

УДК 340

**О МАКСИМАЛЬНОЙ ЗАРПЛАТЕ ВО ВСЕХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ И ДРУГИЕ ЗАКОНЫ РСФСР, ПРИНЯТЫЕ 100 ЛЕТ
НАЗАД - В АВГУСТЕ 1922 ГОДА****Упоров Иван Владимирович**

д.и.н., к.ю.н., профессор

Краснодарский университет МВД России

uporov@list.ru

Аннотация

Представлен краткий анализ нормативно-правовых актов, принятых в России (РСФСР) в одном месяце - августе 1922 г., то есть, 100 лет назад. Количество указов и других документов составило 101 (для сравнения: в июне 1922 г. их было 65, в июле 1922 г. - 92). Такой подход, основанный на круглой дате, хотя и несет в себе печать упречности с точки зрения выбора объекта исследования, тем не менее, позволяет лучше понять основные тенденции развития российского права. Источник исследуемых актов - Собрание узаконений и распоряжений правительства РСФСР за июль 1922 г., где приводятся акты принятые ВЦИК, СНК, СТО, ВСНХ, отдельными комиссариатами.

Ключевые слова: устав, декрет, максимум зарплаты, местные налоги, акционерные общества, застройка земельных участков, выборы

**ON THE MAXIMUM SALARY IN ALL STATE ORGANIZATIONS AND
OTHER LAWS OF THE RSFSR ADOPTED 100 YEARS AGO - IN AUGUST 1922****Ivan V. Uporov**

Doctor of History, Candidate of Law, Professor

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

uporov@list.ru

ABSTRACT

A brief analysis of the legal acts adopted in Russia (RSFSR) in one month - August 1922, that is, 100 years ago, is presented. The number of decrees and other documents amounted to 101 (for comparison: in June 1922 there were 65 of them, in July 1922 - 92). Such an approach based on a round date, although it bears the stamp of reproach in terms of the choice of the object of study, nevertheless, allows us to better understand the main trends in the development of Russian law. The source of the studied acts is the Collection of legalizations and orders of the government of the RSFSR for July 1922, which contains acts adopted by the All-Russian Central Executive Committee, Council of People's Commissars, STO, Supreme Economic Council, individual commissariats.

Keywords: charter, decree, maximum salary, local taxes, joint-stock companies, land development, elections.

В августе 1922 г. в советском государстве активно, по нарастающей, развивалась НЭП, начатая годом раньше. Это происходило на фоне только-только закончившейся Гражданской войны, следствием которой, с учетом революционного кризиса 1917 г., стало разрушение многих экономических связей и резкое снижение эффективности всей экономики. Соответственно большевики принимали интенсивные меры по налаживанию экономики согласно политико-идеологической платформе большевиков, имея в виду прежде всего огосударствление промышленности, обобществление земли в сельском хозяйстве с одновременным применением некоторых элементов либеральной экономики. В таких условиях в законотворческой деятельности акцент делался экономических и финансовых вопросах.

Если иметь в виду август 1922 г., то заметно преобладали финансовые вопросы - соответствующих нормативно-правовых актов было 42, что, как будет показано, значительно больше, чем в других сферах социально-экономической жизни, и именно с финансово-правовых актов мы начнем обзор. Такой акцент советского законодателя можно объяснить, очевидно, тем обстоятельством, что для большевистской модели огосударствляемой экономики с элементами рыночных отношений требовались более четкие правовые нормы, регулировавшие столь сложную экономическую модель, когда нужно было экономические стимулы согласовывать с коммунистической политико-идеологической платформой. И в этом контексте интерес представляет Постановление СТО от 2 августа 1922 г. «Об установлении максимального размера содержания в государственных учреждениях и организациях» [1].

