

УДК 340

ПОЛОЖЕНИЕ О СУДОУСТРОЙСТВЕ, ГК РСФСР, КЗОТ РСФСР И ДРУГИЕ СОВЕТСКИЕ ЗАКОНЫ В НОЯБРЕ 1922 ГОДА

Упоров Иван Владимирович

д.и.н., к.ю.н., профессор

Краснодарский университет МВД России

uporov@list.ru

Аннотация

Представлен краткий анализ нормативно-правовых актов, принятых в России (РСФСР) в одном месяце - ноябре 1922 г., то есть, 100 лет назад. Количество указов и других документов составило 104 (для сравнения: в сентябре 1922 г. их было 87, в октябре 1922 г. - 71). Такой подход, основанный на круглой дате, хотя и несет в себе печать упречности с точки зрения выбора объекта исследования, тем не менее, позволяет лучше понять основные тенденции развития российского права. Источник исследуемых актов - Собрание узаконений и распоряжений правительства РСФСР за ноябрь 1922 г., где приводятся акты принятые ВЦИК, СНК, СТО, ВСНХ, отдельными комиссариатами.

Ключевые слова: кодексы, судоустройство, разъяснения, НЭП, налоги, доходы, трудящиеся, классовый признак.

REGULATIONS ON THE JUDICIARY, CIVIL CODE OF THE RSFSR, LABOR CODE OF THE RSFSR AND OTHER SOVIET LAWS IN NOVEMBER 1922

Ivan V. Uporov

Doctor of History, Ph.D., Professor

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

uporov@list.ru

ABSTRACT

A brief analysis of the legal acts adopted in Russia (RSFSR) in one month - November 1922, that is, 100 years ago, is presented. The number of decrees and other documents was 104 (for comparison: in September 1922 there were 87, in October 1922 - 71). Such an approach based on a round date, although it bears the stamp of reproach in terms of the choice of the object of research, nevertheless, allows us to better understand the main trends in the development of Russian law. The source of the acts under study is the Collection of legalizations and orders of the government of the RSFSR for November 1922, which contains acts adopted by the All-Russian Central Executive Committee, Council of People's Commissars, STO, Supreme Economic Council, individual commissariats.

Keywords: codes, judiciary, clarifications, NEP, taxes, incomes, workers, class attribute.

В ноябре 1922 г. в РСФСР советская власть продолжала активизировать усилия по реализации новой экономической политики. Этот процесс осуществлялся на фоне только-только закончившейся Гражданской войны, следствием которой, с учетом революционного кризиса 1917 г., стало разрушение многих экономических связей и резкое снижение эффективности всей экономики. Соответственно большевики принимали интенсивные меры по улучшению экономического положения, имея в виду, с учетом большевистской политико-идеологической большевистской платформы, огосударствление экономических отношений, но одновременно включая элементы НЭП, поскольку именно на внедрении НЭП власть рассчитывала остановить падение экономики. В таких условиях советский законодатель делал акцент на регулировании экономических и финансовых вопросов.

Если иметь в виду ноябрь 1922 г., то явно преобладали финансовые отношения как предмет законодательного регулирования - соответствующих актов было принято 50, то есть почти половина от всех законов, принятых в ноябре 1922 г. (а если добавить 20 экономических законов, то приоритет советского законодателя совершенно очевиден). Такой подход большевиков можно объяснить, вероятно, в создавшихся условиях возникла потребность в более четких законах с целью регулирования очень сложной экономической модели, выбранной советской властью, когда требовалось экономические стимулы согласовывать с коммунистической политико-идеологической платформой.

Помимо этого, ноябрь 1922 г. характеризуется принятием сразу нескольких фундаментальных законов, существенным образом закрепивших провозглашенное большевиками строительство социалистического строя: КЗоТ РСФСР, ГК РСФСР, Положение о судеустройстве РСФСР. Это не были принципиально новые законы – соответствующие акты принимались и ранее (тот же КЗоТ уже издавался в 1918 г.), но чаще в разрозненном виде, и, как отмечалось, в условиях революционного кризиса. А после окончания Гражданской войны, когда победа советской власти стала реальностью, с установлением более стабильных общественных отношений появились условия для кодификации.

