

УДК 332.14

АНАЛИЗ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОЗАГОТОВИТЕЛЬНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ МАЛОГО БИЗНЕСА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Березина Ксения Олеговна,

магистр экономики

e-mail: berezina.ksunya@gmail.com

Соколова Елена Сергеевна

канд. экон. наук, доцент кафедры менеджмента

e.s.sokolova@narfu.ru

ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет

им. М. В. Ломоносова»

Россия, г. Архангельск

Аннотация

Деятельность предприятий в лесном секторе сопряжена с высоким уровнем неопределенности и риска, сдерживающих функционирование и рост числа субъектов малого бизнеса. В этих условиях государственная поддержка малого бизнеса необходима. Авторы статьи рассмотрели меры поддержки органами местной и государственной власти, выявили причины, по которым многие из них остаются без внимания со стороны субъектов малого предпринимательства.

Ключевые слова: малый бизнес, лесозаготовительная деятельность, государственная финансовая поддержка, Архангельская область.

ANALYSIS OF MEASURES OF STATE FINANCIAL SUPPORT AND THE POSSIBILITIES OF THEIR USE BY LOGGING ENTERPRISES OF SMALL BUSINESS OF THE ARKHANGELSK REGION

Ksenia O. Berezina,

master of economics

e-mail: berezina.ksunya@gmail.com

Elena S. Sokolova

candidate of economic sciences,

associate professor of the department of management

e.s.sokolova@narfu.ru

Northern (Arctic) Federal University named after M. V. Lomonosov

ABSTRACT

The activity of enterprises in the forest sector is associated with a high level of uncertainty and risk, constraining the functioning and growth of the number of small business entities. In these conditions, state support for small business is necessary. The authors of the article considered the measures of support by local and state authorities, identified the reasons that many of them remain without attention from small businesses.

Keywords: small business, forest industry, state financial support, Arkhangelsk region.

Малый бизнес в Архангельской области вносит существенный вклад в развитие лесной отрасли. Так, в 2021 году, по данным официального сайта Правительства Архангельской области, в секторе малого предпринимательства осуществляли деятельность более 700 индивидуальных предпринимателей, около 560 малых предприятий с общей численностью работающих около почти 3,3 тыс. человек. Субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП) обеспечивают порядка четверти объёмов производства необработанной древесины и пиломатериалов [1].

Характерной особенностью лесной отрасли на региональном уровне является высокая степень интеграции предприятий: в составе крупных холдингов присутствуют технологически и экономически связанные предприятия с видами экономической деятельности в сфере заготовки и переработки древесины, а также сервисные и транспортно-логистические предприятия [2]. Лесозаготовка как самостоятельный вид бизнеса не представляет особого интереса для крупных инвесторов ввиду низкой рентабельности, что отчасти обуславливает значительную долю функционирующих в отрасли субъектов МСП, активно привлекаемых к сотрудничеству вертикально и горизонтально интегрированными лесопромышленными холдингами, стремящимися минимизировать риски лесоснабжения собственных перерабатывающих мощностей. Для обеспечения производственной деятельности малые лесозаготовительные предприятия часто нуждаются в дополнительном финансировании, но редко обращаются за государственной поддержкой. Ситуация во многом объясняется низким уровнем информированности субъектов МСП о мерах и механизмах помощи государства, а также малой доступностью предлагаемых им программ.

Государственная поддержка субъектов МСП осуществляется с помощью различных финансовых инструментов, в основе каждого из которых лежит нормативное регулирование. Главным отраслевым документом стратегического планирования, определяющим цели и задачи, способы их достижения, приоритеты и этапы реализации государственной политики в области развития лесного комплекса России, является Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 г. [3]. Минпродторг России разработал ряд мер государственной поддержки инвестиционных проектов в лесной отрасли, однако они направлены преимущественно на крупный бизнес [4].