Этот акт был издан «в целях устранения расхищения народных средств и своекорыстного использования их отдельными лицами, а также в целях приведения к большему соответствию вознаграждения между лицами интеллектуального и физического труда» [1]. В данной связи Совет Труда и Оборона предписал установить максимальный размер трудового дохода для работающих в государственных учреждениях, предприятиях, организациях, независимо от того, состоят ли они на бюджете или хозрасчете, - 60 000 рублей «в денежных знаках образца 1922 г.», при этом в данный лимит входили все виды выплат (основной оклад, сдельные, сверхурочные как по основной должности, так и по совместительству в других организациях. В данную сумму, однако, не включалось вознаграждение за чтение лекций и литературную (научную и публицистическую) работу, кроме случаев, когда чтение лекций является основным занятием. Кроме того, указывалась, что «высший административный и техническо-хозяйственный персонал, проработавший в учреждении не менее 6 месяцев, может сверх установленного максимума получать наградные (таньемы и т.п.)» [1], при этом источник и размеры «наградных» должен был определить Высший Тарифный Совет с участие хозяйственных Народных Комиссариатов. Ввиду частых изменений номинала в то время трудно определить цену деньгам в 60 000 рублей, но есть сведения, что в рассматриваемый период эта сумма примерно в два раза превышала доход руководителя среднего звена и примерно в 10 раз - среднюю зарплату по стране [2]. Как видно, и тогда разрыв зарплат в госсекторе был существенным. Тем не менее такой подход заслуживает изучения и современного российского законодателя, учитывая, что доходы государственных служащих, не связанных с хозяйственной деятельностью, во многих случаях во много крат превышают средний уровень доходов российских граждан.

В этом постановлении определялась также материальная и уголовная ответственность чиновников в случае нарушения ими данного акта.

Из других финансовых актов по значимости и объему выделим Декрет ВЦИК и СНК (29 августа 1922 г.) «Об изменении перечня местных налогов и сборов» [3]. По сути, это был налоговый кодекс применительно к местному уровню публично-властных отношений, где существенно корректировались прежние налоговые нормы, и прежде всего речь шла о том, что местные исполкомы, помимо отчислений и надбавок к государственному промысловому налогу, получили право устанавливать довольно обширный перечень видов налогов и сборов, при этом имелись в виду отдельные перечни применительно к двум типам территорий: 1) городские поселения (24 налога); 2) вне городских поселений (17 налогов).

В городских поселениях предусматривалось введение следующих налогов: налог со строений, находящихся в пользовании и владении как частных лиц, обществ и предприятий, так и правительственных учреждений и предприятий; налог с имущества, владений, сооружений и строений, получающих особые выгоды от вновь осуществляемых публичных мероприятий длительного значения (проведение новых и капитальное переустройство существующих улиц, устройство новых или ремонт тротуаров и т.п.); квартирный налог, взимаемый на основании особого положения об этом сборе; разовый сбор за право подвижной торговли; налог на заведения для потребления на месте всякого рода кушаний и напитков в размере; надбавка к цене патентов, выдаваемых на право продажи питей и табачных изделий; налог с грузов, привозимых и вывозимых по железнодорожным и водным путям сообщения; налог со скота, за исключением лошадей, и с других домашних животных; налог с извозного промысла; налог с перевозного промысла; налог с выездных лошадей и экипажей; налог с велосипедов, самодвижущихся экипажей, яхт и моторных лодок; налог с промышленных садов и промышленных огородов, взимаемый на основании особых правил об этом сборе; сбор с пригоняемого на рынок для продажи скота; сбор за пользование общественными весами; надбавка к судебной пошлине; налог с биржевых сделок; налог с актов об отчуждении строений или права застройки; налог со зрелищ и увеселений; налог с плакатов, афиш и световых реклам; прописочный сбор; налог за право охоты; налог с аукционных продаж движимого имущества; налог на лиц, пользующихся наемным трудом для домашнего обихода (домашняя прислуга) [2]. Для каждого налога определялись конкретные налоговые ставки. По некоторым видам налогов предусматривались налоговые льготы вплоть до освобождения от платежей. Аналогично был сформирован перечень налогов на территории вне городского поселения, то есть, иными словами, преимущественно в сельской местности.

