

УДК 342.5

---

---

## ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЛИЦ, ЗАНИМАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ В ГЕРМАНИИ, СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ

**Кабанова Алёна Романовна**студентка 3 курса юридического факультета,  
группы ЮМ-34Марийский Государственный университет, г. Йошкар-Ола  
aleeeena-sm@yandex.ru**Аннотация**

---

Германия занимает девятое место по коррупции в странах ЕС. Общий рейтинг Германии остался таким же, как и в предыдущем году. Немецкое законодательство имеет сильную антикоррупционную основу. Давать, предлагать или обещать, а также брать, требовать или принимать обещание взяток - все это является уголовным преступлением. Платежи за упрощение формальностей также запрещены. Даже небольшие подарки для публичных должностных лиц могут представлять собой уголовное преступление в зависимости от конкретных обстоятельств дела, стоимости выгоды и намерения поставщика.

---

**Ключевые слова:** германия, коррупция, взяточничество, антикоррупционное законодательство

---

## LEGAL LIABILITY OF PERSONS HOLDING PUBLIC OFFICE IN GERMANY, COMPARATIVE ASPECT

**Alena R. Kabanova**

a third-year law student.

Mari State University, Yoshkar-Ola  
aleeeena-sm@yandex.ru

---

**ABSTRACT**

---

Germany ranks ninth in terms of corruption in the EU. The overall rating of Germany remained the same as in the previous year. German legislation has a strong anti-corruption foundation. To give, offer or promise, as well as to take, demand or accept the promise of bribes - all this is a criminal offense. Facilitation payments are also prohibited. Even small gifts for public officials may constitute a criminal offense, depending on the specific circumstances of the case, the value of the benefit and the intention of the supplier.

**Keywords:** Germany, corruption, bribery, anti-corruption legislation

Применение мер по борьбе со взяточничеством за рубежом (сотрудничество с иностранными коллегами) значительно возросло в последние годы во всех странах [3], и большое количество известных немецких политиков были привлечены к ответственности. Коррупция уже давно транснациональная проблема, - так получилось из-за технического прогресса и цифровизации [7].

Также, и корпорации могут быть привлечены к ответственности за коррупционные правонарушения, совершенные их представителями в соответствии с Законом Германии об административных правонарушениях, со штрафами в размере до 10 миллионов евро и конфискацией всех экономических выгод полученных путем взяточничества. Однако, в нашей статье будут рассмотрена правовая ответственность лиц, занимающих государственные должности в Германии. Мы считаем, что, рассмотрев примеры Германии, можно привести что-то новое и в отечественное законодательство. При этом, коррупция, - это «одна из самых серьезных мировых проблем», как считают ученые, исследующие эту сферу [8].

Большинство соответствующих положений, касающихся взяточничества, включены в Уголовный кодекс Германии<sup>1</sup>. Ключевыми положениями являются: 1) получение и дача взяток в коммерческой практике<sup>2</sup>; (2) получение и дача взяток в секторе общественного здравоохранения<sup>3</sup>; (3) получение и дача взяток в секторе государственной службы<sup>4</sup> и 4) подкуп делегатов<sup>5</sup>. Кроме того, существуют и другие положения, запрещающие взяточничество, например, раздел - подкуп избирателей<sup>6</sup> и раздел 119 Конституционного акта о немецких предприятиях (Betriebsverfassungsgesetz) (вмешательство в выборы производственного совета).

Немецкие законы о борьбе со взяточничеством предусматривают уголовную ответственность как дающей, так и принимающей стороны взятки. Другие уголовные преступления, которые связаны с коррупцией, такие как растрата и уклонение от уплаты налогов, также регулярно анализируются с целью найти возможных коррупционеров из числа чиновников.

StGB применим в отношении уголовных преступлений, совершенных, хотя бы частично, в Германии. Уголовные преступления, совершенные исключительно за границей, подпадают под его действие при определенных обстоятельствах. Как правило, для этого необходимо, чтобы лицо было с немецким гражданством.

В сфере бизнеса взяткой является вознаграждение за несправедливое предпочтение в отношении покупки товаров или услуг (к примеру, в госзакупках). Вознаграждения, которые считаются «социально приемлемыми», могут быть предоставлены без нарушения раздела 299 StGB. Это, например, небольшие чаевые, небольшой подарок на день рождения или годовщину и приглашения на обед / ужин в стандартном ресторане. Законодательство Германии не предусматривает конкретного порога. Скорее, необходимо учитывать сферу

<sup>1</sup> Strafgesetzbuch - StGB [http://rawunsch.de/images/Ugolovnyiyi\\_Kodeks.pdf](http://rawunsch.de/images/Ugolovnyiyi_Kodeks.pdf)

<sup>2</sup> раздел 299 StGB

<sup>3</sup> разделы 299аи последующие статьи

<sup>4</sup> раздел 331 и последующие статьи

<sup>5</sup> раздел 108e StGB

<sup>6</sup> 108bStGB

деятельности, должность и общие обстоятельства рассматриваемого сотрудника. Тем не менее, суммы в размере 40-60 евро обычно считаются социально приемлемыми.

