

УДК 330.322.21

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)****Забиров Рудольф Ришатович**

Магистрант кафедры финансовых, учетных и налоговых технологий
ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет»
Россия, Уфа
e-mail: aint9toit@gmail.com

Криони Ольга Валерьевна

Кандидат технических наук, доцент
ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет»
Россия, Уфа
e-mail: okrioni@mail.ru

Аннотация

Действующий в Российской Федерации принцип федерализма обуславливает актуальность задачи совершенствования региональной инвестиционной политики для обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона и эффективной реализации экономической политики государства в целом. Основной целью инвестиционной политики является создание благоприятного инвестиционного климата региона, так как высокая инвестиционная активность является предпосылкой стабильного экономического роста и улучшения качества жизни населения. В статье был проведен анализ социально-экономического и инвестиционного развития Республики Башкортостан, по результатам которого можно сделать вывод, что регион имеет благоприятные условия для инвестиций и ведения бизнеса, а также даны рекомендации по сохранению и улучшению достигнутых результатов в инвестиционной политике региона.

Ключевые слова: региональная инвестиционная политика, инструменты инвестиционной политики, социально-экономическое развитие региона, инвестиции в основной капитал, инвестиционные проекты, инвестиционный портфель региона, территории опережающего социально-экономического развития, государственно-частное партнерство.

**FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF THE INVESTMENT POLICY OF
THE REGION (ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF
BASHKORTOSTAN)****Zabirov Rudolf Rishatovich**

Master student of the Department of Financial, Accounting and Tax Technologies
Ufa State Aviation Technical University
Russia, Ufa
e-mail: aint9toit@gmail.com

Krioni Olga Valerevna

Candidate of Technical Sciences, Associate Professor

Ufa State Aviation Technical University

Russia, Ufa

e-mail: okrioni@mail.ru

ABSTRACT

The principle of federalism in force in the Russian Federation determines the relevance of the task of improving the regional investment policy to ensure sustainable socio-economic development of the region and the effective implementation of the economic policy of the state as a whole. The main goal of the investment policy is to create a favorable investment climate in the region, since high investment activity is a prerequisite for stable economic development and improving the quality of life of the population. The article analyzes the socio-economic and investment development of the Republic of Bashkortostan, based on which it can be concluded that the region has favorable conditions for investment and doing business, as well as recommendations are given for maintaining and improving the results achieved in the investment policy of the region.

Keywords: regional investment policy, instruments of investment policy, socio-economic development of the region, fixed capital investments, investment projects, investment portfolio of the region, territories of advanced socio-economic development, public-private partnership.

В современном мире инвестиции являются ключевым механизмом модернизации экономики и обеспечения роста благосостояния населения как на федеральном, так и на региональном уровне.

Инвестиционная политика – это составная часть экономической политики, проводимая государством и предприятиями в виде установления структуры и масштабов инвестиций, направлений их использования, источников получения с учетом необходимости обновления основных средств и повышения их технического уровня [4]. Будучи направленной на регулирование инвестиционных процессов, инвестиционная политика представляет собой систему мер и действий органов власти по привлечению и использованию инвестиционных ресурсов для социально-экономического развития территории.

Государственная финансовая политика, в свою очередь, является частью социально-экономической политики государства по обеспечению сбалансированного роста финансовых ресурсов во всех звеньях финансовой системы страны, это политика по финансовому обеспечению выполнения социально-экономических программ страны и регионов, ставящих своей целью рост уровня и качества жизни населения [5]. Финансовая политика включает в себя бюджетную, налоговую, инвестиционную, ценовую (тарифную) политику и политику управления государственной собственностью.

В контексте государственной инвестиционной политики под инвестициями подразумеваются прежде всего инвестиции в основной капитал, которые представляют собой затраты на строительство, реконструкцию (включая расширение и модернизацию) объектов, которые приводят к увеличению их первоначальной стоимости, приобретение машин, оборудования, транспортных средств, производственного и хозяйственного инвентаря, бухгалтерский учет которых осуществляется в порядке, установленном для

учета вложений во внеоборотные активы, инвестиции в объекты интеллектуальной собственности; культивируемые биологические ресурсы [3].

