

УДК 4414

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД****Абдурашидова Паизат Иллархановна**

студентка, магистратура 2 курс

Высшая школа государственного аудита

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова

Россия, г. Москва

Аннотация

В научной статье представлены результаты обобщения зарубежного опыта при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд. Определены наиболее распространенные нарушения в сфере государственных и муниципальных закупок в российской практике. В рамках анализа зарубежного опыта взята практика государственных и муниципальных закупок в США, Великобритании и Германии.

Ключевые слова: закупки, закупочная деятельность; управление закупками; государственные закупки; муниципальные закупки; закупки в зарубежных странах.

**FOREIGN EXPERIENCE IN PROCUREMENT OF GOODS, WORKS,
SERVICES FOR STATE AND MUNICIPAL NEEDS****Paizat I. Abdurashidova**

student, master's degree 2nd year

Higher School of Public Audit

Lomonosov Moscow State University

Russia, Moscow

Paizat9009@gmail.com

ABSTRACT

The scientific article presents the results of generalization of foreign experience in procurement for state and municipal needs. The most common violations in the field of state and municipal procurement in Russian practice have been identified. As part of the analysis of foreign experience, the practice of state and municipal procurement in the USA, Great Britain and Germany was taken.

Keywords: purchases; purchasing activities; procurement management; state procurements; municipal purchases; purchases in foreign countries.

Актуальность научного исследования обусловлена тем, что от эффективности системы управления закупочной деятельностью, направленной на обеспечение государственных и муниципальных нужд, зависит эффективность использования бюджетных средств при решении общественных задач и потребностей государства. В особенности практическая необходимость закупок товаров, работ и услуг наблюдается не только на федеральном, субъектовом уровнях, но и на уровне муниципальных образований.

По мнению исследователей, к числу наиболее распространенных нарушений в сфере государственных и муниципальных закупок в российской практике относятся [1]

- нарушение сроков, которые были установлены заказчиком при осуществлении сделки закупки у поставщика;
- отсутствие всей необходимой информации, которая должна быть указана поставщиками;
- несоответствие фактической поставки с указанной в документах о закупке информации;
- изменение условий контракта, приводящих к нормативно-правовым нарушениям обеспечения закупочной деятельности;
- превышение объема финансового обеспечения, включенного в план закупок на текущий финансовый год.

Соответственно, актуальным является совершенствования механизма осуществления государственных и муниципальных закупок в России с учетом зарубежного опыта.

В этих целях представляется необходимым проанализировать опыт и практику зарубежных стран.

Наиболее развитая система закупок имеется в США, где создана уникальная государственная компания – Федеральная контрактная система (ФКС США), неотъемлемой частью которой являются государственные контракты или государственные заказы. ФКС США регулируется двумя уровнями нормативно-правовых актов [2]:

- система федеральных законов США, которые содержат общие нормы регулирования, не влияющие на сам процесс закупок, но определяющие возможности и условия осуществления закупок и расходования на эти цели бюджетных средств;
- подзаконные акты соответствующих ведомств, уполномоченных в сфере регулирования, организации и контроля закупочных процедур.

Чтобы работать в сфере государственных закупок в США участникам необходимо получить два сертификата в зависимости от их вида деятельности [6]:

- СРРО (лицам, занимающим руководящие или руководящие должности);
- СРРВ (заказчики на уровне, не связанном с управлением).

Система закупок для федеральных нужд была создана в США в 1948 году. Указанная система сформирована из таких элементов, как свод законодательных актов государственного регулирования, федеральные правила планирования, размещения и исполнения государственных заказов, и организация закупочной деятельности при реализации государственных программ. также к системе государственных закупок США относится деятельность таких органов регулирования данных вопросов, как [3]:

1. Управление федеральной закупочной политики, которое проводит мониторинг закупочной деятельности для государственных нужд;
2. Совет по регулированию федеральных закупок, который формирует межведомственное взаимодействие в сфере закупочной деятельности;
3. Управление общих услуг, где проводятся закупки для государственных нужд органами власти.

Преимуществами системы закупок в США выступают:

- высокий уровень экономической эффективности расходования бюджетных средств через развитие механизма рыночной конкуренции между поставщиками и исполнителями контрактов;
- предоставление равных условий для всех участников контрактной системы;
- активный процесс антикоррупционной политики через развитие механизма закупок.