В других финансово-правовых актах, принятых в августе 1922 г. актах, назовем еще несколько: Об авансовых выдачах в счет действующих сметных кредитов (2 августа); О возврате пошлин, уплаченных иностранными представительствами (2 августа); О сроках хранения товаров в таможенных и о продаже их с публичного торга (2 августа); О хранении находящихся в ведении таможенных учреждений товаров и складских грузополучателей (2 августа); Об изменении ставок акциза со спирта, отпускаемого на технические, химические и другие специальные надобности (3 августа); О продлении срока выполнения временного натурального налога (4 августа); О введении в действие акциза с прессованных дрожжей (4 августа); Об уменьшении заданий по трудгужгалогу на 1922 г. для некоторых местностей РСФСР (9 августа); О понижении таможенной ставки на привозимые из-за границы масла (9 августа); О налоговой отчетности (18 августа); Об операционной деятельности местных учреждений Государственного Банка (18 августа) и др.

Вопросам экономики в августе 1922 г. были посвящены 18 законов, которые в своей основе регулировали отдельные вопросы повседневного характера. Наиболее существенные аспекты были связаны с регулированием деятельности акционерных обществ (далее – АО). 1 августа СТО утвердил «Временные правила о порядке утверждения и открытия действий акционерного общества и об ответственности учредителей и членов правления» [4]. Эти Правила должны были действовать до издания общего закона об АО. В начале этого акта отмечалось, что Устав АО должны подписать не менее, чем пятью учредителями, и затем, после утверждения СТО Устава АО, соответствующее постановление СТО должен быть опубликовано в «Известиях ВЦИК», а текст Устава АО - в «Собрании Узаконений и Распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства». В Уставе АО следовало указывать следующие сведения: а) цель и операции АО; б) наименование, которое должны соответствовать целям предприятия и содержать слова «акционерное общество»; в) место нахождения правления АО; г) срок, на который учреждается АО, если оно учреждается на определенный срок; д) размер и порядок образования основного капитала, нарицательная цена и порядок оплаты акций (основной капитал АО не мог быть ниже 100000 золотых рублей); е) органы управления АО; ж) порядок отчетности; з) порядок распределения дивиденда и составления запасного капитала. В устав АО могли быть включаемы учредителями и другие постановления, не противоречащие закону. По утверждению устава АО все количество акций должно быть распределено или между учредителями и приглашенными ими к участию в АО лицами, причем это приглашение может быть сделано и посредством публичного объявления. Значительное внимание в этом акте уделено определению стоимости вносимого за акции имущества, проведению собраний АО, процедуре составления Устава АО, его регистрации, солидарной ответственности учредителей АО.

Важное значение для экономики в рассматриваемый период имел Декрет ВЦИК и СНК «О праве застройки земельных участков» (14 августа 1922 г.), учитывая, что в то время активно развивались разного рода кооперативные объединения, в том числе связанные со строительством жилых, дачных и иных построек. Здесь отмечалось, в частности, что договоры о предоставлении земельных участков под застройку заключались коммунальными отделами исполкомов и соответствующими заявителями (граждане, кооперативы, юридическими лицами) исключительно в нотариальном порядке на срок 20 лет (деревянные строения) и до 49 лет (каменные строения). Помимо этого, в сфере экономики в августе 1922 г были приняты такие акты, как: Об убое скота в РСФСР и торговле мясными продуктами (4 августа); Об управлении заводами «Аксай» (10 августа); О разрешении частных заведений с неазартными играми (11 августа); Об установлении разрядов урожайности (16 августа); О предстоящей семенной кампании (17 августа); О сооружении и эксплуатации кооперативами гидроэлектрических станций местного значения (17 августа); О частных Обществах технического надзора (18 августа); О товарных биржах (23 августа); Об управлении советскими хозяйствами и о распределении их урожая (30 августа) и др.

