

УДК 340

**О ТАМОЖЕННОЙ ОХРАНЕ И ДРУГИЕ ЗАКОНЫ РСФСР, ПРИНЯТЫЕ В  
СЕНТЯБРЕ-МЕСЯЦЕ 1922 ГОДА****Упоров Иван Владимирович**

д.и.н., к.ю.н., профессор

Краснодарский университет МВД России

uporov@list.ru

**Аннотация**

Представлен краткий анализ нормативно-правовых актов, принятых в России (РСФСР) в одном месяце - сентябре 1922 г., то есть, 100 лет назад. Количество указов и других документов составило 87 (для сравнения: в июле 1922 г. их было 92, в августе 1922 г. - 101). Такой подход, основанный на круглой дате, хотя и несет в себе печать упречности с точки зрения выбора объекта исследования, тем не менее, позволяет лучше понять основные тенденции развития российского права. Источник исследуемых актов - Собрание узаконений и распоряжений правительства РСФСР за сентябрь 1922 г., где приводятся акты принятые ВЦИК, СНК, СТО, ВСНХ, отдельными комиссариатами.

**Ключевые слова:** устав, декрет, таможенная охрана, контрабанда, налоги, денежное обращение, арбитражные комиссии.

**ON CUSTOMS PROTECTION AND OTHER LAWS OF THE RSFSR,  
ADOPTED IN SEPTEMBER 1922****Ivan V. Uporov**

Doctor of History, Ph.D., Professor

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

uporov@list.ru

**ABSTRACT**

A brief analysis of the legal acts adopted in Russia (RSFSR) in one month - September 1922, that is, 100 years ago, is presented. The number of decrees and other documents was 87 (for comparison: in July 1922 there were 92, in August 1922 - 101). Such an approach based on a round date, although it bears the stamp of reproach in terms of the choice of the object of research, nevertheless, allows us to better understand the main trends in the development of Russian law. The source of the acts under study is the Collection of Legalizations and Orders of the Government of the RSFSR for September 1922, which contains acts adopted by the All-Russian Central Executive Committee, Council of People's Commissars, STO, Supreme Economic Council, individual commissariats.

---

**Keywords:** charter, decree, customs protection, smuggling, taxes, money circulation, arbitration commissions.

---

В сентябре 1922 г. в РСФСР продолжала реализовываться объявленная советской властью чуть более года назад новая экономическая политика. Это происходило на фоне только-только закончившейся Гражданской войны, следствием которой, с учетом революционного кризиса 1917 г., стало разрушение многих экономических связей и резкое снижение эффективности всей экономики. Соответственно советская власть принимала интенсивные меры по налаживанию экономики согласно политико-идеологической платформе большевиков, имея в виду прежде всего огосударствление промышленности, обобществление земли в сельском хозяйстве с одновременным применением некоторых элементов либеральной экономики.

В таких условиях в законотворческой деятельности акцент делался на экономических и финансовых вопросах (соответственно были приняты 18 и 27 нормативно-правовых актов из 87, изданных в целом в сентябре 1922 г.), что значительно больше, чем в других сферах социально-экономической жизни. Данное явление объясняется прежде всего тем, что для большевистской модели экономики с элементами рыночных отношений требовались более четкие правовые нормы, когда требовалось экономические стимулы согласовывать с коммунистической политико-идеологической платформой.

Тем не менее обзор мы начнем с акта в правоохранительной сфере - Декрета СНК «О таможенной охране» [1], поскольку, во-первых, он тесно связан с экономической и финансовой деятельностью, во-вторых, являлся наиболее объемным из всех актов, принятых в сентябре 1922 г. (около 18 стандартных страниц формата А4), в-третьих, и это главное, данный декрет был одним из немногих, которые регулировали существенно значимые и масштабные области общественных отношений в рассматриваемый период, учитывая, что абсолютное большинство сентябрьских (1922 г.) правовых актов касались текущих вопросов социально-экономической жизни советской России, будучи по объему весьма короткими (от половины до одной страницы современного стандартного формата А4).

