

УДК 342.81

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАНА**Анисимов Станислав Витальевич***студент группы 01001901 юридического
института НИУ «БелГУ», г. Белгород
e-mail: Anisimov.alex111@gmail.com**Аннотация**

В статье раскрыты актуальные нарушения избирательных прав граждан на стадии предвыборной агитации и на стадии проведения голосования. К ним отнесены: выпуск агитационных материалов, которые описывают деятельность только одного кандидата, нарушения предвыборной агитации при голосовании вне помещения для голосования, нарушения принципа тайности голосования. На основании осуществленного анализа сделан вывод, что все эти нарушения ведут к развитию абсентеизма в связи с чем необходимы превентивные меры.

Ключевые слова: нарушение, агитация, выборы, карта нарушений на выборах, абсентеизм, тайна голосования.

THE PROBLEMS OF REALIZATION OF ELECTORAL RIGHTS OF CITIZENS**Stanislav V. Anisimov**student group 01001901 lawyer's
institute NRU "BelSU", Belgorod**ABSTRACT**

The article reveals actual violations of citizens' electoral rights at the stage of election campaigning and at the stage of voting. These include: the release of campaign materials that describe the activities of only one candidate, violations of election campaigning when voting outside the polling station, violations of the principle of secrecy of voting. Based on the analysis carried out, it is concluded that all these violations lead to the development of absenteeism, and therefore preventive measures are necessary.

Keywords: violation, agitation, elections, map of election violations, absenteeism, secrecy of voting.

**Научный руководитель:*

Новикова Алевтина Евгеньевна,

д.ю.н., профессор кафедры конституционного и международного права юридического института НИУ «БелГУ»

e-mail: novikova_a@bsu.edu.ru

В ст. 32 Конституции Российской Федерации закреплены избирательные права граждан [1]. Кроме того, на общегосударственном уровне они отражены в Федеральном законе от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ). А среди законов субъектов Федерации особое место занимают конституции (уставы), избирательные кодексы и систематизированное законодательство. В числе подзаконных источников избирательного права особая роль принадлежит нормативным правовым актам Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Федерации

Вместе с тем многочисленные правовые акты не решают проблемы, связанные с реализацией избирательных прав граждан, что можно заметить, анализируя практику проведения выборов на всех уровнях.

Так, на стадии предвыборной агитации кандидаты могут допускать определенные нарушения ее проведения. Согласно Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ под предвыборной агитацией понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них) [2].

В соответствии со ст. 62 указанного действия совершаемые представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и представителями редакций сетевых изданий профессиональной деятельности, признаются предвыборной агитацией, если эти действия направлены на побуждение избирателей голосовать за или против кандидата или списка кандидатов. Также все агитационные материалы не должны нарушать принципы избирательного права. А в соответствии со ст. 68 данного Федерального закона на печатных материалах агитации обязательно должно быть указание об оплате их изготовления из средств избирательного фонда; агитационные материалы должны содержать юридический адрес, наименование и ИНН организации, где были заказаны материалы [2].

Одним из примеров нарушения избирательных прав граждан на стадии предвыборной агитации может служить нарушение в Курской области. Данный пример представлен на карте нарушений на выборах. На сайте РИА «Курск» была выпущена агитационная статья, изданная представителем партии «Единая Россия». Статья гласит о расширении направления гуманитарной помощи на Донбасс, она опубликована с целью создать позитивный образ партии и побудить избирателей голосовать за представителя именно из «Единой России», потому что тема предоставления гуманитарной помощи является актуальной в настоящее время, а про помощь от других партий в статье ничего не сказано. Данная статья имеет агитационный характер, а отметок об оплате материалов с избирательного фонда не содержится, что является прямым нарушением избирательных прав граждан [3].

На основании карты нарушений на выборах в Тамбовской области произошел инцидент, который нарушает правила предвыборной агитации. В г. Рассказово на ближайшем окне ко входу на участковую избирательную комиссию были размещены агитационные материалы за кандидата от «Единой России», что является нарушением правил предвыборной агитации, потому что на основании ст. 54 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ запрещается размещать агитационные материалы в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них [3].

Еще одним примером, зафиксированным на сайте «Карта нарушений на выборах», может служить информация, опубликованная Рязанскими СМИ – интернет-портал

«62info». Данный портал весь агитационный период нарушал принцип равенства избирателей, потому что публиковал информацию только об одном кандидате в депутаты, а про других не писал никакой информации, это делалось с целью популяризации этого кандидата, чтобы он был постоянно на виду, и чтобы у избирателей создалось позитивное отношение к нему [3].

