

УДК 346.7

АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ ОТКРЫТЫХ КОНКУРЕНТНЫХ СПОСОБОВ ЗАКУПОК В 2022 ГОДУ

Рагулин Арсений Валентинович

магистрант,

Ленинградский государственный университет имени А. С. Пушкина,

г. Санкт-Петербург,

E-mail: arsrag2014@gmail.com

Аннотация

В статье дано определение термину «закупочная процедура». Рассмотрен один из этапов закупочной процедуры - процесс определения поставщика (исполнителя, подрядчика), в частности рассмотрены конкурентные способы осуществления закупок. Описано, в каких случаях применяется тот или иной способ закупки. Проведен сравнительный анализ изменений открытых конкурентных способов закупок в 2022 году. Даны рекомендации участникам закупочного процесса.

Ключевые слова: государственные закупки, конкурентные способы закупок, определение поставщика, аукцион, конкурс, запрос котировок.

ANALYSIS OF CHANGES IN OPEN COMPETITIVE PROCUREMENT METHODS IN 2022

Arseniy V. Ragulin

undergraduate,

Leningrad State University named after A. S. Pushkin,

St. Petersburg,

E-mail: arsrag2014@gmail.com

ABSTRACT

The article defines the term "procurement procedure". One of the stages of the procurement procedure is considered - the process of determining the supplier (contractor, contractor), in particular, competitive methods of procurement are considered. It describes in which cases one or another method of purchase is used. A comparative analysis of changes in open competitive procurement methods in 2022 was carried out. Recommendations are given to the participants of the procurement process.

Keywords: public procurement, competitive procurement methods, supplier identification, auction, competition, request for quotations.

С 2022 года вступили в силу поправки в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон №44-ФЗ), из-за чего произошли существенные изменения в процедуре закупок, в том числе и в способах закупок. Новшества направлены на то, чтобы упростить закупочную процедуру и сделать ее понятнее для участников. Именно поэтому, анализ изменений способов закупок в 2022 году является актуальным.

Целью данной статьи является анализ изменений открытых конкурентных способов закупки с 01.01.2022 года.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частно-научные методы: конкретизация, формально-юридический, сравнительно-правовой.

Материалы исследования представлены Законом № 44-ФЗ, подзаконными актами и доктринальными источниками.

Под закупочной процедурой понимается процесс определения поставщика (исполнителя, подрядчика) (далее-определение поставщика) с целью заключения с ним договора на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях удовлетворения потребностей и нужд Заказчика.

Исходя из вышеуказанного определения одним из этапов закупочной процедуры является определение поставщика. Под данным термином понимается совокупность действий заказчиков, целью которых является определении лица, с которым в последующем будет заключен контракт [1].

Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика.

В 2022 году произошло одно из важнейших изменений в Законе №44-ФЗ, а именно сократилось количество конкурентных способов определения поставщика.

Теперь в ч. 2 ст. 24 вышеупомянутого закона установлен обновленный перечень видов определения поставщика. Из прежнего перечня исключены двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений [2].

Проведя анализ, нами было установлено, что самыми популярными способами закупок в 2021 году являлись: электронный аукцион; закупка у единственного поставщика; запрос котировок в электронной форме; открытые конкурсы в электронной форме.

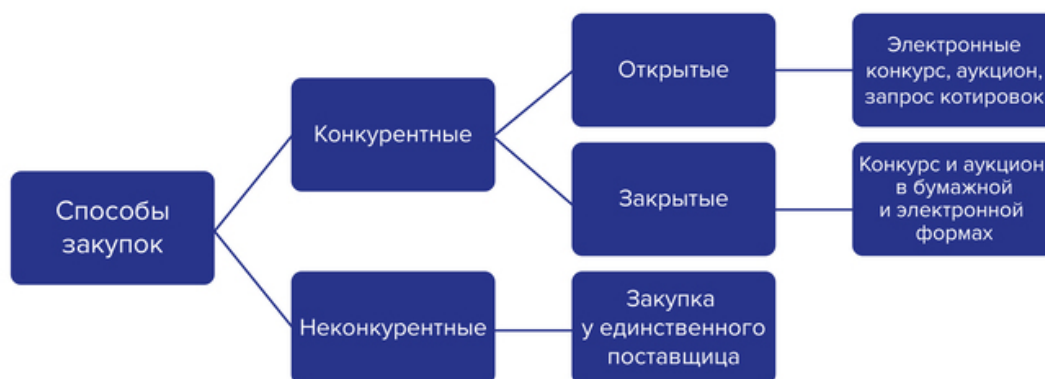
Исходя из проведенного анализа, становится очевидно, что ряд закупочных процедур на практике не применяются или применяются крайне редко.

