общественные по Московской столице должности наравне с прочими гражданами»; 24. 12.

1821 г. «О вводе во владение недвижимыми именами в присоединенных от Польши Губерниях»; 24.12.1825 г. «О сроке выдаче крестьянам свидетельств на право торговли в 1822 году»; 24.12.1821 г. «Об отмене донесений в 1-е отделение 6 департамента Сената и случающихся в Губерниях произшествиях»; 24.12. 1821 г. «О дозволении Московскому Обществу сельского хозяйства употреблять печать и медаль по составленным для оных рисункам»; 26.12. 1821 г. «О распространении заведений Слободско-Украинского Приказа Общественного Призрения»; 26.12.1821 г. «О ценах на продажу соли в 1822 году»; 31.12.1821 г. «О дозволении производить продажу в трактирных разного рода заведениях в Столицах, с 7 часов утра до 12 по полудни и содержать в ресторациях чай»; 31.12. 1821 г. «О записке Удельного ведомства крестьян в купечество мещанство на том же самом основании, на котором в сии звания поступают отпущенные от помещиков крестьяне»; 31.12.1821 г. «О порядке назначения Священников к вакантным приходам в Саратовских колониях».

Основная направленность указанных в этом перечне актов заключалась в совершенствовании правового регулирования хозяйственных дел, отдельных вопросов, связанных с военным ведомством, а также административных отношений в области государственного управления.

Список литературы.

1. Ахъядов Э.С, Салгириева Ж.А. Развитие конституционных идей после войны 1812 года. Государственная уставная грамота Российской империи (проект Н. Н. Новосильцева) // Государственная служба и кадры. 2020. № 2. С. 38-41.
2. Мнение Госсовета от 28.12.1821 г. «О сношениях Уездных Судебных и Полицейских мест разных Губерний, прямо между собою, без посредства Губернских правлений» // ПСЗ-1. № 28851.
3. Лазарева О.В., Павлов Е.В., Морозова Ю.М. Судебно-следственные функции губернской полиции Российской империи второй половины XIX века: формы и методы реализации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 12. С. 240-244.
4. Мнение Госсовета от 28.12. 1821 г. «О решениях дел по произшествиям в нижних инстанциях Суда» // ПСЗ-1. № 28852.
5. Мнение Госсовета от 28.12. 1821 г. «О производстве дел по вексельным и другим долговым обязательствам» // ПСЗ-1. № 28853.
6. Положение Комитета Министров от 10.12.1821 г. «О передаче крепостных арестантов и бродяг из ведомства Инженерного в ведомство Коммендантов» // ПСЗ-1. № 28829.
7. Указ именной, объявленный в приказ Начальника Главного Штаба, от 10.12.1821 г. «О наказании воинских нижних чинов, которые были судимы за какое-либо преступление, при исполнении над ними конфирмации, показывают на себя другие преступления» // ПСЗ-1. № 28830.
8. Указ именной, объявленный Министерством юстиции, от 19.12.1821 г. «О прибавке в 1-й и Временный Департаменты Волынского Главного Суда по одному секретарю» // ПСЗ-1. № 28838.
9. Мнение Госсовета от 28.12. 1821 г. «О печатании в объявлениях, от Сенатской Типографии издаваемых, о всех запрещениях, на недвижимые имущества налагаемых и о разрешении оных» // ПСЗ-1. № 28850.

10. Положение Комитета Министров от 31.12.1821 г. «Об улучшении устройства городов и посадов Московской Губернии» // ПСЗ-1. № 28856.

References.

1. Akhyadov E.S, Salgirieva Zh.A. Development of constitutional ideas after the war of 1812. State charter of the Russian Empire (project of N. N. Novosiltsev) // State service and personnel. 2020. No. 2. S. 38-41.
2. Opinion of the State Council of 28.12.1821 "On the relations of the County Courts and Police stations of different Provinces, directly among themselves, without the mediation of Provincial administrations" // PSZ-1. No. 28851.
3. Lazareva OV, Pavlov EV, Morozova Yu.M. Forensic functions of the provincial police of the Russian Empire in the second half of the 19th century: forms and methods of implementation // Humanities, socio-economic and social sciences. 2019.No. 12.P. 240-244.
4. The opinion of the State Council of 28.12. 1821 "On decisions of cases on incidents in the lower instances of the Court" // PSZ-1. No. 28852.
5. The opinion of the State Council of 28.12. 1821 "On the production of cases on promissory notes and other debt obligations" // PSZ-1. No. 28853.
6. Regulations of the Committee of Ministers of 10.12.1821 "On the transfer of serfs and vagabonds from the Department of Engineers to the Department of Commendants" // PSZ-1. No. 28829.
7. A personal decree, announced in the order of the Chief of the General Staff, dated December 10, 1821, "On the punishment of lower military ranks who were convicted of any crime, while confirming them, show other crimes" // PSZ- one. No. 28830.
8. A personal decree, announced by the Ministry of Justice, dated 19.12.1821, "On the increase in the 1st and Provisional Departments of the Volyn Chief Court, one secretary each" // PSZ-1. No. 28838.
9. Opinion of the State Council from 28.12. 1821 "On printing in advertisements issued by the Senate Printing House, on all prohibitions imposed on real estate and on the permission thereof" // PSZ-1. No. 28850.
10. Regulations of the Committee of Ministers of 31.12.1821 "On improving the arrangement of cities and townships in Moscow Province" // PSZ-1. No. 28856