

УДК 340

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНАХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ.****Искра Никита Сергеевич,**

Студент 4 курса факультета подготовки специалистов для судебной системы (Юридический факультет)  
очной формы обучения  
Крымского филиала ФБГОУ ВО «РГУП»  
г. Симферополь, Россия,  
iskra.n@yahoo.com

**Пономарев Александр Валерьевич**

к.ю.н., доцент кафедры  
Крымского филиала ФБГОУ ВО «РГУП»

**Аннотация**

В статье анализируются вопросы противодействия и предупреждения коррупции в законодательных (представительных) органах власти в субъектах Российской Федерации. Анализ проведён на примере законодательного органа Республики Крым – Государственный Совет Республики Крым. В статье исследована нормативно-правовая база антикоррупционного законодательства как России в целом, так и Республики Крым.

**Ключевые слова:** коррупция, нормативно-правовой акт, законодательный (представительный) орган власти, конфликт интересов.

**ANTI-CORRUPTION IN THE LEGISLATIVE (REPRESENTATIVE) BODIES  
OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION ON THE EXAMPLE OF  
THE STATE COUNCIL OF THE REPUBLIC OF CRIMEA.****Nikita S. Iskra,**

4th year student of the Faculty of Training Specialists for the Judicial System (Faculty of Law)  
full-time education  
Crimean branch of FBGOU VO "RGUP"  
Simferopol, Russia,  
iskra.n@yahoo.com

**Alexander V. Ponomarev**

Candidate of Law, Associate Professor of the Department  
Crimean branch of FBGOU VO "RGUP"

---

**ABSTRACT**

---

The article analyzes the issues of combating and preventing corruption in legislative (representative) authorities in the subjects of the Russian Federation. The analysis was carried out on the example of the legislative body of the Republic of Crimea – the State Council of the Republic of Crimea. The article examines the regulatory framework of the anti-corruption legislation of both Russia as a whole and the Republic of Crimea.

---

**Keywords:** corruption, regulatory legal act, legislative (representative) authority, conflict of interests.

---

Коррупция, по мнению ООН, является одной из главных угроз как национальной безопасности отдельно взятых стран, так и всего мира в целом [1]. Всемирный банк называет коррупцию «раковой опухолью» современной экономики. По его оценкам, около 40% организациям мира приходится давать взятки для нормальной осуществили своей деятельности, а в странах СНГ данный процент равен не менее 60. Так же коррупцию в современной России считают социальным явлением, которое оказывает негативное влияние на поступательное развитие общества и представляющим собой реальную угрозу функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии и 137 правам человека, социальной справедливости [2, С. 136].

В Российской Федерации особенно остро стоит проблема коррупции. Как следует из краткой характеристики состояния преступности в Российской Федерации за 2021 год, опубликованном на сайте Министерства внутренних дел (далее – отчёт МВД), в 2021 году в России было зарегистрировано более 18 тысяч преступлений, связанных с получением или дачей взяток. По сравнению с 2020 годом количество данного вида преступлений возросло почти на 28%. На проблему коррупционных преступлений ежегодно обращают внимание многие ведомства в стране: Следственный комитет, Генеральная прокуратура, Федеральная служба безопасности и другие.

Считаем, не маловажным будет разобрать вопросы противодействия коррупции в законодательных органах субъектов России. Однако, так как в Российской Федерации по состоянию на ноябрь 2022 года 85 субъектов и в каждом есть свои особенности нормативно-правового обеспечения противодействия коррупции, данный вопрос будет разобран на примере законодательного органа Республики Крым – Государственного совета Республики Крым.

Отчёт Министерства внутренних дел по Республики Крым за 2021 год, показал рост преступлений экономической и коррупционной направленности [3].

Президент РФ не однократно отмечал, что борьба с коррупцией является одним из ключевых направлений укрепления государственности и указывал на необходимость совершенствования законодательной работы в этой сфере.

Для начала, считаем необходимым определить виды проявления коррупции в законодательных органах в принципе. Считаем, что к коррупционным проявлениям в законодательных органах можно отнести следующие явления:

Самое популярное направление, которое, как мы полагаем, присутствует в представительных органах всех уровней, это совмещение депутатского мандата с ведением бизнеса. Стоит отметить, что законодательно это не всегда запрещено. Так, например, если депутат Государственного совета Республики Крым занимает свою должность не на

профессиональной основе, то у него нет запрета на занятие основной деятельностью. По нашему мнению, это как раз является проблемой в основном региональных и муниципальных представительных органов, где большинство депутатов работают не на профессиональной основе.

Лоббирование. Довольно известный вид проявления коррупции, причем во всём мире. Заключается в том, что крупные коммерческие структуры через определённых лиц, имеющих депутатский мандат продвигают свои интересы, для принятия выгодных им инициатив.

Торможение рассмотрения и принятия новых законов и норм. Многие относят данный пункт к лоббированию, отчасти так и есть, однако всё же это несколько иной вид проявления коррупционной деятельности. Зачастую невыгодные законы сначала затормаживаются, а после и вовсе «по-тихому» отклоняются без объяснения причин. Таким образом, зачастую антикоррупционные нормы могут просто не быть принятыми. По нашему мнению, это особенно актуально сейчас, когда Государственная дума прекратила трансляцию своих заседаний.

Как можно заметить, в данный список не включено такое проявление коррупции как взяточничество. Дело, в том, что эта форма не распространена в законодательных органах власти. Она присуща больше исполнительной ветви власти.

Возвращаясь к субъектам Российской Федерации, стоит отметить, что предупреждение и противодействие коррупции, как в Республике Крым, так и в остальных субъектах России осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также согласно Национальному плану противодействию коррупции на 2021 – 2024 годы.