На уровне региона утверждена Стратегия развития лесопромышленного комплекса Архангельской области на период до 2030 г. [2]. Данной Стратегией предусматривается расширение роли малых и средних лесозаготовительных предприятий в районах с децентрализованным лесосечным фондом и развитой сетью дорог общего пользования, где присутствие субъектов малого бизнеса может дать быстрый положительный эффект. Тем не менее, МСП лесной отрасли нельзя признать эффективно развивающимся:

лесозаготовительная деятельность характеризуется низкой рентабельностью, большими бюрократическими проблемами и низким качеством экономически доступных деленок.

Также действует Государственная программа Архангельской области "Развитие лесного комплекса Архангельской области" Постановление Правительства Архангельской области №459-пп от 08.10.2013 г. (с изм. на 09.01.2023 г.), которая предполагает финансирование строительства дорог для обеспечения доступности лесов крупными арендаторами лесных участков. В Программе указано, что данный вид поддержки государством пока не предусмотрен. Мер поддержки МСП в данной программе нет.

Определенной поддержкой для малых предприятий явились изменения в Лесном кодексе РФ в 2015 г., в соответствии с которыми малые предприятия смогли участвовать в заготовке древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключенных по результатам аукциона, что, в свою очередь, также освободило их от проведения лесохозяйственных мероприятий на земельных участках [5].

Государственная поддержка региона осуществляется в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – Национальный проект), реализуемого в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», через комплекс мер, предусматривающих предоставление финансовой, имущественной и информационно-консультационной помощи. Национальный проект включает достаточно широкий перечень государственных и региональных программ/подпрограмм. В Архангельской области реализуется подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная деятельность Архангельской области» (областной закон № 547-пп от 10.10.2019 г.). Принятые программы предусматривают общие для всех субъектов МСП инструменты поддержки, не учитывающие отраслевые особенности деятельности предприятий лесной отрасли, что напрямую влияет на эффективность предлагаемых мер.

В результате анализа лесозаготовительного сегмента авторами статьи было выявлено, что развитие большинства предприятий МСП существенно тормозится недостатком собственных средств, а также сложностями с получением заемного капитала, что, в свою очередь, предопределяет особую значимость финансовой поддержки отрасли. Среди основных факторов, обуславливающих необходимость привлечения сторонних источников финансирования, являются:

- зависимость от природно-климатических условий;
- сезонность деятельности. Предприятия осуществляют лесозаготовку в зимний период времени с ноября по март, а отгрузка продукции производится только в 3 квартале года (во время навигации и доставки древесины по воде). Именно этот период характеризуется наибольшими затратами, в связи с чем субъекты МСП могут испытывать потребность в заемных средствах до поступления выручки от реализации произведенной продукции;
- возникновение форс-мажорных обстоятельств, обусловленных образованием сверхнормативных запасов сырья, а также проблемами сбыта;
- потребность в обновлении высокоизношенных производственных фондов;
- низкая доходность деятельности субъектов МСП при высоких ввозных пошлинах на современные лесозаготовительные комплексы (форвардер, харвестер), что ограничивает возможность снижения издержек производства [6].

Национальный проект призван оказать содействие в решении указанных проблем путем расширения доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию.

Рассмотрим основные универсальные механизмы финансовой поддержки, которые в нынешних условиях могут быть адаптированы для оказания содействия развитию деятельности лесозаготовительных предприятий МСП Архангельской области.

В регионе реализуются следующие меры финансовой поддержки:

льготные микрозаймы на неотложные расходы по сниженной процентной ставке [7];

льготное кредитование уполномоченными банками, которые предоставляют субъектам МСП кредиты в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 №1764 (изм. 16.08.2022 г.);

гарантийная поддержка (при кредите от 1 млн. руб. до 25 млн. руб. на заявку);

льготный лизинг.