Инструменты государственной инвестиционной политики делятся на 3 группы:

- фискальные (налоговые льготы и вычеты, специальные режимы налогообложения, налоговые каникулы, ускоренная амортизация и др.);
- денежно-кредитные (нормы страховых резервов для банков, льготное кредитование инвесторов, лизинг, операции с государственными ценными бумагами и др.);
- институциональные (защита прав собственности, снижение административного давления, создание специализированных институтов развития и др.).

Эти инструменты используются в двух основных направлениях: прямое участие государства (РФ и субъектов РФ) в инвестировании (бюджетные инвестиции, экспертиза инвестиционных проектов, выпуск облигационных займов и др.) и создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности [1].

Для оценки социально-экономического положения региона используются в основном те же макропоказатели, что и для оценки национальной экономики: валовой региональный продукт, индекс и объем промышленного производства, инвестиции в основной капитал, доходы населения и т. д.

Проанализируем уровень социально-экономического и инвестиционного развития Республики Башкортостан в 2021 году. Исследование проводилось с использованием данных Федеральной службы государственной статистики.

Экономическое положение в Республике Башкортостан в 2021 году характеризовалось восстановительной динамикой по сравнению с 2020 годом. Федеральные и региональные меры бюджетной поддержки в дополнение к мерам налогово-бюджетной политики, уже принятым в 2020 году, позволили предотвратить долговременный ущерб от кризиса, вызванного распространением коронавирусной инфекции. Сдерживающими же факторами развития экономики в 2021 году стали новые вспышки коронавирусной инфекции, проблемы в работе глобальных производственно-сбытовых цепочек и высокие цены на сырьевые товары.

По отдельным ключевым макроэкономическим показателям Республика Башкортостан по итогам 2021 года сохранила за собой высокие позиции среди субъектов России: по объему ввода в действие жилых домов – 7-е место, обороту розничной торговли и объему платных услуг населению – 8-е место, объему валового регионального продукта (ВРП) – 10-е место (по итогам 2020 года), объему продукции сельского хозяйства – 12-е место.

Объем ВРП Республики Башкортостан в 2020 году в текущих основных ценах составил 1711,7 млрд рублей, индекс физического объема ВРП к 2019 году составил 94,2%. На снижение объема ВРП в основном повлиял значительный спад объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (темп роста в 2020 году – 82,9% к 2019 году).

Индекс промышленного производства в 2021 году составил 107,5% (в России – 105,3%), в том числе в добыче полезных ископаемых – 100,5%, обрабатывающих производствах – 108,3%, обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха – 106,7%, водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 122,3% [6]. Промышленными предприятиями в 2021 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 2162,2 млрд рублей (10-е место среди субъектов России).

Объем производства продукции сельского хозяйства в 2021 году составил 185,6 млрд рублей (12-е место в России), или 84,7% к уровню 2020 года, на что повлияло аномально засушливое лето 2021 года.

Оборот розничной торговли за 2021 год составил 1015,8 млрд рублей (8-е место в России), или 103,5% к уровню 2020 года.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 221,2 млрд рублей (15-е место в России), или 103,3% к уровню 2020 года. Объем ввода в действие жилых домов составил 2906,2 тыс. кв. м (7-е место в России), или 118,4% к уровню 2020 года.

Одним из основных приоритетов экономического развития Республики Башкортостан является повышение инвестиционной активности. В 2021 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в республике составил 419,3 млрд рублей (11-е место в России), или 105,1% к уровню 2020 года (отметка в 400 млрд рублей преодолена впервые). В начале 2022 года в республике реализовывалось 1790 инвестиционных проектов на общую сумму 1,3 трлн рублей, за 2021 год инвестпортфель реализуемых проектов увеличился почти на 10,0%.

Доля инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств в общем объеме инвестиций в основной капитал составила 87,0% (364,9 млрд рублей).

Доходы консолидированного бюджета Республики Башкортостан в 2021 году составили 290,2 млрд рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы – 202,2 млрд рублей, безвозмездные поступления – 88,0 млрд рублей), или 111,0% к 2020 году. Расходы консолидированного бюджета составили 299,0 млрд рублей (95,6% к годовому плану и 100,03% к 2020 году), из которых 223,0 млрд рублей (74,6%) имели социальную направленность.

Среднемесячная заработная плата за 2021 год увеличилась на 10,6% (в России – на 11,5%) и составила 42848,2 рубля, реальная заработная плата увеличилась на 3,7% (в России – на 4,5%). По размеру среднемесячной заработной платы Республика Башкортостан в значительной степени отстает от среднероссийского уровня (57244,0 рубля) и находится на 39-м месте среди субъектов России.