Декрет СНК «О таможенной охране» заменил ранее действовавшие и разрозненные правила в данной сфере и представлял собой системно разработанный нормативно-правовой акт, который имел важное значение, учитывая, что РСФСР после окончания Гражданской войны стала активно развивать международные экономические отношения. Как справедливо отмечается в литературе, этот акт «обобщил имевшийся в то время нормативный материал, касающийся ввоза и вывоза товаров через границу, устранил коллизии и внес определенную ясность в правоприменительную практику» [2, с. 59]. Об этом свидетельствует, в частности, наличие понятийного аппарата. Так, согласно ст.5 «Контрабандой признается: 1) провоз или пронос через государственную границу, а также покушение на вывоз за-границу всех товаров и ценностей помимо таможенных учреждений; 2) провоз или пронос товаров через таможенные учреждения, с сокрытием от таможенного контроля путем каких-бы то ни было ухищрений, товаров и ценностей, запрещенных к ввозу или вывозу, а также дозволенных к ввозу или вывозу, с целью избежания платежа таможенной пошлины» [1]. К контрабанде приравнивались также хранение и перемещение всех товаров и предметов в том числе для личного употребления, водворенных контрабандным путем, если это имело место в пределах 21-верстной пограничной полосы, а также за ее пределами, если контрабандные товары предназначались для продажи.

При этом имелось в виду, что нарушителями таможенных правил являются прежде всего физические лица, поэтому законодатель именно их имеет в виду – так, в ст. 1 указывает: «Задержанные у пассажиров товары или предметы, запрещенные по тарифу к ввозу или вывозу, скрытые от таможенного контроля путем какого либо ухищрения, а также товары или предметы, хотя и разрешенные к ввозу или вывозу, но скрытые от таможенного контроля с целью избежания платежа таможенных пошлин, конфискуются таможней» [1]. И лишь в ст. 10 указывается, что субъектами таможенных норм могут быть и предприятия (организации, учреждения), и в этих случаях ответственность возлагалась на владельца; если же предприятие было государственным, то «ответственности подвергаются только лица, участвовавшие в контрабанде», при этом делалась оговорка о том, что предприятия, находящиеся на государственном бюджете, не отвечают за действия своих служащих и не несут имущественной ответственности. В этом акте подробно регулируется ответственность за нарушения установленных таможенных правил, основные санкции – конфискация как товаров, так и «перевозочных средств», а также денежные взыскания. В ст.14 и 15 перечисляются составы деяний (провоз контрабандных товаров, помимо таможенных учреждений, на лошадях, вьючных животных, механических и прочих средствах передвижения и транспортирования; участие в шайке, составившейся для провоза или проноса контрабандных товаров и др.), за совершение которых, помимо таможенных санкций, предусматривается уголовная ответственность со ссылкой на ст. 97 действовавшего тогда УК РСФСР.

Помимо этого акта, в правоохранительной сфере в сентябре 1922 г. был принят еще один акт, связанный с таможенным делом – постановление СНК «Инструкция о порядке премирования задержателей контрабанды» (22 сентября). Кроме того, в области уголовного права 7 сентября было издано Постановлением Президиума ВЦИК «О неприменении высшей меры наказания (расстрела) к беременным женщинам».

Как отмечалось выше, в финансовой сфере в сентябре 1922 г. было издано больше всего актов – 27. Практически все они определяли отдельные вопросы текущего характера, которые в совокупности позволяли упорядочивать финансово-правовые отношения, и прежде всего касающиеся налогов – как натуральных, так и денежных. Вместе с тем представляется нужным выделить Постановление СНК от 8 сентября «Об установлении однородности денежного обращения» [3], которым предписывалось: «Воспретить всем кассам Народного Комиссариата Финансов и Государственного Банка выпускать в обращение всякого рода денежные знаки прежних до 1922 года выпусков, а именно: кредитные билеты царского правительства, казначейские знаки и кредитные билеты временного правительства, а равно и суррогаты денежных знаков: а) серия (билеты) государственного казначейства; б) обязательства государственного казначейства; в) купоны государственных процентных бумаг по срок 1-е декабря 1917 года; г) облигации займа свободы до 100 рублей включительно (мелкие купюры» [3]. Этим актом, наряду с принятыми ранее (по отдельным вопросам денежного обращения) преследовалась цель окончательного установления однородности денежного обращения в РСФСР. Устанавливался довольно короткий срок – до 1 октября, в течение которого кассами банковских учреждений принимались отменяемые денежные знаки, после чего они утрачивали свою платежную силу. Такое решение свидетельствовало об определенной стабилизации в РСФСР денежно-кредитных отношений после нескольких лет известной денежной «анархии» в стране [4, с. 384].