В исследуемый период (август 1922 г.) ряд законов регулировали публично-властные отношения. Среди них наибольшее значение имела утвержденная ВЦИК 31 августа Инструкция о перевыборах городских и сельских Советов и о созыве волостных, уездных и губернских Съездов Советов [5]. Этот закон заменял временную инструкцию 1918 г. по выборам местных органов власти и отменял ранее принимаемые на местах свои избирательные акты, которые после революции и Гражданской войны потеряли свою актуальность, и стал, таким образом, первым общероссийским актом в данной сфере общественных отношений, при этом, однако, как отмечается в литературе, принципиальный изменений не произошло [6, с. 59]. Основное внимание в данной

Инструкции уделено созданию и организации деятельности избирательных комиссий. Указывалось, в частности, что «в целях планомерного производства выборов в сельские и городские советы и волостные, уездные в губернские съезды советов не позднее 1-го октября каждого года образуются сельские, волостные, уездные и губернские избирательные комиссии ... Губернская избирательная комиссия назначается губернским исполнительным комитетом в составе трех лиц: двух представителей от губернского исполнительного комитета и одного представителя от губернского объединения профессиональных союзов» [5]. На самом низком уровне «сельские избирательные комиссии образуются из председателя, назначаемого волостной избирательной комиссией, и двух представителей сельского совета» [5]. Своего аппарата избирательные комиссии не имели и пользовались аппаратом исполкомов, члены комиссии работали на общественных началах. соответствующего отдела управления, волостного исполнительного комитета или сельского совета. На избирательные комиссия возлагались следующие основные обязанности: «а) наблюдать за правильностью и своевременностью производства выборов на соответствующей территории; б) руководить работой нижестоящих избирательных комиссий и уполномоченных по выборам; в) сообщать о ходе выборов и представлять все имеющиеся по этому вопросу материалы в подлежащий исполнительный комитет» [5]. Регулировались также вопросы составления списков лиц, лишенных избирательного права, избирательные собрания (в основном по производственному принципу), созыва волостных, уездных и губернских съездов советов.

Помимо этого, публично-властные отношения регулировались актами: Об организации Комиссии СТО по учету и реализации государственных фондов (4 августа); О порядке ликвидации Федерального Комитета по земельному делу при Президиуме ВЦИК (17 августа); Положение об уполномоченных Народных Комиссариатов при областных (краевых) Экономических Советаниях (17 августа); Положение о Главном Хлопковом Комитете (23 августа); О печатании постановлений и распоряжений местной власти в органах советской периодической печати (29 августа); О горном надзоре (31 августа) и др.

В трех актах августа 1922 г. корректировались территориальные вопросы, среди них выделяется закон о дополнительном расширении границ Башкирской АССР (17 августа).

В 10 актах была повестка о совершенствовании государственного управления по самым разным текущим вопросам социально-экономической жизни советского государства, в том числе: О дополнении Положения о государственном торговом флоте (3 августа); О порядке утверждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли (3 августа); Инструкция по регистрации обществ, союзов и объединений (10 августа); Инструкция по выдаче разрешений на созыв съездов и собраний различных организаций, союзов и объединений (10 августа); О порядке докладов в СНК и СТО (10 августа); О соблюдении правил об охоте (24 августа); О передаче предприятий местного транспорта из ведения НКПС в ведение ОКХ губисполкомов (31 августа) и др.