За 2021 год среднедушевые денежные доходы населения в месяц составили 32524,1 рубля, или 107,0% к 2020 году. Реальные располагаемые денежные доходы населения уменьшились на 0,4 процентного пункта, составив 99,6% к 2020 году. Индекс потребительских цен (уровень инфляции) за 2021 год составил 108,7% (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года).

Численность безработных по методологии Международной организации труда (МОТ) за 2021 год уменьшилась со 111,7 до 83,2 тыс. человек. Уровень безработицы по методологии МОТ за 2021 год составил 4,4% (34-е место в России) [7].

Для сравнения со среднероссийским уровнем региональные показатели рассчитываются на душу населения, для принятия управленческих решений анализируется их динамика (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика основных показателей на душу населения

Показатель	Б/ РФ	Год				
		2017	2018	2019	2020	2021
Валовой региональный продукт на душу населения, рубли	РБ	366013,2	428715,6	445861,5	425161,0	–
	РФ	543065,9	614333,2	647708,1	640519,0	–
Инвестиции в основной капитал, млн рублей	РБ	278591,6	267929,1	337710,8	380766,2	419336,8
	РФ	16027302,0	17782012,3	19329038,3	20302887,3	22945383,6
Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году	РБ	74,7	92,4	119,0	105,0	105,1
	РФ	104,8	105,4	102,1	99,5	107,7

Инвестиции в основной капитал на душу населения, рубли	РБ	68532	66039	83497	94578	104632
	РФ	109146	121106	131701	138624	157306
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	РБ	99,2	98,4	100,0	94,4	99,6
	РФ	99,5	100,4	101,0	97,2	103,1

Как видно из таблицы, ВРП на душу населения в Республике Башкортостан и России за 2017–2020 годы увеличился примерно одинаково – соответственно на 16,2% и 17,9%, доля республиканского значения от среднероссийского изменилась незначительно – уменьшилась с 67,4% до 66,4%.

Инвестиции в основной капитал на душу населения за данный период в Республике Башкортостан увеличились на 52,7%, в России – на 44,1%. Также увеличилась доля республиканского значения от среднероссийского – на 3,7 процентного пункта, до 66,5%.

В номинальном выражении инвестиции в основной капитал в Республике Башкортостан за 2017–2021 годы увеличились на 50,5% (в России – на 43,2%), однако данный показатель необходимо рассматривать в сопоставимых ценах (т. е. в реальном выражении, с корректировкой на уровень инфляции, индекс в % к предыдущему году). Темп роста объема инвестиций в сопоставимых ценах в целом за последние 5 лет в Республике Башкортостан составил 90,7%, в России – 120,9%, однако на более длинном промежутке снижения не наблюдалось – за последние 10 лет (2012–2021 годы) темп роста инвестиций в основной капитал в Республике Башкортостан составил 113,0%, в России – 115,0% [8].

Таким образом, в Республике Башкортостан по сравнению с базисным 2016 годом из-за спадов 2017–2018 годов ежегодный объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в 2021 году уменьшился на 9,3%, а по сравнению с базисным 2011 годом – увеличился на 13,0%. Среднегодовой темп прироста за 2012–2021 годы составил 1,2%.

Следовательно, если говорить об объеме инвестиций в основной капитал в реальном выражении (очищенном от влияния изменения уровня цен), то для достижения уровня 2016 года в регионе необходимо продолжать комплексную и эффективную работу по поддержанию активной восстановительной динамики, наблюдавшейся в 2019–2021 годы.

Инвестиционная политика Правительства Республики Башкортостан направлена на улучшение инвестиционного климата, развитие конкуренции, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в ключевые отрасли экономики, инфраструктурное развитие, повышение конкурентоспособности промышленности и агропромышленного комплекса, развитие агломерационных объединений.

Действующим законодательством республики созданы благоприятные условия для ведения инвестиционной деятельности. Предоставляются меры государственной поддержки в форме налоговых льгот, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, льгот резидентам особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Алга» (ОЭЗ ППТ «Алга»), преференций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов, субсидирования части расходов инвесторов на приобретение оборудования, создания условий для обеспечения инфраструктурой и инженерными коммуникациями земельных участков под инвестиционные проекты.