В числе иных в финансово-правовой сфере в сентябре 1922 г. были приняты следующие акты, названия которых говорят об их содержании: «О взимании продовольственного налога по Оренбургской губернии согласно 6 разряда урожайности и по Кустанайской губернии согласно 5 разряда» ( 5 сентября), «О составлении

общегосударственного бюджета на 1922-23 год» (6 сентября), «Таксы на оплату всех видов почтовых, телеграфных и радио-телеграфных сообщений» (11 сентября), «О погубернских предельных суммах (континентах) денежного подворного налога на 1922-1923 бюджетный год» (13 сентября); «Об акцизном обложении табачного производства» (21 сентября), «О выпуске гербовых марок образца 1922 года» (21 сентября), «О льготах по взиманию натурального налога в некоторых губерниях» (22 сентября), «О твердых ценах на топливо для плановых потребителей» (22 сентября), «О распространении на милиционеров, курсантов милицейских школ и командный состав милиции льгот по уплате единого натурального налога» (22 сентября), «Об установлении перечня скота, подлежащего обложению местным налогом» (26 сентября); «Об отмене постановления ВЦИК «О замене уездных финансовых отделов казначейскими кассами»» (28 сентября); «О выдаче Государственным Банком ссуд отдельным промышленным предприятиям и их объединениям для уплаты причитающихся с этих предприятий налогов» (29 сентября), «О погубернских предельных суммах (контингентах) денежного подворного налога на 1922-1923 бюджетный год» (22 сентября), «Об уменьшении трудгужналогового задания на 1922 год по Иваново-Вознесенской губернии» (19 сентября) и др.

Из принятых в сентябре 1922 г. правовых актов в сфере экономики наиболее важным представляется утвержденное постановлением ВЦИК и СНК «Положение о порядке разрешения имущественных споров между государственными учреждениями и предприятиями» [5]. В первой же статье указывается, что «имущественные споры между государственными учреждениями и предприятиями разрешаются Арбитражными Комиссиями» [5]. Такие комиссии дали начало развитию в России института арбитража, которые, последовательно развиваясь в СССР, стали со временем Государственным арбитражем СССР, который, в свою очередь, после распада СССР трансформировался в систему арбитражных судов России. В литературе Положение 1922 г. рассмотрено достаточно подробно (например, в работах Д.В. Воронина, В.В. Захаровой). Отметим лишь некоторые позиции. Арбитражные комиссии должны были также рассматривать споры, возникающие на основании договора между государственными учреждениями и предприятиями, причем комиссии включались в дело в том случае, если спор не удавалось разрешить на ведомственном уровне. Высшая арбитражная комиссия создавалась при СТО, создавались также областные арбитражные комиссии при областных экономических совещаниях, их председатели назначались СТО. Разбирательство дел носило судебный характер – так, в ст. 8 и 9 указывалось, что «слушание дела происходит с применением начала состязательного процесса. Истец обязан доказать свой иск, а ответчик свои возражения. Однако, арбитражная комиссия вправе, в случае необходимости, по собственному почину собирать доказательства ... Способы проверки и оценка доказательств всецело предоставляются усмотрению арбитражной комиссии» [5], а в ст. 14 законодатель прямо называет арбитражную комиссию «судом». Решения комиссий могли быть обжалованы, окончательное решение выносила Высшая арбитражная комиссия, однако СТО в порядке надзора мог передать дело на новое рассмотрение.

В сфере экономических отношений в сентябре 1922 г. были приняты также правовые акты: «О платности работ Народного Комиссариата при вербовках» (1 сентября), «О регистрации внебиржевых сделок государственных предприятий и учреждений» (1 сентября), «О служебных вагонах строящихся железных дорог» (4 сентября), «О порядке распределения лесосечного фонда» (8 сентября), «О ходе озимой семенной кампании 1922 года» (13 сентября), «О порядке разгрузки грузов, прибывающих в Петроградский порт» (20 сентября), «О переводе на хозяйственный расчет государственных рыбопромышленных предприятий» (20 сентября), «Об условиях вхождения сельско-хозяйственных коллективов в кооперативные сельско-хозяйственные союзы» (21 сентября), «Об организации

управления рыбным хозяйством РСФСР» (25 сентября), «Об отводе земельной площади и зданий Сестрорецкому курорту» (28 сентября), «О порядке выдачи лицензий для закупок и продажи за-границей» (29 сентября), «О включении в план использования продовольственных ресурсов на 1922-1923 год фонда натуральных дотаций» (30 сентября) и др.