В сфере правоохранительной в августе 1922 г. деятельности были изданы 2 акта: Об изменении и организации трибуналов Украины (10 августа); Об административной высылке (10 августа). В социальной сфере советский законодатель издал 8 актов, в их числе: О мерах к обеспечению своевременной и правильной выплаты заработной платы (1 августа); Об обязанности государственных, общественных и частных учреждений, предприятий и хозяйств иметь постановления и правила, регулирующие труд (11 августа); О праве обследования государственных предприятий техническими и санитарными инспекторами труда (23 августа); О коллективных договорах (23 августа); О расчетных книжках (30 августа); О международном юношеском дне (31 августа) и др. В сфере образования были изданы 2 акта: Положение об управлении Факультетом Общественных

наук (10 августа); О педагогических факультетах государственных университетов (11 августа). Кроме того, по военным делам были приняты 5 актов, регулировавших следующие вопросы: О медицинском персонале Красной Армии и Флота (2 августа); Обращение к сражающимся в рядах меркуловцев и кашпелевцев казакам, солдатам и офицерам (3 августа); О передаче политико-просветительной работы в войсках Государственного Политического Управления Политическому Управлению Республики (17 августа); О признании воинской перевозки - перевозки грузов снабжения Красной Армии и Флота, на перевозку коих не отпущено кредита наличными деньгами (18 августа); О призыве лиц, родившихся в 1901 г. (18 августа).

В целом в августе 1922 г., как отмечалось, было издано относительно много актов, но абсолютное большинство были краткими по объему (0,5-1,0 стандартного листа современного формата А4), что, очевидно, можно объяснить переходным периодом, когда требовалось принимать множество актов по самым разным вопросам, и прежде всего по экономико-финансовым, что обуславливалось реализацией советской властью элементов новой экономической политики. Совокупность принятых актов отражает также переход жизни страны от кризисного состояния (революция, Гражданская война) в обычной повседневной жизни.

Список литературы:

1. Постановление СТО от 02.08. 1922 г. «Об установлении максимального размера содержания в государственных учреждениях и организациях» // СУ РСФСР. 1922. № 49. Ст. 617.
2. Поволжская Р.Г. Цены и зарплаты в СССР в 1920-е годы // Лучший Сайт о СССР / <https://ossr.ru/life/tseny/tseny-v-sssr-v-1920-godah/> (дата обращения: 31.08.2022 г.).
3. Декрет ВЦИК и СНК от 29.08.2022 г. «Об изменении перечня местных налогов и сборов» // СУ РСФСР. 1922. № 55. Ст. 696.
4. Постановление СТО от 01.08.1922 г. «Временные правила о порядке утверждения и открытия действий акционерного общества и об ответственности учредителей и членов правления» / СУ РСФСР. 1922. № 55. Ст. 697.
5. Инструкция о перевыборах городских и сельских Советов и о созыве волостных, уездных и губернских Съездов Советов (утверждена ВЦИК 31.08.1922 г.) // СУ РСФСР. 1922. № 56. Ст. 706.
6. Саламатова М.С. Избирательные комиссии РСФСР (1918-1936 годы): особенности правового регулирования // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. 2014. № 10. С. 58-76.

References:

1. Decision of SRT dated 02.08. 1922 "On the establishment of the maximum amount of maintenance in state institutions and organizations" // SU RSFSR. 1922. No. 49. Art. 617.
2. Povolzhskaya R.G. Prices and salaries in the USSR in the 1920s // Best Site about the USSR / <https://ossr.ru/life/tseny/tseny-v-sssr-v-1920-godah/> (date of access: 08/31/2022 G.).
3. Decree of the All-Russian Central Executive Committee and Council of People's Commissars of August 29, 2022 "On changing the list of local taxes and fees" // SU RSFSR. 1922. No. 55. Art. 696.

4. Decree of the STO of 08/01/1922 "Temporary rules on the procedure for approving and opening the actions of a joint-stock company and on the responsibility of the founders and members of the board" / SU RSFSR. 1922. No. 55. Art. 697.
5. Instructions on the re-election of city and rural Soviets and on the convocation of volost, district and provincial Congresses of Soviets (approved by the All-Russian Central Executive Committee on August 31, 1922) // SU RSFSR. 1922. No. 56. Art. 706.
6. Salamatova M.S. Electoral commissions of the RSFSR (1918-1936): features of legal regulation // Historical and legal problems: a new perspective. 2014. No. 10. S. 58-76.