КЗоТ РСФСР был введен в действие Постановлением ВЦИК от 9 ноября 1922 г. [1] Данный закон регулировал в основном наемный труд (вне зависимости от того, кто является работодателем), что соответствовало социалистическому государству, одним из принципов которого являлась защита интересов трудящихся. В ст. 5 указывалось, что «предоставление гражданам Р.С.Ф.С.Р. работы в порядке добровольного найма, за изъятиями, указанными в ст. 9, совершается через органы Народного Комиссариата Труда» [1]. Изъятия (ст. 9) заключались в следующем: «Трудящиеся могут приглашаться на работу помимо органов Народного Комиссариата Труда, с обязательной последующей регистрацией в последних, в следующих случаях: а) в случаях, требующих политического доверия или специальных знаний, связанных с личностью приглашаемого, и б) в случаях, когда рабочая сила не может быть предоставлена органами Народного Комиссариата Труда в трёхдневный со дня поступления требования срок» [1]. Кодекс содержал следующие главы: Общая часть, О порядке найма и предоставления рабочей силы, О порядке привлечения к трудовой повинности граждан Р.С.Ф.С.Р., О коллективных договорах, О трудовом договоре, О правилах внутреннего распорядка, О нормах выработки, Вознаграждение за труд, Гарантии и компенсации, Рабочее время, Время отдыха и др. (всего 16 глав).

Гражданский кодекс РСФСР был введен в действие Постановлением ВЦИК 11 ноября 1922 г. [2]. В этом акте регулируются гражданско-правовые отношения в общепринятом их

понимании. Однако в ряде норм находит отражение специфика государственной социалистической экономики и, опять же, с учетом НЭП. Характерным является содержание ст. 52-54: «Различается собственность: а) государственная (национализированная и муниципализированная), б) кооперативная, в) частная ... Земля, недра, леса, воды, железные дороги общего пользования, их подвижной состав и летательные аппараты могут быть исключительно собственностью государства. Предметом частной собственности могут быть: немунципализированные строения, предприятия торговые, предприятия промышленные, имеющие наёмных рабочих в количестве, не превышающем предусмотренного особыми законами; орудия и средства производства, деньги, ценные бумаги и прочие ценности, в том числе золотая и серебряная монета и иностранная валюта, предметы домашнего обихода, хозяйства и личного потребления, товары, продажа коих не воспрещается законом, и всякое имущество, не изъятое из частного оборота» [2].

Положение о судостроительстве РСФСР было введено в действие также 11 ноября 1922 г. [3]. Этим законом была определена (ст. 1) следующая структура судов: Народный Суд в составе постоянного народного судьи, Народный Суд в составе того же постоянного народного судьи и двух народных заседателей, Губернский Суд, Верховный Суд РСФСР и его коллегии. Особенностью советского суда были специфические условия формирования судей. Так, согласно ст. 11, 12 «народным судьёй может быть всякий неопороченный по суду гражданин и гражданка РСФСР, отвечающие следующим условиям: а) иметь право избирать и быть избранным в советы, б) иметь не менее двухгодичного стажа ответственной политической работы в рабоче-крестьянских общественных, профессиональных или партийных рабочих организациях или трёх лет стажа практической работы в органах советской юстиции, на должностях не ниже народного следователя ... Народные судьи избираются губернскими исполнительными комитетами, по представлению губернского суда или Народного Комиссариата Юстиции, по числу участков или районов народного суда данной губернии» [3]. Как видно, здесь классовый признак налицо. Закон предусматривал также, что «народные следователи» входили в судебное ведомство (позже они будут оттуда выведены в прокуратуру и другие ведомства).