Однако на 2022 год в Республики Крым сложилась также своя нормативно-правовая база антикоррупционного законодательства. Так, принят Закон Республики Крым от 22 июля 2014 года № 36-ЗРК «О противодействии коррупции в Республики Крым» Данный закон регулярно актуализируется в соответствии с федеральной законодательной базой. Вообще нормативно-правовая база антикоррупционного законодательства в Республике Крым весьма обширна, помимо выше названного Закона, туда входят различные Указы Главы Республики и другие НПА.

Все постановления Государственного Совета Республики Крым, а также их проекты проходят антикоррупционную экспертизу в Прокуратуре Республики Крым. Также, при необходимости проводится независимая антикоррупционная экспертиза независимыми экспертами, аккредитованными в Минюсте Российской Федерации.

В Республики Крым проекты нормативно-правовых актов Государственного совета также проходят общественную экспертизу в Общественной палате Республики Крым. Так, в 2021 году на такую экспертизу было направлено более 120 проектов [4].

Как депутаты Государственного Совета Республики Крым, так сотрудники его Аппарата ежегодно предоставляют сведения о своих доходах, расходах и имуществе, а также аналогичные сведения своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. После эти сведения проверяет образованная в Государственном Совете специальная Комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Совета Республики Крым [4].

В субъектах Российской Федерации, существуют множество Положений в органах государственной власти в сфере противодействия коррупции, в том числе в представительных органах власти. Республик Крым не стала исключением.

Хотелось бы остановиться на достаточно новом, но в тоже время перспективном и интересном институте – конфликт интересов. В Государственном Совете Республики Крым

действуют специальная Комиссия [5]. Данная комиссия рассматривает вопросы, которые связаны с соблюдением требований к служебному и (или) требований об урегулировании конфликта интересов в отношении государственных служащих Аппарата [5]. Стоит отметить, что депутаты не являются служащими Аппарата.

Конечно, в Республике Крым, в том числе и в её законодательной власти есть свои проблемы. Но Государственный Совет активно участвует в совершенствовании антикоррупционного законодательства страны указывая на проблемы разного характера, связанного с противодействием и предупреждением коррупции. Так, например, в 2016 году было указано на проблему отсутствия в федеральном законодательстве определения понятия «организация, создаваемая для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» [6]. Так как такие организации наделены разными функциями, то антикоррупционный контроль в них должен отвечать всем требованиям. Минюстом даже был подготовлен проект изменений к Федеральному закону «О противодействии коррупции», однако на данный момент он так и не принят.

Подытожив всё выше сказанное, можно с уверенностью сделать вывод, что коррупция как в принципе, так и в представительных органах власти всех уровней, крайне опасное явление. В случае, если не заниматься её предупреждением и профилактикой, то в будущем она сможет нанести огромный ущерб национальной безопасности нашей страны.

#### Список литературы:

1. «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции» // "Собрание законодательства РФ", 26.06.2006. N 26. ст. 2780
2. Актуальные проблемы административного права / Э. Э. Аблякимова, И. В. Бондарчук, С. Б. Буц [и др.]. – Симферополь : Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2022. – 267 с.
3. О состоянии преступности и основных результатах оперативно-служебной деятельности МВД по Республики за 12 месяцев 2021 года – URL: [https://82.mvd.pf/Dejatelnost/Rezultati\\_dejatelnosti/2021](https://82.mvd.pf/Dejatelnost/Rezultati_dejatelnosti/2021) (дата обращения 10.11.2022)
4. Информация о ходе реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции в Государственном Совете Республики Крым в 2021 году – URL: <http://crimea.gov.ru/> (дата обращения: 13.11.2022)
5. Положение о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Крым в Аппарате Государственного Совета Республики Крым, и урегулированию конфликта интересов, утверждённое распоряжением руководителя Аппарата Государственного Совета Республики Крым от 6 декабря 2016 года №40р-А// "Крымские известия", N 210(6119), 17.11.2016
6. Аналитическое исследование «Развитие нормативно-правового обеспечения противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации», - URL: <http://council.gov.ru/activity/anticorruption/reports/124434/> (дата обращения: 13.11.2022)

**References:**

1. "United Nations Convention against Corruption" // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 26.06.2006. N 26. art. 2780
2. Actual problems of administrative law / E. E. Ablyakimova, I. V. Bondarchuk, S. B. Butz [et al.]. – Simferopol : Limited Liability Company "Publishing House Printing House "Arial", 2022. – 267 p.
3. On the state of crime and the main results of operational and official activities of the Ministry of Internal Affairs of the Republic for 12 months of 2021 - URL: [https://82.мвд.рф/Dejatelnost/Rezultati\\_dejatelnosti/2021](https://82.мвд.рф/Dejatelnost/Rezultati_dejatelnosti/2021) (accessed 10.11.2022)
4. Information on the implementation of the Anti-Corruption Action Plan in the State Council of the Republic of Crimea in 2021 - URL: <http://crimea.gov.ru/> (accessed: 13.11.2022)
5. The Regulation on the Commission on compliance with the requirements for the official conduct of state civil servants filling positions of the State Civil Service of the Republic of Crimea in the Office of the State Council of the Republic of Crimea, and conflict of interest resolution, approved by the Order of the Head of the State Council of the Republic of Crimea dated December 6, 2016 No. 40r-A// "Crimean News", N 210(6119), 17.11.2016
6. Analytical study "Development of regulatory and legal support for combating corruption in the subjects of the Russian Federation", - URL: <http://council.gov.ru/activity/anticorruption/reports/124434/> (accessed: 13.11.2022)