Также примером может служить ситуация в Пензенской области, описанная на сайте «Карта нарушений на выборах», где 22 августа 2022 г. на сайте «Новости Пензы» вышла агитационная статья о том, что «Единая Россия» внесла законопроекты о праве добровольцев на компенсацию услуг связи и отмене НДС с неё». Статья носит агитационный характер и формирует позитивный образ «Единой России». Упоминания других партий в схожем контексте нет. Отметок об оплате материала с избирательного счета партии в тексте не содержится [3].

Нарушение предвыборной агитации может быть и при голосовании вне помещения для голосования. Так, на основании Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ участковая избирательная комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые имеют право быть включенными или включены в список избирателей на данном избирательном участке, но не могут по уважительным причинам прибыть в помещение для голосования.

Нарушение приведенной нормы подтверждает случай в Санкт-Петербурге, когда во время проведения надомного голосования члена избирательной комиссии встретил социальный работник, державший в руках агитационный материал от партии «Единая Россия». Когда член избирательной комиссии и наблюдатель вошли в квартиру пожилая избирательница попросила социального работника написать заявление за неё, листовки были положены на стол. Избиратель села за стол ставить свои подписи и, получив бюллетень, спросила: «За кого голосовать?», в этот момент социальная работница перевернула листовки лицом вверх и начала агитировать избирателя проголосовать за конкретного кандидата, что является незаконной предвыборной агитацией, потому что агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования [3].

Основными нарушениями избирательного права граждан на стадии проведения голосования является нарушение принципа тайны голосования.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ голосование должно быть тайным и исключаящим какой-либо контроль за волеизъявлением граждан. Основным нарушением тайности голосования является принуждение лиц к голосованию за определенного кандидата и предоставление подтверждения голоса [2].

В Российской Федерации встречаются случаи принуждения работника к голосованию за определенного кандидата. [4 с. 162]. Примером может служить недавний случай в Москве на выборах 11 сентября 2022 г, зафиксированный на сайте «Карта нарушений на выборах». Преподавателя детской художественной школы имени И.Е. Репина директор принуждал голосовать за определенного кандидата, а в качестве подтверждения просил предоставить фотоотчет бюллетеня. Требование является нарушением принципа тайности голосования, потому что, никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в голосовании, или, тем более, к голосованию за конкретного кандидата (ст. 3 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Подтверждением принудительного голосования может послужить пример работников из «Сибирской инвестиционно-торговой компании», опубликованный на сайте «Карта нарушений на выборах». Работников компании собрали на общем собрании и

сказали, что все должны в обязательном порядке принять участие в выборах и проголосовать за конкретного кандидата и предоставить доказательство в виде фотографии бюллетеня с галочкой возле фамилии нужного кандидата. А в случае отказа работников выполнять требования, угрожали применить санкции и четко давали понять, что не проголосовавшее лицо долго на работе не задержится [3].

Как видим, в Российской Федерации много проблемных аспектов, связанных с отдельными, ключевыми стадиями избирательного процесса. Полагаем, выявление нарушений способствует не только их пресечению, но и, что более важно – профилактике и недопущению повторных деструктивных ситуаций в рамках важнейших демократических процессов в государстве.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета от 04.07.2020 г. № 144.
2. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (ред. от 28.06.2022) // Российская газета. 2002. № 106.
3. Карта нарушений на Выборах [Электронный ресурс] <https://www.kartanarusheniy.org/>
4. Ивченко А.В. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учеб. для вузов. М.: НОРМА, 1999. 841 с.
5. Избирательное право Российской Федерации: учебник и практикум для вузов / под редакцией И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. – М.: Юрайт, 2022. – 322 с.
6. Ким Ю.В. Избирательное право: учебное пособие для вузов. М.: Юрайт, 2022. 385 с.

References:

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12/12/1993 with changes approved during the all-Russian vote on 07/01/2020) // Rossiyskaya gazeta dated 07/04/2020 No. 144.
2. Federal Law No. 67-FZ of June 12, 2002 “On Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right to Participate in a Referendum of Citizens of the Russian Federation (as amended on June 28, 2022),” Rossiyskaya Gazeta. 2002. No. 106.
3. Map of election violations [Electronic resource] <https://www.kartanarusheniy.org/>
4. Ivchenko A.V. Electoral law and the electoral process in the Russian Federation: Proc. for universities. M.: NORMA, 1999. 841 p.
5. Electoral law of the Russian Federation: textbook and workshop for universities / edited by I. V. Zakharov, A. N. Kokotov. – M.: Yurayt, 2022. – 322 p.
6. Kim Yu.V. Suffrage: textbook for universities. M.: Yurayt, 2022. 385 p.