Указанные законы довольно подробно исследованы в историко-правовой литературе, и мы на них больше не останавливаемся. Как отмечалось выше, больше всего актов в ноябре 1922 г. было издано в финансовой сфере, что обусловлено необходимостью коренного изменения финансового регулирования экономики, строящейся на принципиально иной основе, чем было в периоды монархии и Временного правительства. При этом из 50 актов в данной сфере абсолютное большинство являлись очень краткими по объёму, чаще всего в 2-3 абзаца объёмом около половины страницы стандартного текста современного формата, и регулировали текущие финансовые вопросы. Так, 2 ноября 1922 г. ВЦИК принял постановление «Об отмене налогов и сборов в пользу голодающих» следующего содержания: «Отменить все введённые в 1921 и 1922 г.г. в пользу голодающих натуральные и денежные налоги и сборы, как государственные, так и местные, за исключением недоимок (в том числе штрафов и пени) общегосударственного налога, установленного декретом 11-го февраля 1922 г.» [4]. А вот постановление СНК относительно Витебской губернии: «Ввиду заявлений Витебской губернии о недостаточности установленной постановлением Совета Народных Комиссаров от 13 сентября 1922 г. предельной суммы денежного подворного налога, Совет Народных Комиссаров постановляет: Предельную сумму (контингент) денежного подворного налога для Витебской губернии на 1922-1923 бюджетный год повысить до двухсот миллионов (200.000.000) рублей» [5].

И лишь несколько актов, среди которых утвержденное ВЦИК «Положение о государственном подоходно-имущественном налоге» (16 ноября), Постановление ВЦИК и СНК «О доходах, обращаемых на усиление местных средств» (16 ноября) имели больший объем. Помимо отмеченных, по вопросам финансов в ноябре 1922 г. были изданы акты: «Об отсрочке, рассрочке и сложении местных денежных налогов и сборов и сумм, неправильно поступивших в эти сборы» (2 ноября); «О повышении размера канцелярского сбора» (8 ноября); «Такса оплаты нотариальных действий» (8 ноября); «О повышении ставок простого гербового сбора» (16 ноября); «О сборе с железнодорожных пассажирских билетов в пользу Красного Креста» (16 ноября); «Об определении контингентов единовременного общегражданского налога» (5 ноября); «О применении новых ставок таможенных пошлин к находящимся в ведении таможен товарам» (22 ноября); «Об отпуске банковской ссуды Главному Управлению по Топливу для нефтяной промышленности» (24 ноября); «Об увеличении железнодорожных тарифов» (24 ноября); «Об обеспечении поступления государственных доходов» (30 ноября), «Об акцизе с сахара» (30 ноября) и др.

В сфере экономики – смежной с финансами, было издано, как указывалось выше, 20 законов, большинство которых также были краткими и регулировали текущие вопросы советской экономики. Наиболее объемным было утвержденное СНК 21 ноября 1922 г. обновленное «Положение о Центральном Комитете по перевозкам» [6]. Задачи этого Комитета определялись в ст. 1: «Для полного и планомерного использования провозоспособности всех путей сообщения республики, для согласования и утверждения планов перевозок по ним, наблюдения за их выполнением и их регулирования, для объединения и направления деятельности окружных комитетов по перевозкам, для согласования перевозок в смешанных железнодорожно-водных сообщениях и вообще для согласования в области транспорта интересов и потребностей путей сообщения с интересами и нуждами потребителей, при Народном Комиссариате Путей Сообщения состоит Центральный Комитет по перевозкам (ЦКП)» [6]. Ведению этого Комитета подлежал довольно обширный перечень вопросов (ст.8), среди которых: «распределение пропускной и провозной способности выходных направлений между отдельными районами, в случае необходимости в этом ... рассмотрение и согласование общих планов перевозок на данный период в соответствии с провозочной способностью путей сообщения, с потребностями снабжения отдельных районов и со степенью важности и срочности перевозок, а равно наблюдение за их выполнением ... разработка новых и подготовка изменений действующих законоположений, инструкций и правил, касающихся условий перевозок по путям сообщения ... установление формы отчетности и донесений окружных комитетов по перевозкам ... рассмотрение и представление в Народный Комиссариат Путей Сообщения заключений по вопросам о распределении путей сообщения между окружными комитетами по перевозкам (районами)» [6].

