

УДК 316.35

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КСЕНОФОБИИ И ДИСКРИМИНАЦИИ
МИГРАНТОВ****Нуфтулаева Хатидже Наримановна**

студентка 4 курса 43 группы юридического факультета,
Крымский филиал ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»,
Россия, г. Симферополь
E-mail: nuftuleva@mail.ru

Трифонова Кристина Васаконна

Канд. юр. наук, доцент кафедры гражданского права,
Крымский филиал ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»,
Россия, г. Симферополь
E-mail: kri-kazaryan@yandex.ru

Аннотация

На сегодняшний день процесс глобализации носит всеобъемлющий характер и непосредственно связана с необходимостью обеспечения и гарантирования миграционной безопасности, которая в последнее время обострилась в связи с возникновением дискриминационных факторов. В работе выявлены основные причины возникновения стереотипов в отношении мигрантов, также анализируются отношение людей к поставленной проблеме и пути преодоления дискриминации и ксенофобии.

Ключевые слова: дискриминация мигрантов, ксенофобия, миграционная безопасность, глобализация, миграционные процессы.

**COUNTERING XENOPHOBIA AND DISCRIMINATION AGAINST
MIGRANTS****Hatidze N. Nuftulaeva**

4rd year student of the 43th group of the Faculty of Law, Crimean Branch of the Russian State University of Justice

Kristine V. Trifonova

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of Civil Law, Crimean Branch of the Russian State University of Justice

ABSTRACT

Today, the process of globalization is comprehensive and is directly related to the need to ensure and guarantee migration security, which has recently become aggravated due to the emergence of discriminatory factors. The paper identifies the main reasons for the emergence of stereotypes against migrants, also analyzes the attitude of people to the problem and ways to overcome discrimination and xenophobia.

Keywords: discrimination against migrants, xenophobia, migration security, globalization, migration processes.

Введение. Сегодня мы наблюдаем увеличение числа мигрантов во всем мире, поэтому перед государствами встает основная задача – обеспечение и гарантирование миграционной безопасности. Однако это становится сложным, когда механизм защиты прав и законных интересов мигрантов притупляется отношением местного населения.

Актуальность данной работы заключается в том, что на сегодняшний день мы наблюдаем высокий рост мигрантов, которые прибыли на территорию нашей страны в поисках лучших условий для жизни. Такой рост носит двоякий характер: с одной стороны это является причиной привлечения трудовых мигрантов, готовых осуществлять любой вид деятельности, это способствует интеграции людей в культуры других народов, служит фактором всеобщего развития; с другой – это появление дискриминационных факторов в отношении мигрантов, их притеснение и повышение уровня недоверия и страха среди граждан РФ.

Цель данной работы заключается в выявлении причин, способствующих проявлению дискриминации и выявлении мер борьбы, направленных на минимизацию и искоренению ее в отношении мигрантов.

Осуществив комплексное изучение темы, были использованы методы изучения законодательства, анализа научной литературы, сравнения и обобщения результатов исследования.

Нормативно-правовые акты, статьи и монографии являются научно-методологической базой исследования.

Отметим, что всемирная глобализация повлекла глобализацию миграции и превратила 21 век в век миграции. С такой практикой сталкиваются многие европейские государства, среди которых и Россия. Зачастую в юридической литературе относительно миграционных процессов, особенно нелегальной миграции, ученых-юристов нашего государства и зарубежья, особое внимание привлекает вопрос национальной безопасности и международной стабильности [1]. Отмечается особая уязвимость миграционных процессов в контексте с всевозможными угрозами и вызовами. Здесь особую роль играет «глобализация миграционных потоков, рост вынужденной и нелегальной миграции» [2]. Поэтому особое внимание ученые уделяют миграционной безопасности в различных ее проявлениях.

Продолжительность процессов миграции и приумножение числа внутренних и внешних мигрантов, находящихся в государстве, в состоянии ограниченного доступа и явного отсутствия достоверной информации зачастую ведет к тому, что у людей складывается отрицательное суждение о миграции и мигрантах [3]. Если отбросить «очевидность», предрассудки о вынужденных переселенцах носят иррациональный характер и, как показывает практика, не могут выдержать проверку с применением исследовательских и аналитических сведений. И непосредственная опасность возникших отрицательных стереотипов необходимо обязательно учитывать, поскольку «тиражируемые средствами массовой информации и подогреваемые экстремистскими группами негативные стереотипные представления о мигрантах могут спровоцировать конфликтные ситуации» [4]. То есть пропаганда объективной информации о процессах миграции, представляет собой значимое требование профилактики экстремизма, гарантирования миграционной безопасности и межэтнического согласия.