По данным Минэкономразвития Архангельской области наиболее востребованной формой поддержки среди субъектов МСП в регионе являются микрозаймы, предоставляемые Архангельским региональным фондом «Развитие» (далее – МКК Развитие) в рамках реализации механизма льготного микрофинансирования подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» [7]. Основными преимуществами данного механизма для лесозаготовительных предприятий МСП являются низкий процент по кредиту, не превышающий размер ключевой ставки Банка России, возможность использования льготного периода для уплаты процентов в зависимости от сезонности и условий ведения бизнеса, отсутствие «жестких» требований к финансовому состоянию Заемщика, а также оперативность рассмотрения заявки. В то же время микрозаймы ограничены максимальным лимитом до 5 млн. руб. и предельным сроком не более 2 лет, поэтому в большей части способны удовлетворить потребности в финансовых ресурсах лишь для покрытия неотложных расходов и срочных нужд. К тому же многие субъекты МСП продолжают относиться к данному виду поддержки с недоверием, учитывая устоявшееся годами негативное отношение к микрофинансовым организациям.

Альтернативным вариантом обеспечения субъектов МСП доступным финансированием является разработанная Минпромторгом РФ программа льготного кредитования, согласно которой уполномоченные банки предоставляют предприятиям МСП кредиты по сниженной ставке (установлена связь с ключевой ставкой ЦБ и предельный размер ставки). Данный механизм является вариативным (сумма кредита: 500 тыс. руб. – 2 млрд. руб.; срок погашения основного долг: до 3 – 10 лет), и надежным видом государственной поддержки, однако для многих предпринимателей кредитные ресурсы и по сегодняшний день остаются недоступными. Прежде всего, это связано с наличием высокого кредитного риска¹, обусловленного следующими факторами:

- несоответствием финансового состояния заемщика требованиям банка;
- убыточностью и низкой рентабельностью лесозаготовительной деятельности;
- значительным размером дебиторской задолженности и высокой долей заемных средств (около 50%) в структуре источников формирования активов предприятия;
- наличием единственного крупного покупателя лесопроductии в регионе и за его пределами («риск единственного покупателя»).

Проблемой является то, что кредитная политика не принимает во внимание отраслевые особенности ведения бизнеса, что, в частности, находит отражение при установлении сроков и графика гашения кредита, исходя из планового движения денежных средств без учета сезонности производства, природно-климатических, внешних и прочих факторов, влияющих на потребности в заемных средствах. Существенно затрудняет

¹ По результатам проведенного анкетирования, участие в котором приняли 4 коммерческих банка, расположенных в регионе, установлено, что в соответствии с разработанными в банках методиками, предприятия лесозаготовительной промышленности имеют третий класс кредитоспособности, т.е. их кредитование связано с повышенным для банка риском.

получение кредита и отсутствие достаточного объема залогового обеспечения: высокая изношенность техники влияет на ее низкую рыночную стоимость, при том, что в большинстве случаев субъекты МСП не являются собственниками имущества, а включены в договорные отношения аренды или лизинга. Кроме того, при кредитовании предприятий под залог их производственных фондов, финансовые организации часто сталкиваются с ситуацией, при которой вывоз лесозаготовительной техники с места фактической эксплуатации (отдаленные и труднодоступные районы) оказывается экономически неэффективным и/или просто нецелесообразным, что, в свою очередь, повышает уровень кредитного риска для банка. Негативное отношение представителей бизнеса к банковскому сектору также обусловлено дополнительными затратами на проведение оценки, регистрацию и страхование залога; длительным сроком рассмотрения заявки и необходимостью предоставления огромного перечня дополнительно запрашиваемых документов.

В то же время проблема отсутствия необходимого залогового обеспечения может быть нивелирована путем привлечения гарантийной поддержки по обязательствам МСП перед банками, оказываемой АО «Корпорацией «МСП» [8] и «МСП Банк» совместно с АО «Гарантийная организация Архангельской области» [9] (далее – государственный гарант). Поручительство государственного гаранта является высоколиквидным обеспечением, позволяющим получить кредит в Банке под сниженную процентную ставку, а также сэкономить средства и время на оценке, государственной регистрации и страховании залога. Вместе с тем предъявляемые требования к кредитоспособности Заемщиков делают его малодоступным для лесозаготовительных предприятий малого бизнеса (также, как и механизм льготного кредитования), а необходимость уплаты вознаграждения гаранту лишь дополнительно отягощает и увеличивает финансовую нагрузку на предприятия МСП.