Другим примером организации эффективной системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд является Германия, где одновременно используются две основные модели осуществления закупочной деятельности [3]:

1. Централизованная модель закупок - в ее фундаменте заложен механизм закупочного центра, где проводится осуществление всех заявок на закупки пот органов власти и государственных учреждений. В случае максимальной централизации формируется специальное ведомство, которое отвечает на эффективность и экономность государственных закупок.

2. Децентрализованная модель закупок - каждое подразделение органа власти или государственная компания проводят необходимы для удовлетворения своих потребностей закупки с помощью созданных отделов закупочной деятельности, относящихся, как функциональные единицы организационной структуры.

Эффективность организации закупок в Германии обеспечивается при соблюдении таких принципов, как:

- принцип прозрачности;
- принцип открытости и доступа к информации о закупках;
- принцип равных возможностей;
- принцип открытой и эффективной конкуренции;
- принцип недопущения дискриминации и несправедливости.

Рассмотрим также практику закупок товаров, работ и услуг в контрактной системе Великобритании. Ее регулирование ранее состояло из двух уровней: законодательства Европейского союза (до 2020 года) и международного законодательства, сформированного по стандартам Всемирной торговой организации.

При рассмотрении избранной модели закупочной деятельности в Великобритании необходимо отметить, что в стране отдают предпочтение комбинированной модели организации закупочного процесса, в рамках которой помимо Главного ведомства в сфере закупок и Казначейства действуют специальные отраслевые службы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд [4].

Закупочная деятельность в Великобритании может проводиться в виде открытой процедуры, ограниченной процедуры, процедуры переговоров и процедуры конкурентного диалога. Главным критерием в выборе поставщиков является экономность, что означает стремление осуществления закупочной деятельности по минимальной цене. В основном, закупки проводятся в централизованной форме, а в роли заказчика выступает Управление государственной торговли.

С целью повышения эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд в Великобритании была создана специальная контрактная система, в виде базы данных. Данный сервис позволяет производить удобный поиск по типовым параметрам, тем самым значительно упрощает жизнь для сотрудников компаний. На данный момент в этой базе существует свыше 450 контрактных направлений [5].

Таким образом, проанализировав зарубежный опыт практики закупок товаров, услуг и работ для государственных и муниципальных нужд можно рекомендовать следующие направления развития российской контрактной системы, как развитие механизма государственного аудита, создание специализированного государственного органа,

ответственного обеспечения конкуренции в контрактной системе, продвижение в массы принципа равенства подрядчиков и поставщиков в закупках.

Список литературы:

1. Иванова Е.В., Хлянова Ю.А. Контроль в сфере государственных и муниципальных закупок // Современные кадровые технологии в управлении предприятиями и территориями. 2018. С. 62-69.
2. Феклистова Д.П. Сравнительный анализ европейской, американской и российской моделей становления института государственных закупок // Молодой ученый. 2017. № 7. С. 373-375.
3. Баранова В.П. Особенности современных контрактных систем на примере зарубежных стран // Инноватика и экспертиза. 2015. № 1 (14). С. 211-219.
4. Шереметьев М.В., Мокеева Т.В. Зарубежный опыт организации государственных закупок // Фундаментальные и прикладные исследования в области управления, экономики и торговли. 2020. С. 194-199.
5. Жиганова Е.А. Зарубежный опыт системы государственных закупок // Проблемы и перспективы развития АПК региона. 2020. С. 64-67.
6. Иванова Е.В. Зарубежный опыт государственных и муниципальных закупок // Евразийская интеграция: современные тренды перспективные направления. 2022. С. 26-32.

References:

1. Ivanova E.V., Khlyanova Yu.A. Control in the sphere of state and municipal procurement // Modern personnel technologies in the management of enterprises and territories. 2018. С. 62-69.
2. Feklistova D.P. Comparative analysis of the European, American and Russian models of formation of the institute of public procurement // Young Scientist. 2017. № 7. С. 373-375.
3. Baranova V.P. Features of modern contract systems on the example of foreign countries // Innovation and expertise. 2015. № 1 (14). С. 211-219.
4. Sheremetev M.V., Mokeeva T.V. Foreign experience in the organization of public procurement // Fundamental and Applied Research in Management, Economics and Trade. 2020. С. 194-199.
5. Zhiganova E.A. Foreign experience in the system of public procurement // Problems and prospects for the development of the agroindustrial complex of the region. 2020. С. 64-67.
6. Ivanova E.V.. Foreign experience of state and municipal procurement // Eurasian integration: current trends and promising directions. 2022. С. 26-32.