Для того чтобы говорить о возникающих клише о мигрантах и процессах миграции, необходимо ознакомиться с дискриминационными факторами и понятием «ксенофобия».

Дурбанская декларация ООН дает следующее понятие ксенофобии: «один из основных современных источников и одна из форм дискриминации, которая требует срочного внимания и безотлагательных действий со стороны государств, а также международного сообщества». Здесь же выделяют: «ксенофобия в отношении не граждан, особенно мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, является одним из основных источников современного расизма и что большинство нарушений прав человека в отношении членов таких групп совершается в контексте дискриминационных, ксенофобных и расистских видов практики» [5].

То есть это страх человека, выражающийся в его болезненном представлении потери своего собственного комфорта, потери национальной и культурной идентичности, его психоэмоциональное отношение к «своим» и «чужакам». Ксенофоб выстраивает стенку между собой и такими «чужаками», отрицая возможность их интеграции в общество, принятия их в свою культуру, не желая рассматривать глобализацию миграции как возможность для мигрантов найти лучшую жизнь, выбраться из нищеты, построить комфортное будущее, а для нас возможность построить дружественные отношения с представителями другой культуры.

Отсюда и появляются дискриминационные факторы в отношении мигрантов, рождаются стереотипы, которые находят свое проявление в процессе нашей жизнедеятельности. Ксенофобия может проявляться, как открыто в агрессивной форме, так и скрытно. Она есть своего рода регулятор выражения разновидностей экстремистской идеологии, как нацизм, религиозный экстремизм, расизм, фашизм и пр. Ксенофобия находит свое выражение в так называемом «языке вражды» – разновидностях выражения суждений и воззрений, включающие распространение, вовлечение, поощрение, или оправдание неприязни на фоне враждебности, в том числе нетерпимость в форме агрессивного шовинизма или этноцентризма, сегрегации или агрессии в отношении меньшинств, мигрантов и лиц с диссидентскими корнями.

Следует помнить, что мигрантам довольно непросто интегрироваться в общество, отталкивающее и не принимающее их. Такая практика существует и среди российского населения. Отметим, что по результатам опроса граждан РФ об их отношении к мигрантам,

население высказывало следующее: в РФ наиболее негативно граждане настроены в отношении выходцев из Африки (52%), украинцев (32%), цыган (51%), чеченцев (41%), евреев (22%), китайцев (45%), выходцев из Средней Азии (51%). Половина российских граждан придерживается мнения, что рабочая сила мигрантов является общественно полезной. С июня 2013 по декабрь 2021 число респондентов, выражающее подобное воззрение, увеличилось с 41% до 50% [6 - 8].

Среди проявлений языка вражды необходимо обозначить: посылы к насилию; объяснение и выгораживание (стимулирование) случаям насилия и сегрегации в истории; высказывания об ущемлённости (недостаток умственных возможностей, интеллигентности, невозможность к осознанному труду) той или другой конфессии или этнокультуры; обвинение в отрицательном воздействии любой расовой или конфессиональной группы на общество, государство и т.д.

Как уже отмечалось выше, мигранты, к сожалению, сталкиваются в процессе своей жизнедеятельности с различными стереотипами, среди которых распространённое мнение о том, что среди мигрантов много преступников; они вытесняют местное население; они способны распространять опасные заболевания (особенно данный стереотип получил поддержку в связи с возникновением такого заболевания, как COVID-19) и др. Еще раз повторим, что огромную роль здесь играет СМИ, которые искажают во многом действительность и представляют мигрантов не в лучшем свете.