Получение и дача взяток в сфере государственной службы в Германии порицается и наказывается. Уголовное законодательство Германии проводит различие между так называемым предоставлением/принятием «льгот» и так называемым предоставлением/принятием «взяток». Последнее предполагает предоставление/принятие льготы в связи с незаконным деянием, и, таким образом, санкция является более высокой.

Уголовному преследованию подвергается не только лицо, предоставляющее пособие (согласно статьям 333 и 334 StGB, соответственно), но и государственное должностное лицо или лицо, на которое возложены специальные функции государственной службы, получающие пособие, несет уголовную ответственность (об этом написано в 331 и 332 StGB, соответственно).

Раздел 333 StGB запрещает предложение, обещание или предоставление вознаграждения немецкому или европейскому государственному должностному лицу или лицу, на которое возложены специальные функции государственной службы в связи с выполнением им своих обязанностей. Государственными должностными лицами являются, в частности, гражданские служащие, судьи, лица, которые иным образом выполняют государственные должностные функции, и лица, которые иным образом были назначены для работы в органах государственной власти в Германии или в Европейском союзе (ЕС). Критерий «для выполнения обязанностей» подлежит очень широкому толкованию и также включает в себя пожертвования, сделанные им с намерением создать «позитивный климат», не будучи направленными на осуществление конкретного (законного) действия или обязанности.

Однако, тут тоже могут быть предоставлены льготы, которые считаются социально приемлемыми. Они могут включать в себя - в зависимости от конкретного случая и конкретной функции получателя - небольшой подарок на день рождения или юбилей и приглашение на обед в стандартный ресторан, например. Уголовное законодательство Германии не предусматривает конкретного порога; однако, в зависимости от конкретного случая, суммы максимум до 20-30 евро могут считаться социально приемлемыми.

Государство выпустило для чиновников руководство [4]. В руководстве по часто задаваемым вопросам, выпущенном исследовательской группой нескольких федеральных министерств, приводится несколько примеров, когда предоставление льгот государственным должностным лицам может быть допустимым. Тем не менее, желательно вообще не предлагать и не предоставлять никаких льгот государственным должностным лицам, и особенно тем, кто имеет право осуществлять государственную власть, начиная с разделов 331 и последующих. StGB стремится избежать даже намека на продажность в отношении решений государственных должностных лиц. Таким образом, требования к пособиям, которые должны считаться социально приемлемыми, очень строги [4].

Преступление не подлежит наказанию, если оно было предотвращено. Раздел 334StGB, - обещание вознаграждения, - запрещает предложение, обещание или предоставление выгоды государственному должностному лицу в обмен на совершение (конкретного) официального действия в будущем и тем самым нарушение его или ее служебных обязанностей. Служебная обязанность, которую нарушает государственное должностное лицо, может вытекать из общих законов и правил. Кроме того, может быть достаточным нарушение внутренних правил процедуры или инструкций начальника государственного должностного лица [5, с.683].

Итак, понятие «коррупция» берет свои корни от латинского «*corrumpere*», что означает «использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды» [9]. Коррупция не только способствует дисбалансу в экономической сфере, но и снижает уровень доверия граждан к государству в целом [10]. Некоторые ученые считают, что необходимо начинать борьбу с коррупцией с низов [11].

В России также коррупция карается уголовно. Официальное определение коррупции детально раскрыто в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [2], которое трактуется путем перечисления конкретных преступных деяний, ответственность за которые предусмотрена статьями 201, 204, 285, 290, 291 Уголовного кодекса Российской Федерации [1; 6, С. 192]. Считаем, что, на примере Германии, можно законодательно закрепить как социально допустимый порог подарка, так и разработку «Руководства» для чиновников.