На наш взгляд, изменения, внесенные в 2022 году по сокращению конкурентных способов закупки, целесообразны. Это привело к упрощению, поскольку предыдущий список представлялся достаточно размытым: любое упрощение и сокращение такого сложного закона, как Закон № 44-ФЗ, является положительным моментом, конечно же, в разумных пределах.

Оптимизация законодательства не только позволила «избавиться» от практически неприменяемых процедур, но и упростила выбор процедуры для заказчика.

По результатам всех изменений схема способов закупок с 1 января 2022 года представлена на рисунке 1. [3]

Рисунок 1 – Способы закупок с 01.01.2022 г.



С 1 января изменились основания, когда заказчики вправе выбрать тот или иной открытый способ. Кроме этого, изменились и сами процедуры.

Открытые процедуры проводят в случаях, которые описаны Законом №44-ФЗ. С 1 января правила скорректировали. В таблице 1 представлены актуальные на 2022 год открытые способы и правила их применения. Таблица составлена на основании анализа статьи 24 Закона №44-ФЗ, и статьи 5 Закона №360-ФЗ.

Таблица 1

Применение открытых способов закупки с 1 января 2022 года

Способ закупки	Когда применять
Электронный аукцион	Когда объект закупки включен в аукционный перечень. Если объекта в перечне нет, все равно можно провести аукцион. Но нельзя закупать аукционом организацию отдыха и оздоровления детей – проведите конкурс или запрос котировок.
Электронный запрос котировок	<p>Электронный запрос котировок применяют в двух случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. НМЦК не больше 3 млн руб. Годовой объем закупок котировками – не больше 20 процентов СГОЗ или 100 млн руб. для заказчиков, чей СГОЗ в прошедшем календарном году составил менее 500 млн руб. Правительство вправе принять решение об увеличении НМЦК и годового объема закупок для закупки отдельных наименований медицинских изделий. 2. Независимо от НМЦК и СГОЗ, если объект закупки попадает в список из пункта 2 части 10 статьи 24 Закона № 44-ФЗ. В список входят: <ul style="list-style-type: none"> - товары для нормального жизнеобеспечения граждан; - недопоставленная продукция по расторгнутому контракту. Закупку проводят с учетом части 18 статьи 95 Закона № 44-ФЗ; - продукция, которую закупают на территории иностранного государства; - лекарства для пациента по решению врачебной комиссии; - спортивные товары и оборудование для олимпийской и паралимпийской команды, для спортивных сборных; - услуги по защите интересов РФ в международных судах; - изделия народных художественных промыслов; - жилье для детей-сирот и детей без попечения родителей.
Открытый электронный конкурс	Когда нужно оценить не только стоимость товаров, работ или услуг, но и качество. Комиссия оценивает заявку по стоимостным и нестоимостным критериям.

В конкурсах, так же, как и в аукционах, больше не будет документации. К извещению заказчики будут прикладывать ТЗ, проект контракта, обоснование начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), требование к заявке с инструкцией и порядок рассмотрения и оценки заявок. Конкурсная заявка по-прежнему состоит из трех частей. Но сроки процедуры сократят.

Изменения в сроках проведения конкурса представлены в таблице 2. Таблица составлена на основании анализа статьи 48 Закона №44-ФЗ и статьи 5 Закона №360-ФЗ.