Ксенофобию по различным признакам можно избежать, когда общество и государство готово проводить профилактические мероприятия в целях искоренения и противодействия дискриминационным факторам, к которым можно отнести [9 - 11]:

- сплочение представителей всевозможных расовых и пр. групп, имеющее своей самоцелью общую работу по профилактике и образованию (проводимые в школах, дошкольных учреждениях, высшие учебные заведения и т.д.;
- ознакомление с малоизвестной нам культурой народа или группы людей, которые порождают страх или неприязнь;
- противодействие отрицательным предрассудкам и языку вражды в СМИ;
- агитация политкорректности и терпимости, воспитания нравственных качеств;
- идентификация, исследование и ликвидация экстремистов, побуждающих к действию против конкретных групп населения;
- помощь жертвам проявлений экстремизма, предоставление им социальной, юридической, гуманитарной поддержки и психологической помощи;
- публичное неодобрение ксенофобии, уточнение ее разрушительности, противоречивости;
- противостояние митингам и собраниям, способствующих возникновению и популяризирующих ксенофобию;
- аудит воплощений «языка вражды» либо преступлений на почве неприязни.

Дискриминация – отрицательное обращение, необъективность, угнетение, бесчеловечность и умаление определённых свобод человека по причине их принадлежности к конкретной этнической группе. Основной закон нашего государства в ст. 19 гарантирует равенство всех перед законом и судом вне зависимости от каких-либо обстоятельств [12]. При этом равенство всех перед законом и судом – это конституционный принцип, лежащий в основе всех отраслей российского законодательства.

Дискриминация мигрантов встречается во многих сферах жизнедеятельности, в частности к ним можно отнести:

- сопряженная с исполнением трудовой деятельности: неравная оплата труда, непринятие на рабочие места в связи с национальной, религиозной, расовой принадлежностью [13]. Из ст. 3 Трудового кодекса РФ следует, что каждый человек имеет равное право на осуществление своих трудовых прав [14]. Работник, столкнувшийся с сегрегацией в отношении себя, имеет право подать исковое заявление в суд о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда.

- сегрегация, связанная с правоотношениями при заключении договора найма жилья: нередко при ознакомлении с условиями аренды жилья можно столкнуться с дискриминирующими положениями, связанными с национальностью человека или его религиозными убеждениями. Отметим, что п.1 ст. 1 Жилищного Кодекса РФ закрепляет равенство участников регулируемых жилищным законодательством отношений; согласно п.4 ст.1 граждане, пребывающие в РФ на законных основаниях, имеют право свободно выбирать жилые помещения для проживания в качестве собственников, нанимателей или на иных основаниях, предусмотренных законодательством [15].

- в отношениях с полицией: согласно пп.1 и 3 ст.7 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», под защитой полиции находятся права, свободы и законные интересы каждого человека и гражданина независимо от каких-либо обстоятельств. При этом сотрудники полиции обязаны с уважением относиться к обычаям и традициям различных национальностей и принимать участие в установлении межнационального и межконфессионального согласия [16]. При этом за правонарушения, противоречащие данным положениям российского законодательства, совершенные сотрудниками полиции, предусмотрена дисциплинарная ответственность [17].

Концепция государственной национальной политики ставит перед собой основную цель – недопущение и нейтрализация всех разновидностей сегментации по критерию социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности [18].

Федеральным агентством по делам национальностей РФ ведется аудит воплощений сегментации. Также для тех, кто столкнулся с дискриминацией во всех ее разновидностях предусмотрена возможность обращения к Уполномоченному по правам человека в субъекте РФ.

Антисемитизм, этническая дискриминация, ксенофобия и связанная с ней агрессия могут осложняться, в частности, нечестным разделением богатства, маргинализацией и социальным отторжением.

Следует иметь в виду, что тяжкие последствия всегда начинаются с малого. То, что в сознании людей есть зачатки ненависти к другому народу, является большой проблемой, которая способна привести в будущем к его внешнему проявлению. Поэтому каждый человек должен иметь право на порядок в обществе и в целом мире, в условиях которого будут полностью осуществляться его свободы без какой-либо дискриминации. Отсюда возникает обязанность государства гарантировать каждому человеку, находящемуся на территории Российской Федерации, безопасность, целостность и стабильность. Миграционная безопасность является первоосновой ведения российским государством

международной политики. Поэтому гарантирование спокойствия мигрантов, и поддержание их уверенности будут являться целью нашего государства.