В исследуемый период (сентябрь 1922 г.) ряд принятых актов регулировали публично-властные отношения: «Об организации комиссии по разработке вопросов к Съезду Советов» (13 сентября), «Об изменении пункта 4-го декрета «О порядке и сроках опротестовании постановлений Малого Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Оборона»» (14 сентября), «Об образовании Центрального Агрономического Управления Народного Комиссариата Путей Сообщения» (18 сентября), «Положение о полномочной комиссии Совета Труда и Оборона по снабжению железных дорог топливом и обеспечению продперевозок в осеннюю кампанию 1922 года» (20 сентября), «О предоставлении народным судам и советам народных судей права самостоятельного производства дел о нарушениях устава о гербовом сборе» (28 сентября), «О прекращении действия ст. 32 мирного договора между РСФСР и Финляндской Республикой, подписанного в г. Юрьеве 14 октября 1920 г.» (28 сентября), «Об упразднении Центральной Комиссии по снабжению рабочих при Народном Комиссариате Продовольствия».

В части, касающейся административно-территориальных отношений был принят один закон – Постановление ВЦИК «Об упразднении Олонецкой губернии» (18 сентября 1922 г.) [8]. Уезды и волости Олонецкой губернии передавались в ведение Петроградской и Вологодской губерниям.

Немало актов (27) в сентябре 1922 г. было принято в сфере государственного управления. Здесь выделяется Постановление ВЦИК от 14 сентября «О создании Чрезвычайной Жилищной Комиссии» [9], что было вызвано «острейшим жилищным кризисом в столице». Комиссия должна была немедленно приступить к проверке рационального использования всех без исключения зданий, занимаемых государственными, общественными учреждениями и организациями, получив право уплотнений учреждений и даже вывода некоторых за пределы Москвы «не останавливаясь ни перед какими формальными договорами». Указывалось также, что неисполнение решений комиссии «влечет за собой предание виновных суду трибунала».

Помимо этого, в сфере государственного управления были приняты такие акты, как «О ближайших задачах в области топливоснабжения Республики» (6 сентября), «Об учреждении Российского Телеграфного Агентства» (6 сентября), «Об основных положениях плана использования продовольственных фондов Народного Комиссариата Продовольствия на 1922-1923 г.» (8 сентября), «Об отмене трудовой повинности для специалистов ветеринарных работников» (13 сентября), «О пробирном надзоре за изделиями из золота и серебра, ввозимыми в пределы РСФСР из-за границы» (14 сентября), «О передвижении часовой стрелки» (26 сентября), «Инструкция по производству таможенными учреждениями продажи с торгов товаров и предметов, признанных контрабандными и конфискованными» (8 сентября), «О мерах по сокращению числа служащих и рабочих учреждений и предприятий, состоящих на государственном бюджете» (28 сентября), «Программа переписи советских служащих и служащих синдикатов и трестов по г. Москве в октябре 1922 г.» (29 сентября), «О производстве однодневной переписи служащих в г. Москве» (30 сентября) и др.

В рассматриваемый месяц (сентябрь) 1922 г. больше обычного было принято актов в сфере социальных отношений, имея в виде прежде всего регулирование оказания социальной помощи нуждающимся. В частности, были изданы законы, которыми регулировались следующие вопросы: «О роспуске центральных и местных комиссий

помощи голодающим» (7 сентября), «О льготной заготовке дров рабочими и служащими государственных предприятий, учреждений и хозяйств» (8 сентября), «Инструкция о порядке предоставления рабочим и служащим государственных предприятий, учреждений и хозяйств лесосек на льготную заготовку древесного топлива для личного потребления (8 сентября), «О выдаче Карельской трудовой коммуне хлебной ссуды» (9 сентября), «Об использовании филателического материала в интересах помощи голодающим» (21 сентября), «Положение о Центральной Комиссии по борьбе с последствиями голода» (28 сентября), «Об охране труда и обеспечении прав лиц, работающих в промысловых кооперативных предприятиях» (26 сентября). Были приняты также четыре закона в военной сфере, в том числе «О призыве на военную службу граждан, родившихся в 1901 году» (6 сентября), «Об обязательной воинской повинности для всех граждан РСФСР мужского пола» (28 сентября). Указанные и другие законы показывают развитие правовой культуры советского общества [10], а совокупность принятых актов отражает непростой переход жизни страны от кризисного состояния (революция, Гражданская война) к повседневности в самых разных областях социально-экономической жизни.