Ведется активная работа по созданию и развитию индустриальных парков и технопарков (на конец 2021 года в республике их соответственно 12 и 18), формируются мебельные и другие отраслевые кластеры. Развивается ОЭЗ ППТ «Алга», сегодня на ней зарегистрированы 10 резидентов, общий объем инвестиций в основной капитал – 23,1 млрд рублей.

По количеству привлеченных инвесторов на ТОСЭР Республика Башкортостан занимает 1-е место среди субъектов России – на конец I квартала 2022 года на 5 ТОСЭР республики насчитывалось 118 резидентов (в том числе за 2021 год привлечено 36 резидентов). Ими запущено более 100 новых производств, за счет чего в развитие моногородов проинвестировано более 6 млрд рублей. Реализация резидентами ТОСЭР всех запланированных на данный момент инвестиционных проектов позволит привлечь в экономику республики более 52 млрд рублей.

В 2021 году Республика Башкортостан заняла 5-е место среди субъектов России в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, улучшив результаты за год на 4 позиции. Кроме того, республика заняла 9-е место среди субъектов России по индексу административного давления, улучшив результаты за год на 2 позиции.

В 2022 году в Республике Башкортостан планируется внедрение Регионального инвестиционного стандарта – системы поддержки новых инвестиционных проектов в регионах России, включающей в себя создание инвестиционной декларации региона, агентства развития, инвестиционных комитетов, инвестиционной карты и свода инвестиционных правил. Данный стандарт сформирован на основе 15 лучших региональных практик, его реализация позволит оптимизировать «клиентский путь» инвестора и увеличить объем привлекаемых инвестиций. Субъекты России, внедрившие данный стандарт, получают право на предоставление дотаций для частичной компенсации выпадающих доходов региональных бюджетов от применения инвестиционного налогового вычета.

Активно развиваются государственно-частное партнерство (ГЧП) и муниципально-частное партнерство (МЧП). В настоящее время в Республике Башкортостан в рамках государственно-частного партнерства реализуются 36 проектов на общую сумму инвестиций 40,9 млрд рублей, в том числе на региональном уровне – 5 проектов, на муниципальном – 31 проект. Инструменты ГЧП и МЧП являются одной из форм прямого участия органов государственной власти и местного самоуправления в инвестиционной деятельности.

Создается инфраструктура для инвестиционных проектов за счет реструктуризации бюджетных кредитов, объем высвобождаемых средств бюджета республики на 2022–2024 годы составляет 4,3 млрд рублей. Эти средства будут направлены на финансирование создания объектов государственной собственности и компенсацию затрат инвесторов по строительству объектов инфраструктуры.

В привлечении инвестиций в экономику республики участвуют и специализированные институты развития: АО «Корпорация развития Республики Башкортостан», АО «Региональный фонд», АНО «Центр стратегических разработок Республики Башкортостан», региональный проектный штаб «Центр привлечения инвестиций», Проектный офис по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в Республике Башкортостан.

На постоянной основе осуществляется консультационное, методическое и информационное сопровождение инвестиционных проектов. Работают цифровые ресурсы, облегчающие взаимодействие с органами государственной власти и предоставляющие исчерпывающую информацию для инвесторов и предпринимателей:

Единый портал Республики Башкортостан в сфере бизнеса и инвестиций, официальный сайт Корпорации развития Республики Башкортостан и др.

Анализ социально-экономического положения и инвестиционной политики Республики Башкортостан свидетельствует о том, что в регионе созданы благоприятные условия для развития инвестиционной деятельности. Выявлены следующие положительные тенденции реализации инвестиционной политики региона в последние годы:

- высокий уровень качества работы органов государственной власти, специализированных институтов развития;
- эффективные финансовые и административные меры поддержки инвесторов;
- высокий уровень проработки региональных нормативных правовых актов в инвестиционной сфере.