Процесс глобализации всегда динамичное явление, которое человек должен использовать во благо, с целью развивать государство. Глобализация способствует открытию новых возможностей, однако, следует помнить и о возникающих сложностях. На сегодняшний день положительные черты данного явления распределяются довольно неравномерно, как и вытекающие из нее издержки. Поэтому все государства должны выразить решимость в предотвращении и смягчении отрицательных последствий глобализации. Из глобализации следует извлекать максимальную выгоду, в частности посредством усиления и активизации межгосударственного сотрудничества в целях полного гарантирования наибольшего равенства перспектив в сфере активизации межкультурного обмена путем поддержания и совершенствования культурного многообразия, которое приведет к устранению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости [19].

Ксенофобия это не просто красивое название психологического состояния человека, это, прежде всего, барьер к развитию демократического общества. Состояние вражды и ненависти выступает барьером в сознании людей, разрушая нравственные ценности, искореняя толерантность и милосердие. Следует помнить, что мигранты покидают свои дома вынужденно, они находятся в поиске лучшей жизни, строя для себя новое будущее среди прогрессивного общества, а люди, в сознании которых живет ненависть, разрушают их надежды и создают атмосферу неприязни и отрицания иностранцев в нашей культуре. Мы, многонациональный народ России, должны с уважением относиться к каждому человеку, и стремиться развивать в нас дружественные отношения, понимание и желание помочь каждому.

Таким образом, для предотвращения и искоренения дискриминационных факторов в отношении мигрантов требуется целый комплекс мер. Для эффективной борьбы мало законодательного закрепления запрета на дискриминацию по какому-либо признаку. Здесь важное значение имеет именно воспитание у населения терпимости в отношении так называемых «чужаков». Этого можно добиться проведением пропаганды нравственных качеств, начиная с дошкольных учреждений; изучением культур разных этносов; международным обменом студентами, школьниками; и самое главное – это ответственная перед людьми работа средств массовой информации, которые должны доносить до граждан безопасность такого явления как миграция и не порождать в сознании людей ненависть к определенной этнической группе.

Список использованной литературы:

1. Глобализация и трудовая миграция: необходимость политики, основанной на правах человека. П. Таран. Жур. Век глобализации. ВАК. 2010. С.73-75
2. Прохода В.А. – Миграция как угроза безопасности принимающего сообщества: особенности восприятия коренным населением // Национальная безопасность / nota bene. – 2020. – № 2. – С. 62 - 82. DOI: 10.7256/2454-0668.2020.2.32472
3. СМИ и ксенофобия. Тишков В.А. Этно-журнал. 2004

4. Освещение миграционных процессов в Российской Федерации: методические рекомендации в помощь средствам массовой информации и специалистам по информационной работе. Якимов А.Н. // БФ «ПСП-фонд»//СПб. - 2018. С. 2
5. Вместе против расизма: достоинство и справедливость для всех. Конференция по обзору Дурбанского процесса. Итоговый документ. - Нью-Йорк ; Женева : Информационный центр ООН, 2010. - 27 с. - Режим доступа: по подписке. - URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118483> (дата обращения: 11.03.2022). - Текст : электронный.
6. Ксенофобия и мигранты // Левада-Центр, 24.01.2022 года. URL:<https://www.levada.ru/2022/01/24/ksenofobiya-i-migranty/>
7. Гудков Л., Пипия К. Параметры ксенофобии, расизма и антисемитизма в современной России // Вестник общественного мнения, 2018, №3-4 (127), июль-декабрь с. 33-64
8. Антисемитизм и ксенофобия в современной России (колл.авт.) // Вестник общественного мнения, 2021, №1-2 (132), январь – июнь с. 175-270
9. О стратегическом подходе к борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимостью. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) Департамент международной защиты Женева. 2009.
10. Интеграция мигрантов эффективный путь устранения неравенства и ксенофобии в принимающем обществе. Ионцев В.А. Жур. Вопросы управления. ВАК. 2014. С.127-133
11. Преодоление ксенофобии в процессе организации социально-культурного взаимодействия студентов-мигрантов. Л. А. Апанасюк. Даниэль Джерри Б. Жур. Вектор науки Тольяттинского государственного университета. 2013. С. 193-198
12. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)//СПС КонсультантПлюс
13. Дискриминация мигрантов в социально-трудовой сфере: причины и пути преодоления. Безбородова Т.М. Скребцова А.А. Жур. Вестник Омского университета. Серия «Экономика». ВАК. 2011. С. 1
14. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) //СПС КонсультантПлюс
15. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 30.12.2021) //СПС КонсультантПлюс
16. Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ (последняя редакция) //СПС КонсультантПлюс
17. Основные направления деятельности полиции по противодействию дискриминации иностранных граждан в России. Андрейцо С.Ю. Хазов Е.Н. Жур. Вестник Московского университета МВД России. ВАК. 2016. С. 61
18. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года"//СПС Гарант