### Список литературы:

1. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022)
2. Закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/?ysclid=laguqckop7189065336](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/?ysclid=laguqckop7189065336)
3. Проблемы противодействия коррупции как приоритетное направление политики государства, Мокосеева, М. А, Библиографическое описание источника: Беларусь в современном мире: материалы VIII Международной конференции, посвященной 88-летию образования Белорусского государственного университета, 30 октября 2009 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск: Тесей, 2009. – 362 с.
4. Руководство по противодействию коррупции для руководителей (Leitfaden gegen Korruption für Führungskräfte) URL: [https://www.innenministerium.bayern.de/assets/stmi/min/korruptionspraevention/korrur\\_leitfaden-fuehrungskraefte.pdf](https://www.innenministerium.bayern.de/assets/stmi/min/korruptionspraevention/korrur_leitfaden-fuehrungskraefte.pdf)
5. Малько А. В., Маркунин Р. С. Современные пути борьбы с проявлениями коррупции в системе органов публичной власти // Всероссийский криминологический журнал. – 2018. – Т. 12, № 5. – С. 678–688.
6. До Ю. П. Коррупция в органах государственной власти // Молодой ученый. – 2020. – № 17 (307). – С. 191-193. – URL: <https://moluch.ru/archive/307/69182/> (дата обращения: 14.11.2022).
7. Южанин, А. О. Транснациональная коррупция: глобальная проблема современности // Молодой ученый. – 2012. – № 5 (40). – С. 351-353. – URL: <https://moluch.ru/archive/40/4824/> (дата обращения: 21.11.2022).
8. Созонова, В. С. Коррупция в современной России: пути противодействия // Молодой ученый. – 2019. – № 17 (255). – С. 114-116. – URL: <https://moluch.ru/archive/255/58404/> (дата обращения: 21.11.2022).
9. Щечоева, К. С. Коррупция в таможенных органах и способы её предупреждения // Молодой ученый. – 2020. – № 3 (293). – С. 238-240. – URL: <https://moluch.ru/archive/293/66384/> (дата обращения: 21.11.2022).

10. Печёнкин, С. В. Коррупция как социальное явление // Молодой ученый. – 2019. – № 5 (243). – С. 258-260. – URL: <https://moluch.ru/archive/243/56106/> (дата обращения: 21.11.2022).
11. Вострова, Е. М. Коррупция в Российской Федерации // Молодой ученый. – 2019. – № 20 (258). – С. 203-205. – URL: <https://moluch.ru/archive/258/59138/> (дата обращения: 21.11.2022).

**References:**

1. "Criminal Code of the Russian Federation" dated 06/13/1996 N 63-FZ (as amended on 09/24/2022)
2. Federal Law "On Combating Corruption" dated December 25, 2008 N 273-FZ (last edition)
3. Problems of combating corruption as a priority direction of state policy, Mokoseeva, M. A. Bibliographic description of the source: Belarus in the modern world: materials of the VIII International Conference dedicated to the 88th anniversary of the Belarusian State University, October 30, 2009 / editorial board: V G. Shadursky [and others]. - Minsk: Tesey, 2009. - 362 p.
4. A manual for dealing with shock for the brain (Leitfaden gegen Korruption für Führungskräfte). URL: [https://www.innenministerium.bayern.de/assets/stmi/min/korruptionspraevention/korrur\\_leitfaden-fuehrungskraeffte.pdf](https://www.innenministerium.bayern.de/assets/stmi/min/korruptionspraevention/korrur_leitfaden-fuehrungskraeffte.pdf)
5. Malko A. V., Markunin R. S. Modern ways of combating manifestations of corruption in the system of public authorities // All-Russian Criminological Journal. - 2018. - V. 12, No. 5. - P. 678–688.
6. Do Yu. P. Corruption in public authorities // Young scientist. - 2020. - No. 17 (307). – P. 191-193. – URL: <https://moluch.ru/archive/307/69182/> (date of access: 11/14/2022).
7. Yuzhanin, A. O. Transnational corruption: a global problem of our time // Young scientist. - 2012. - No. 5 (40). - P. 351-353. – URL: <https://moluch.ru/archive/40/4824/> (date of access: 11/21/2022).
8. Sozonova, V. S. Corruption in modern Russia: ways of counteraction // Young scientist. - 2019. - No. 17 (255). – P. 114-116. – URL: <https://moluch.ru/archive/255/58404/> (date of access: 11/21/2022).
9. Tsechoeva, K. S. Corruption in customs authorities and ways to prevent it // Young scientist. - 2020. - No. 3 (293). – P. 238-240. – URL: <https://moluch.ru/archive/293/66384/> (date of access: 11/21/2022).
10. Pechenkin, SV Corruption as a social phenomenon // Young scientist. - 2019. - No. 5 (243). – P. 258-260. – URL: <https://moluch.ru/archive/243/56106/> (date of access: 11/21/2022).
11. Vostrova, E. M. Corruption in the Russian Federation // Young scientist. - 2019. - No. 20 (258). – P. 203-205. – URL: <https://moluch.ru/archive/258/59138/> (date of access: 11/21/2022).