В экономическом контексте интересным представляется изданный 15 ноября 1922 г. ВЦИК необычный документ: «Циркулярное разъяснение по вопросам: 1) об отклонении домогательств бывших помещиков о возврате отобранных имений и 2) о воспрещении отобрания земель у помещиков, которые после революции были наделены землей» [7]. Необходимость в этих разъяснениях указывается в его начале: «Последнее время, в связи с неправильным пониманием курса новой экономической политики, участились домогательства бывших помещиков о возврате отобранных у них после Октябрьской Революции имений. Кроме того наблюдаются случаи выселения распоряжениями местных исполнительных комитетов и земельных отделов таких бывших помещиков, которые после революции были наделены землей из бывших имений по норме на общем основании» [7]. В этой связи следует заметить, что судьба бывших помещиков, оставшиеся в советской России, складывалась по-разному, были те, кто становился председателем колхоза на своих

же бывших землях, и в целом большинство пытались как-то приспособиться к новым условиям, а введение НЭП, вероятно, дало им дополнительные надежды на какие-то выгоды. В целом эта тема изучена недостаточно, в частности, ее исследовал И.Н. Лозбенев [8]. А указанные «Разъяснения» можно, очевидно, квалифицировать как аутентичный комментарий в виде отдельного правового документа, что встречается крайне редко.

В сфере экономики в ноябре 1922 г. были изданы также акты: «О воспрещении вывоза хлопка за границу» (2 ноября); «Об оставлении всех маслобойных заводов в ведении Высшего Совета Народного Хозяйства и об установлении платы за переработку масличных семян, сдаваемых Народным Комиссариатом Продовольствия на маслобойные заводы Высшего Совета Народного Хозяйства» (8 ноября); «О передаче Якутской Автономной Социалистической Республике пушнины и сырья, заготовленных якутскими государственными органами, а также составлявших товарообменный фонд» (9 ноября); «Общее основание постройки железнодорожных подъездных путей» (10 ноября); «О товарных знаках» (10 ноября); «О предоставлении губернским экономическим совещаниям права изъятия закрытых мукомольных предприятий и передачи их в арендное пользование сельским обществам» (10 ноября); «О порядке производства импортно-экспортных операций» (10 ноября); «О передаче отделам коммунального хозяйства электрических станций» (30 ноября); «Инструкция о порядке обеспечения исполнения по договорам государственных подрядов и поставок» (14 ноября); «О Русско-Американской Индустриальной Корпорации» (21 ноября) и др.

В сфере публично-властных отношений, государственного управления, публично-территориальных отношений в общей сложности в ноябре 1922 г. было издано также 20 актов. Так, 16 ноября Президиум ВЦИК издал постановление «О порядке выборов на X Всероссийский Съезд Советов» [9]. Здесь в п. 1 и 2 предписывается «проводить выборы на X Всероссийский Съезд Советов городского и сельского населения по норме, указанной в Конституции. 2. Провести губернские съезды советов для выборов делегатов, но в случае невозможности по всей России созыва уездных съездов советов, рекомендуется как общее правило, там, где нельзя будет созвать уездного съезда советов, выбор делегатов поручить уездным исполнительным комитетам» [9]. Декретом ВЦИК от 30 ноября 1922 г. «Об образовании автономной области Чечня» было постановлено: «Выделить Чечню из состава Горской Республики в автономную область с резиденцией в городе Грозном. Утвердить революционный комитет автономной области Чечни в числе 13 человек, под председательством тов. Эльдерханова. Границы Чеченской автономной области определить административной комиссии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета» [10].

В данной сфере в ноябре 1922 г. были изданы также следующие акты: «Об амнистии к 5-й годовщине Октябрьской революции» (5 ноября); «О включении в состав автономной Дагестанской республики Ачикулакского района Прикумского уезда и части Кизлярского округа» (16 ноября); «О составе округов связи на Украине» (9 ноября); «Временное положение о губернских (областных) архивных бюро» (20 ноября); «Об обязательном опубликовании в Собрании Узаконений и Распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства уставов учреждений, обществ и товариществ, имеющих всероссийское значение» (21 ноября); «О предоставлении Народному Комиссариату Рабоче-Крестьянской Инспекции права бесплатного получения официальных изданий» (21 ноября); «О воспрещении государственным учреждениям и предприятиям издавать необходимую им литературу за границей» (22 ноября); «Правила о порядке публичной отчетности и о порядке обязательных публикаций в газете «Экономическая Жизнь»» (17 ноября); «Об изменении постановления о праве пользования печатями с государственным гербом» (23 ноября) и др. В этом же блоке актов можно указать и на заключенное 15 ноября

«Соглашение правительства РСФСР с правительством Норвегии относительно условий займа, предоставляемого правительством Норвегии правительству РСФСР».