19. Ксенофобия в условиях кризиса идентичности: к проблеме интеграции мигрантов. Ю.Г. Чернышов: Дневник Алтайской школы политических исследований №30. Современная Россия и мир: альтернативы развития (Трансграничные мигранты и общество страны пребывания: взаимное восприятие и проблемы межкультурного взаимодействия): сборник научных статей / под ред. Ю.Г. Чернышова. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2014. С. 36-41

References:

1. Globalization and labor migration: the need for a policy based on human rights. P. Taran. Zhur. Age of globalization. НАС. 2010. P.73-75
2. V.A. – Migration as a Threat to the Security of the Host Community: Peculiarities of Perception by the Indigenous Population // National Security / nota bene. - 2020. - No. 2. - P. 62 - 82. DOI: 10.7256/2454-0668.2020.2.32472
3. Media and xenophobia. Tishkov V.A. Ethno-magazine. 2004
4. Coverage of migration processes in the Russian Federation: guidelines to help the media and information specialists. Yakimov A.N. // Charitable Foundation "PSP-Fund" // St. Petersburg. - 2018. S. 2
5. Together against racism: dignity and justice for all. Durban Review Conference. Final document. - New York ; Geneva: UN Information Center, 2010. - 27 p. - Access mode: by subscription. - URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118483> (date of access: 03/11/2022). - Text : electronic.
6. Xenophobia and migrants // Levada Center, 01/24/2022. URL: <https://www.levada.ru/2022/01/24/ksenofobiya-i-migranty/>
7. Gudkov L., Pipiya K. Parameters of xenophobia, racism and anti-Semitism in modern Russia // Bulletin of Public Opinion, 2018, No. 3-4 (127), July-December p. 33-64
8. Anti-Semitism and xenophobia in modern Russia (collective author) // Bulletin of Public Opinion, 2021, No. 1-2 (132), January - June p. 175-270
9. On a strategic approach to the fight against racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance. United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) Department of International Protection Geneva. 2009.
10. Integration of migrants is an effective way to eliminate inequality and xenophobia in the host society. Iontsev V.A. Zhur. Management issues. НАС. 2014. P.127-133
11. Overcoming xenophobia in the process of organizing social and cultural interaction of migrant students. L. A. Apanasyuk. Daniel Jerry B. Jour. Science vector of Togliatti State University. 2013. S. 193-198
12. "Constitution of the Russian Federation" (adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020)//SPS ConsultantPlus
13. Discrimination of migrants in the social and labor sphere: causes and ways of overcoming. Bezborodova T.M. Skrebtsova A.A. Zhur. Bulletin of Omsk University. Series "Economics". НАС. 2011. S. 1
14. "Labor Code of the Russian Federation" dated December 30, 2001 N 197-FZ (as amended on February 25, 2022) (as amended and supplemented, effective from March 1, 2022) // SPS ConsultantPlus

15. "Housing Code of the Russian Federation" dated December 29, 2004 N 188-FZ (as amended on December 30, 2021) // SPS ConsultantPlus
16. Federal Law "On Police" dated 07.02.2011 N 3-FZ (last edition) //SPS ConsultantPlus
17. The main areas of police activity to counter discrimination against foreign citizens in Russia. Andreitso S.Yu. Khazov E.N. Zhur. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. НАС. 2016, p. 61
18. Decree of the President of the Russian Federation of December 19, 2012 No. 1666 "On the Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the period up to 2025"//SPS Garant
19. Xenophobia in the context of an identity crisis: to the problem of integration of migrants. SOUTH. Chernyshov: Diary of the Altai School of Political Studies No. 30. Modern Russia and the world: development alternatives (Cross-border migrants and host country society: mutual perception and problems of intercultural interaction): collection of scientific articles / ed. SOUTH. Chernyshov. - Barnaul: Alt. un-ta, 2014. S. 36-41