

УДК 347.191

**СПОСОБЫ СОЗДАНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В  
РОССИИ****Скворцова Татьяна Александровна,**

кандидат юридических наук, доцент,

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ).

tas242@yandex.ru

**Карпов Алексей Сергеевич,**

магистрант,

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ).

kafedra37@bk.ru

**Карпов Михаил Сергеевич,**

магистрант,

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ).

kafedra37@bk.ru

**Аннотация**

В настоящей статье рассматриваются способы создания некоммерческих организаций в России. Проанализирован заявительный, разрешительный и распорядительный порядок учреждения некоммерческих организаций. В процессе исследования затронута проблема несоответствия некоторых положений специального законодательства о регистрации юридических лиц нормам гражданского законодательства и предложены пути ее решения.

**Ключевые слова:** способ создания, некоммерческая организация, юридическое лицо, государственная регистрация, учреждение организации, реорганизация.

**WAYS TO CREATE NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN RUSSIA****Tatyana A. Skvortsova,**

candidate of legal sciences, associate professor,

Rostov State University of Economics.

tas242@yandex.ru

**Alexey S. Karpov,**

master's student,

Rostov State University of Economics.

kafedra37@bk.ru

**Mikhail S. Karpov,**

master's student,

Rostov State University of Economics.

kafedra37@bk.ru

---

## ABSTRACT

---

This article discusses ways to create non-profit organizations in Russia. The declarative, permissive and administrative procedure for the establishment of non-profit organizations is analyzed. In the course of the research, the problem of inconsistency of some provisions of special legislation on registration of legal entities with the norms of civil legislation is touched upon and ways to solve it are proposed.

---

**Keywords:** method of creation, non-profit organization, legal entity, state registration, organization establishment, reorganization.

---

Некоммерческие юридические лица играют важную роль в системе правового государства будучи составной частью гражданского общества. Целью создания некоммерческих организаций является достижение общественных благ [10, с. 61]. В то же время в гражданском праве некоммерческие юридические лица выступают в качестве субъектов частноправовых отношений, осуществляя в том числе предпринимательскую и иную экономическую деятельность [6, с. 74].

На сегодняшний день в Гражданском кодексе РФ [1] (далее – ГК РФ), несмотря на реализацию принципа закрытого перечня организационно-правовых форм некоммерческих юридических лиц представлено многообразие их видов [13], [14]. При этом важное значение для признания за таким юридическим лицом свойств субъекта права играют факты его создания и государственной регистрации, поскольку с ними законодатель связывает наличие у юридического лица правоспособности и дееспособности.

Существуют различные способы, в которых организации создаются. В юридической науке они подразделяются на виды. По этому поводу Н.В. Козлова замечает, что разделение способов, предусмотренных законом для образования юрлиц целесообразно проводить в зависимости от роли государства в их создании [11].

Соглашаясь с данным утверждением, разделим все способы создания некоммерческих организаций на заявительный (нормативно-явочный) как универсальный порядок, предусмотренный для большинства организаций, разрешительный (для некоторых организаций) и распорядительный (для государственных и муниципальных учреждений). Такое выделение способов создания традиционно для отечественной правовой литературы [5, с. 5].

Рассмотрим данные способы создания более детально.

Начнем с рассмотрения заявительного (нормативно-явочного) способа создания юридического лица, так как он является самым распространенным. Нормы Закона о регистрации, а также статья 50.1 ГК РФ регулируют такой способ создания юридических лиц.

При реализации данного процесса учредители непосредственно сами направляются в орган, который занимается регистрацией. Это означает то, что отсутствует необходимость получения предшествующего разрешения органов на образование юридического лица.

Если нет каких-либо противоречий при создании юридического лица в таком формате, то регистрирующие органы не вправе отказать учредителям в реализации данной цели.

Вывод по данному способу создания таков: учредители сами иницируют и принимают решение при создании юридического лица, устанавливают уставный капитал, реализуют государственную регистрацию, по результату всех вышеперечисленных задач у созданной организации возникают субъективные права и юридические обязанности.

Что касается контроля за созданием юридического лица, то такую задачу выполняет уполномоченный государственный орган, который получает список требующихся документов и осуществляет государственную регистрацию [7, с. 16].

Специфичность данного вида создания юридического лица состоит в том, что полномочия государственного органа, который занимается регистрацией, имеют рамки – он вправе лишь провести проверку соответствия достоверности предоставленных данных, но не оценивает рациональность создания организации.

Рассмотрим следующий способ создания юридического лица – разрешительный. Его суть состоит в том, для создания юридического лица обязательно предварительное решение государственного или муниципального органа, который реализует контроль целесообразности создания определенного юридического лица.

В частности, своеобразие создания некоторых разновидностей юридических лиц состоит в том, что оно регламентируется своими индивидуальными законами, устанавливающими специальные порядки. Например, особый порядок создания установлен в отношении такой разновидности некоммерческих юридических лиц как общественные организации [12], политические партии [9], религиозные организации [4] и некоторых других.

В данном случае может потребоваться разрешение уполномоченного органа государства на создание юридического лица. Так, в отношении религиозных организаций решение о государственной регистрации религиозной организации принимается федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом. При этом возможен отказ в регистрации организации, например, в случае если «цели и деятельность религиозной организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации - со ссылкой на конкретные статьи законов» (ст. 12 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О свободе совести и о религиозных объединениях» [2]). В свою очередь уголовным законом предусмотрено наказание за создание религиозного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или причинением вреда их здоровью [8, с. 75].

Следующий вид создания некоммерческих юридических лиц – распорядительный. Его суть состоит в том, что организации создаются по распоряжению, например, по указу, постановлению или же приказу компетентных органов-учредителей, являющихся собственниками имущества, которым впоследствии наделяется создаваемая организация. Данный способ создания используют государственные и муниципальные учреждения, государственные корпорации и т.д.