В отличие о царского режима, советская власть с самого начала значительное внимание уделяла вопросам социальной защиты граждан, трудовых отношений, образования, культуры, но, опять же, с учетом классового признака. В ноябре 1922 г. были изданы следующие акты: «О льготах рабочим и служащим по получению заграничных посылок» (2 ноября); «Положение о расценочно-конфликтных комиссиях» (3 ноября); «О заработной плате на ноябрь 1922 года» (3 ноября); «Об установлении перечня обязательных для всех высших учебных заведений общественных дисциплин» (1 ноября); «О продлении Государственному издательству права на монополию по изданию русских классиков» (13 ноября).

В правоохранительной сфере в ноябре 1922 г. были изданы три закона: «Об изменениях и дополнениях Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р.» (11 ноября); «О пересмотре и доукомплектовании личного состава милиции» (23 ноября); «О порядке ареста прокуроров, их помощников, председателей и членов революционных трибуналов и советов народных судей, народных судей и следователей» (16 ноября). В последнем акте законодатель повышает значимость статуса прокуратуры, в частности, указывается, что «никакие органы власти не могут производить аресты прокуроров, их помощников, председателей и членов революционных трибуналов, председателей и членов президиума совета народных судей, народных судей и следователей без предварительного разрешения, а в особо исключительных случаях, при условии одновременного извещения Прокурора Республики - при аресте прокуроров, председателей трибуналов и советов народных судей, и губернского прокурора - при аресте помощников прокурора, членов революционных трибуналов и президиума совета народных судей, народных судей и следователей. Виновные в неисполнении сего подвергаются ответственности по ст. 112 Уголовного Кодекса» [11]. В дальнейшем роль прокуратуры будет еще больше усиливаться.

Помимо отмеченных выше, в ноябре 1922 г. были приняты три акта по военным вопросам: «О предоставлении командному, административному и комиссарскому составу и политработникам красной армии и флота преимущественного права на приём их детей в учебные заведения и бесплатное обучение их» (2 ноября); «О мерах к обеспечению военных моряков красного флота в материальном отношении» (9 ноября); «Об освобождении от призыва граждан Карельской трудовой коммуны, родившихся в 1901 году» (23 ноября).

В целом в ноябре 1922 г., как отмечалось, было издано относительно много актов, в том числе ряд фундаментальных актов (КЗоТ РСФСР, ГК РСФСР, Положение о судостроительстве), при этом большинство актов были краткими по объему. Совокупность принятых актов отражала переход жизни страны от кризисного состояния (революция, Гражданская война) в обычной повседневной жизни, определяя тем самым тенденции развития правовой культуры советского общества [12]. В свою очередь это обуславливалось переходным периодом, когда требовалось принимать множество актов по самым разным вопросам, и прежде всего по экономико-финансовым в контексте новой экономической политики.

Список литературы:

1. Постановление ВЦИК от 09.11.1922 г. «О введении в действие Кодекса Законов о Труде Р.С.Ф.С.Р. изд. 1922 г.» // СУ РСФСР. 1922. № 70. Ст. 903.
2. Постановление ВЦИК от 11.11.1922 г. «О введении в действие Гражданского Кодекса Р. С. Ф. С. Р.» // СУ РСФСР. 1922. № 71. Ст. 904.