Для сохранения достигнутого уровня инвестиционной активности и недопущения снижения объемов привлекаемых инвестиций, дальнейшего улучшения инвестиционного климата Республики Башкортостан можно привести следующие рекомендации:

- дальнейшее совершенствование инвестиционного законодательства; снижение административных барьеров для инвесторов и предпринимателей, сокращение количества этапов документооборота от получения разрешительной документации до ввода в эксплуатацию инвестиционного проекта;
- приоритет рассмотрения, поддержки реализации инвестиционных проектов в наиболее важных видах экономической деятельности Республики Башкортостан, а именно: добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах (наиболее инвестиционно привлекательный вид экономической деятельности в регионе) и строительстве. Доли этих отраслей в общем объеме инвестиций крупных и средних предприятий республики за 2021 год составили соответственно 18,2%, 23,3% и 2,1%. Высокая концентрация предприятий обрабатывающей промышленности наблюдается в столице республики – г. Уфе (топливная, химическая и нефтехимическая отрасли, машиностроение, медицинская промышленность и др.), поэтому повышение инвестиционной активности крупных и средних предприятий этих отраслей положительно скажется на экономике республики;
- осуществление институтами развития консультирования инвесторов на этапе определения оптимальной модели финансирования инвестиционных проектов;
- сокращение сроков предоставления земельных участков для строительства и прохождения согласительных процедур;
- создание готовых «инвестиционных площадок» для реализации инвестиционных проектов; обеспечение доступности инженерной инфраструктуры, исключение скрытых инвестиционных затрат на создание недостающей инфраструктуры;
- дальнейшее предоставление и неснижение налоговых льгот инвесторам, субсидий на приобретение оборудования, в особенности для агропромышленного комплекса;
- расширение практики применения иной формы государственно-частного партнерства – офсетного контракта (договора офсетной закупки). Это государственный контракт на поставку товара, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства такого товара на территории субъекта Российской Федерации [2]. Особую актуальность данная сфера принимает в связи со снижением в России минимального порога для офсетных контрактов с 1 млрд до 100 млн рублей;
- заключение соглашений о финансово-кредитном сотрудничестве с кредитными организациями по приоритетным городским программам социально-экономического развития (инфраструктурным проектам и др.) для достижения стратегически значимых целей.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». / Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142/ (дата обращения: 18.05.2022).
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 16.04.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». / Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 09.06.2022).
3. Приказ Федеральной службы государственной статистики от 25.11.2016 № 746 (ред. от 19.04.2018) «Об утверждении официальной статистической методологии определения инвестиций в основной капитал на федеральном уровне» / Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208104 (дата обращения: 26.05.2022).
4. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш. Словарь современных экономических терминов. – М.: Айрис-Пресс, 2009. – 476 с.
5. Корчагин Ю.А. Региональная финансовая политика и экономика: научное издание / Ю.А. Корчагин. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2006. – 284 с.
6. Доклад «Социально-экономическое положение Республики Башкортостан в январе-декабре 2021 года» / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан [Электронный ресурс]. – URL: <https://bashstat.gks.ru/folder/65473/document/137321> (дата обращения: 03.06.2022).
7. Рынок труда, занятость и заработная плата / Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries (дата обращения: 03.06.2022).
8. Инвестиции в нефинансовые активы / Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/investment_nonfinancial (дата обращения: 05.06.2022).

References:

1. The federal law of the Russian Federation of February 2, 1999 № 39-FZ «On investment activity in the Russian Federation, carried out in the form of capital investments». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142/. (Accessed 18 May 2022).
2. The federal law of the Russian Federation of April 5, 2013 № 44-FZ «On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/. (Accessed 9 June 2022).
3. Order of the Federal State Statistics Service of November 25, 2016 № 746 «On approval of the official statistical methodology for determining investments in fixed assets at the federal level». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208104. (Accessed 26 May 2022).

4. Rajzberg B.A., Lozovskij L.Sh. Slovar' sovremennyh jekonomicheskikh terminov [Dictionary of modern economic terms]. Moscow, Ajris-Press, 2009, 476 p.
5. Korchagin Ju.A. Regional'naja finansovaja politika i jekonomika: nauchnoe izdanie [Regional financial policy and economy: scientific publication]. Rostov-na-Donu, Feniks, 2006, 284 p.
6. Report «Socio-economic situation of the Republic of Bashkortostan in January-December 2021». Territorial division of the Federal State Statistics Service for the Republic of Bashkortostan. <https://bashstat.gks.ru/folder/65473/document/137321>. (Accessed 3 June 2022).
7. Labor Market, Employment and Wages. Federal State Statistics Service. https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries. (Accessed 3 June 2022).
8. Investments in non-financial assets. Federal State Statistics Service. https://rosstat.gov.ru/investment_nonfinancial. (Accessed 5 June 2022)