Например, если нужно создать учреждение в системе Следственного комитета Российской Федерации, то в данном случае будет работать распорядительный порядок.

Помимо описанных выше способы создания юридических лиц можно разделить на две группы:

- создание юридического лица путем учреждения вновь и
- создание юридического лица в результате реорганизации другого юридического лица.

В первом случае юридическое лицо возникает вновь и не получает от иной организации права и обязанности в порядке правопреемства. Во втором случае происходит

правопреемство и созданное в результате реорганизации юридическое лицо приобретает от реорганизуемого юридического лица (лиц) его права и обязанности.

В рассматриваемом аспекте следует обратить внимание на положения действующего в настоящий момент Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [3]. В ст. 14 указанного нормативно-правового акта приводится перечень документов, которые необходимо предоставлять при государственной регистрации юрлица, создаваемого в порядке реорганизации. В частности, в этот перечень внесен разделительный баланс. При этом нормы ст. 58 ГК РФ о правопреемстве при реорганизации в действующей редакции (после изменений, внесенных в 2014 году) не предусматривают такого документа как разделительный баланс. Согласно положениям данной статьи при реорганизации в формах разделения или выделения составляется передаточный акт, при реорганизации в иных формах такой документ не требуется.

Как видим, перечисленный в ст. 14 перечень документов, необходимый для государственной регистрации имеет ряд несоответствий с иными нормативными положениями, содержащимися в ГК РФ. Соответственно из перечня документов, требующихся для государственной регистрации юридического лица при реорганизации, содержащегося в ст. 14 Закона о регистрации разделительный баланс следует исключить.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.
3. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (ч. I). Ст. 3431.
4. Афанасьев С.Д. Особенности правового статуса религиозных объединений в России // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 5. С. 20-24.
5. Белькова Е.Г., Суслов А.А. Отказ в государственной регистрации юридических лиц // Юрист. 2019. № 8. С. 4-9.
6. Богатырев С.Ю. Организационные и налоговые аспекты создания имущества некоммерческих организаций как перспективной формы развития бизнеса в России // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2018. № 1. С. 72-79.
7. Буторина Т.Н., Бармина О.Н. К вопросу о способах создания и легитимации субъектов предпринимательства // Российская юстиция. 2020. № 6. С. 14-17.
8. Винокуров В.Н. Объект преступления и предмет уголовно-правового регулирования // Современное право. 2020. № 5. С. 71-79.
9. Вершинин А.И. Законодательные ограничения права на объединение в политические партии и их интерпретация в судебных решениях: сравнительно-правовой анализ // Сравнительное конституционное обозрение. 2021. № 2. С. 149-179.

10. Демьянов Е.В. Участие некоммерческих организаций, в том числе выполняющих функции иностранного агента, в информационном обеспечении выборов // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 7. С. 61-63.
11. Козлова Н.В. Правосубъектность юридического лица. – М.: Статут, 2005. – 474 с.
12. Сперанская Л.В. Общественные организации // СПС КонсультантПлюс. 2021.
13. Суханов Е.А. О юридических лицах в Гражданском кодексе РФ 1994 г. // Вестник гражданского права. 2019. № 6. С. 22-34.
14. Черкасова О.В. Экономическая и юридическая сущность корпоративных отношений: доктринальные и правовые аспекты // Право и экономика. 2021. № 4. С. 19-25.

### References:

1. The Civil Code of the Russian Federation (Part one)" dated 30.11.1994 No. 51-FZ (ed. dated 25.02.2022) // The Collection of Legislation of the Russian Federation. 1994. No. 32. St. 3301.
2. Federal Law No. 125-FZ dated 26.09.1997 (ed. dated 11.06.2021) "On Freedom of Conscience and on Religious Associations" // Collection of legislation of the Russian Federation. 1997. No. 39. Article 4465.
3. Federal Law No. 129-FZ of 08.08.2001 (as amended on 26.03.2022) "On State registration of legal entities and individual entrepreneurs" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2001. No. 33 (Part I). Article 3431.
4. Afanasyev S.D. Features of the legal status of religious associations in Russia // Constitutional and municipal law. 2020. No. 5. pp. 20-24.
5. Belkova E.G., Suslov A.A. Refusal of state registration of legal entities // Lawyer. 2019. No. 8. pp. 4-9.
6. Bogatyrev S.Yu. Organizational and tax aspects of the creation of property of non-profit organizations as a promising form of business development in Russia // Property relations in Russia Of the Russian Federation. 2018. No. 1. pp. 72-79.
7. Butorina T.N., Barmina O.N. On the ways of creation and legitimation of business entities // Russian justice. 2020. No. 6. pp. 14-17.
8. Vinokurov V.N. The object of the crime and the subject of criminal law regulation // Modern law. 2020. No. 5. pp. 71-79.
9. Vershinin A.I. Legislative restrictions on the right to unite in political parties and their interpretation in court decisions: comparative legal analysis // Comparative Constitutional Review. 2021. No. 2. pp. 149-179.
10. Demyanov E.V. Participation of non-profit organizations, including those performing the functions of a foreign agent, in the information support of elections // Constitutional and municipal law. 2018. No. 7. pp. 61-63.
11. Kozlova N.V. Legal personality of a legal entity. – М.: Statute, 2005. – 474p.
12. Speranskaya L.V. Public organizations // SPS ConsultantPlus. 2021.
13. Sukhanov E.A. About legal entities in the Civil Code of the Russian Federation 1994 // Bulletin of Civil Law. 2019. No. 6. pp. 22-34.

14. Cherkasova O.V. Economic and legal essence of corporate relations: doctrinal and legal aspects // Law and economics. 2021. No. 4. pp. 19-25