#### Список литературы:

1. Декрет СНК от 01.09. 1922 г. «О таможенной охране» // СУ РСФСР. 1922. № 58. Ст. 734.
2. Суханова И.С. Содержание понятия "контрабанда" в законодательстве советского периода // История государства и права. 2013. № 2. С. 55-59.
3. Постановление СНК от 08.09. 1922 г. «Об установлении однородности денежного обращения» // СУ РСФСР. 1922. № 59. Ст. 738.
4. Шаброва А.Д. Деньги первых лет Советской власти // Молодой ученый. 2014. № 15 (74). С. 381-384.
5. Постановление ВЦИК и СНК от 21.09.1922 г. «Положение о порядке разрешения имущественных споров между государственными учреждениями и предприятиями» // СУ РСФСР. № 60. Ст. 769.
6. Воронин Д.В. Развитие института государственного арбитража и его влияние на советскую экономику: союзно-республиканский и региональный аспекты (1922-1991 гг.): дисс.: ...д-ра ист. наук. Томск, 2016. 553 с.
7. Захаров В.В. Создание государственных арбитражных комиссий в РСФСР // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. 2017. № 3. С. 45-84.
8. Постановление ВЦИК от 18.09. 1922 г. «Об упразднении Олонецкой губернии» // СУ РСФСР. 1922. № 60. Ст. 759.
9. Постановление ВЦИК от 14.09.1922 г. «О создании Чрезвычайной Жилищной Комиссии» // СУ РСФСР. 1922. № 59. Ст. 172.
10. Морозова О.Г., Рябченко А.Г. Правовая культура общества: теоретико-правовые аспекты // Поиск новой модели социально-экономического развития в условиях глобальных и локальных трансформаций сборник статей международной научно-практической конференции. Под ред. Г.Б. Клейнера, Х.А. Константиныди, В.В. Сорокожердьева. М., 2018. С. 91-94.

**References:**

1. Decree of the Council of People's Commissars of 01.09. 1922 "On customs protection" // SU RSFSR. 1922. No. 58. St. 734.
2. Sukhanova I.S. The content of the concept of "smuggling" in the legislation of the Soviet period // History of the state and law. 2013. No. 2. pp. 55-59.
3. Resolution of the Council of People's Commissars of 08.09. 1922 "On the establishment of uniformity of monetary circulation" // SU RSFSR. 1922. No. 59. St. 738.
4. Shabrova A.D. Money of the first years of Soviet power // Young Scientist. 2014. No. 15 (74). pp. 381-384.
5. Resolution of the Central Executive Committee and the SNK of 21.09.1922 "Regulations on the procedure for resolving property disputes between state institutions and enterprises" // SU RSFSR. No. 60. St. 769.
6. Voronin D.V. Development of the Institute of state arbitration and its impact on the Soviet economy: Union-Republican and regional aspects (1922-1991): diss.: ...Doctor of Historical Sciences. Tomsk, 2016. 553 p.
7. Zakharov V.V. Creation of state arbitration commissions in the RSFSR // Historical and legal problems: a new perspective. 2017. No. 3. pp. 45-84.
8. Resolution of the Central Executive Committee of 18.09. 1922 "On the abolition of the Olonets province" // SU RSFSR. 1922. No. 60. St. 759.
9. Resolution of the Central Executive Committee of 14.09.1922 "On the creation of an Emergency Housing Commission" // SU RSFSR. 1922. No. 59. St. 172.
10. Morozova O.G., Ryabchenko A.G. Legal culture of society: theoretical and legal aspects // Search for a new model of socio-economic development in conditions of global and local transformations collection of articles of the international scientific and practical conference. Edited by G.B. Kleiner, H.A. Konstantinidi, V.V. Sorokozherdyev. M., 2018. pp. 91-