Таблица 2

Изменения в сроках проведения конкурса

Изменение	С 01.01.2022	До 01.01.2022
Сроки размещения извещения	Минимум за 15 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок	Минимум за 15 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок
Сроки рассмотрения первых частей заявок	- не более 2 рабочих дней независимо от НМЦК; - не более 5 рабочих дней на отдельные закупки в сфере науки, культуры или искусства	- не более 5 рабочих дней, если НМЦК > 1 млн; - не более 1 рабочего дня, если НМЦК ≤ 1 млн.; - до 10 рабочих дней при закупках в сфере науки, культуры или искусства.
Прием окончательных предложений	Окончательные предложения принимают в течение 1 часа	Окончательные предложения принимают в течение 3 часов
Сроки рассмотрения вторых частей заявок	Не больше 2 рабочих дней	- не больше трех рабочих дней, если НМЦК > 1 млн руб.; - 1 рабочий день, если НМЦК ≤ 1 млн руб.; - до 5 рабочих дней при закупках в сфере науки, культуры или искусства

Заказчикам дали дополнительный день на рассмотрение котировочных заявок. Снова разрешили менять извещение, хотя запрет начал действовать с апреля 2021 года.

Изменения в запросе котировок представлены в таблице 3. Таблица составлена на основании анализа статьи 42,50 Закона №44-ФЗ и статьи 5 Закона №360-ФЗ.

Таблица 3

Изменения в запросе котировок

Изменение	С 01.01.2022	До 01.01.2022
Нормы, которые регулируют процедуру	Статьи 42, 50 Закона № 44-ФЗ.	Статьи 82.1–82.6 Закона № 44-ФЗ.
Комиссия рассматривает заявки и подписывает итоговый протокол	Не больше двух рабочих дней после даты окончания срока подачи заявок.	Не больше двух рабочих дней после даты окончания срока подачи заявок.
Обеспечение заявки	Заказчик должен установить требование обеспечить заявку, если НМЦК больше 1 млн руб.	У заказчиков нет обязанности требовать обеспечения заявки в запросе котировок.
Обеспечение контракта	Заказчик вправе не устанавливать требование обеспечить контракт. Исключение – запрос котировок на продукцию, которую покупают из-за расторжения контракта по части 9 или 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ	Заказчик имел право не устанавливать требование обеспечить контракт, только если НМЦК электронного запроса котировок не превышала 500 тыс. руб.
Дополнительные требования к участникам	Если правительство установит дополнительные требования к участникам при определенных закупках, к запросам котировок такие требования тоже применяют	При запросах котировок не устанавливают дополнительные требования к участникам закупок

Неправильный выбор способа определения исполнителя – одно из самых распространенных нарушений со стороны заказчика. Заказчик не всегда может выбирать способы по своему усмотрению. В ряде случаев он может выбрать тот или иной способ только при соблюдении ряда условий. Иногда заказчик не имеет права выбора и должен в обязательном порядке провести закупки определенным, установленным законом способом.

За любое нарушение 44-ФЗ заказчику грозит штраф, в крайне редких случаях – дисквалификацию до 2-х лет.

В соответствии с этим, с целью избежания нежелательных санкций, участникам, при участии в тендерах, необходимо подробно ознакомиться с изменениями требований и сроков проведения процедур. Проведенный анализ является важным и актуальным для участников закупочного процесса и может использоваться в качестве методических рекомендаций.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // Российская газета от 12 апреля 2013 г. N 80.
2. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 02.07.2021 N 360-ФЗ (последняя редакция) // Российская газета от 9 июля 2021 г. N 152-153.
3. Система Госзаказ [Электронный ресурс]. - URL: <https://vip.1gzakaz.ru/>.

References:

1. Federal Law of April 5, 2013 N 44-FZ "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs" // Rossiyskaya Gazeta of April 12, 2013 N 80.
2. Federal Law "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" dated July 2, 2021 N 360-FZ (last edition) // Rossiyskaya Gazeta dated July 9, 2021 N 152-153.
3. The State Order system [Electronic resource]. - URL: <https://vip.1gzakaz.ru/>.