3. Постановление ВЦИК от 11.11. 1922 г. «О введении в действие положения о судеустройстве Р.С.Ф.С.Р.» // СУ РСФСР. 1922. № 68. Ст. 901.
4. Постановление ВЦИК от 02.11. 1922 г. «Об отмене налогов и сборов в пользу голодающих» // СУ РСФСР. 1922. № 67. Ст. 892.
5. Постановление СНК от 08.11. 1922 г. «Об изменении предельной суммы (контингента) денежного подворного налога на 1922- 1923 бюджетный год для Витебской губернии» // СУ РСФСР. 1922. № 74. Ст. 914.
6. Постановление СНК от 21.11. 1922 г. «Положение о Центральном Комитете по перевозкам» // СУ РСФСР. 1922. № 79. Ст. 985.
7. Декрет ВЦИК от 16.11.1922 г. «Циркулярное разъяснение по вопросам: 1) об отклонении домогательств бывших помещиков о возврате отобранных имений и 2) о воспрещении отобрания земель у помещиков, которые после революции были наделены землёй» // СУ РСФСР. 1922. № 76. Ст. 945.
8. Лозбенев И.Н. Выселение бывших помещиков из мест их проживания в регионах центральной России в 1925-1927 годах / Российская история. 2009. №1. С. 81-86.
9. Постановление Президиума ВЦИК от 16.11.1922 г. «О порядке выборов на X Всероссийский Съезд Советов» // СУ РСФСР. 1922. № 76. Ст. 952.
10. Декрет ВЦИК от 30.11.1922 г. «Об образовании автономной области Чечня» // СУ РСФСР. 1922. № 80. Ст. 1009.
11. Постановление ВЦИК от 16.11.1922 г. «О порядке ареста прокуроров, их помощников, председателей и членов революционных трибуналов и советов народных судей, народных судей и следователей» // СУ РСФСР. 1922. № 77. Ст. 959.
12. Морозова О.Г., Рябченко А.Г. Правовая культура общества: теоретико-правовые аспекты // Поиск новой модели социально-экономического развития в условиях глобальных и локальных трансформаций сборник статей международной научно-практической конференции. Под ред. Г.Б. Клейнера, Х.А. Константиныди, В.В. Сорокожердьева. М., 2018. С. 91-94.

References:

1. Decree of the All-Russian Central Executive Committee of November 9, 1922 "On the Enactment of the Code of Labor Laws R.S.F.S.R. ed. 1922" // SU RSFSR. 1922. No. 70. Art. 903.
2. Decree of the All-Russian Central Executive Committee of November 11, 1922 "On the Enactment of the Civil Code of the R.S.F.S.R." // SU RSFSR. 1922. No. 71. Art. 904.
3. Decree of the All-Russian Central Executive Committee of 11.11. 1922 "On the Enactment of the Regulations on the Judiciary of the R.S.F.S.R." // SU RSFSR. 1922. No. 68. Art. 901.
4. Decree of the All-Russian Central Executive Committee of 02.11. 1922 "On the abolition of taxes and fees in favor of the starving" // SU RSFSR. 1922. No. 67. Art. 892.
5. Decree of the Council of People's Commissars of 08.11. 1922 "On the use of the maximum amount (contingent) of the household tax for the 1922-1923 budget year for the Vitebsk province" // SU RSFSR. 1922. No. 74. Art. 914.
6. Decree of the Council of People's Commissars of 21.11. 1922 "Regulations on the Central Committee for Transportation" // SU RSFSR. 1922. No. 79. Art. 985.

7. Decree of the All-Russian Central Executive Committee of November 16, 1922 "Circular clarification on: 1) on the exclusion of harassment by former owners on the return of exclusive owners and 2) on the prohibition of land belonging to the owners, after the revolution the lands were absorbed" // SU RSFSR. 1922. No. 76. Art. 945.
8. Lozbenev I.N. Eviction of former settlers from their places of residence in the regions of Russian regions in 1925-1927. 2009. No. 1. pp. 81-86.
9. Decree of the Presidium of the All-Russian Central Executive Committee of November 16, 1922 "On the procedure for elections to the X All-Russian Congress of Soviets" // SU RSFSR. 1922. No. 76. Art. 952.
10. Decree of the All-Russian Central Executive Committee of November 30, 1922 "On the formation of the highest region of Chechnya" // SU RSFSR. 1922. No. 80. Art. 1009.
11. Decree of the All-Russian Central Executive Committee of November 16, 1922 "On the procedure for the detention of prosecutors, their assistants, chairmen and representatives of revolutionary tribunals and councils of people's judges, people's judges and investigators" // SU RSFSR. 1922. No. 77. Art. 959.
12. Morozova O.G., Ryabchenko A.G. Legal culture of society: theoretical and legal aspects // Search for new models of socio-economic development in conditions of serious and serious transformations, collection of articles of the international scientific and practical conference. Ed. G.B. Kleiner, H.A. Konstantinidi, V.V. Sorokozherdeva. M., 2018. S. 91-94.