Заметим, что кредиты и займы используются предприятиями не только для пополнения оборотных средств, но и с целью обновления высокоизношенных производственных фондов. В этих условиях одним из наиболее распространенных вариантов финансирования инвестиционной деятельности является лизинг. Во-первых, важную роль играют налоговые преимущества, возникающие в результате более быстрого признания стоимости объекта лизинга для целей налогового учета по сравнению со сроком начисления амортизации при приобретении объекта в собственность. Налоговая выгода состоит также в том, что лизинговые платежи, в которых заложена плата за пользование заемными средствами, принимаются для налогообложения в полной сумме без ограничений, в результате чего часть расходов не включается в себестоимость при налогообложении [10]. Во-вторых, схема лизинга позволяет использовать технику сразу после заключения договора и оплаты только части ее стоимости в размере аванса. Кроме того, лизинговые операции не оказывают воздействие на показатели финансовой ликвидности предприятия, следовательно, лизинг не увеличивает кредиторскую задолженность лизингополучателя, и не влияет на соотношение заемных и собственных средств.

Учитывая преимущества финансовой аренды для субъектов МСП, в целях оказания государственной поддержки Минпромторгом России запущена в действие программа льготного лизинга, в соответствии с которой уполномоченные лизинговые компании предоставляют субъектам МСП колесную, дорожно-строительную и иные виды техники российского производства в лизинг с базовой скидкой 10% от цены техники (но не более 500 тыс. руб.). В рамках адресных программ «Свое дело», «Российский тягач» лесозаготовительные предприятия имеют возможность приобрести седельные тягачи производства, а также самоходную дорожно-строительную технику и погрузчики преимущественно российского производства, используемые для вывозки леса с

погрузочных пунктов на подготовленные площадки складирования. Лесозаготовительный комплекс (форвардер+хавервестер), составляющий основу и являющийся самым дорогостоящим производственным фондом, не включен в перечень техники, на которую распространяются льготные условия финансирования, что сдерживает использование данного механизма поддержки. Кроме того, сама схема финансирования обуславливает необходимость внесения значительного авансового платежа, отвлечение денежных средств из оборота на покрытие которого, как правило, является затруднительным для многих субъектов МСП.

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о том, что в настоящее время государство разработало и постепенно расширяет меры финансовой поддержки субъектов МСП. Рассмотренные инструменты финансовой поддержки не являются исчерпывающими, при этом именно они наилучшим образом могут быть адаптированы в деятельности лесозаготовительных предприятий МСП Архангельской области. Оценивая эффективность предлагаемых мер для малого бизнеса лесной отрасли, отметим следующее:

1. Действующие на федеральном и региональном уровнях меры государственной поддержки не учитывают отраслевые особенности деятельности лесозаготовительных предприятий (сезонность производства, низкую рентабельность деятельности, недостаток собственных оборотных средств, высокий уровень монополизации отрасли, влияние природно-климатических и иных факторов) и региональной экономики, а также реальные потребности бизнеса, что приводит к снижению доступности льготного финансирования для субъектов МСП;

2. Со стороны МСП существует спрос на государственную поддержку, однако ее получение представляется сложным и долгим процессом. Предприниматели не готовы заниматься длительным сбором огромного объема запрашиваемых документов. Кроме того, весомая доля субъектов МСП с недоверием относится к реализуемым льготным программам, в связи с бюрократизированностью процедур по получению помощи, усложненной отчетностью по результатам ее исполнения, опасениями в части большого количества проверок, а также ввиду того, что предлагаемые ранее инструменты государственной поддержки были признаны в бизнес-среде неэффективными;

3. Одной из причин невостребованности инструментов государственной поддержки является недостаточная информированность субъектов МСП, что обусловлено проведением слабой информационной кампании как на федеральном, так и на региональном уровнях.

4. Весомая доля лесозаготовительных предприятий МСП предпочитает пользоваться беспроцентной отсрочкой платежа от кредиторов, чем платными ресурсами банков.

Таким образом, предлагаемые государством финансовые механизмы развития малого бизнеса в настоящее время работают недостаточно эффективно и требуют совершенствования и доработки со стороны властных структур. Выбирая оптимальный вариант финансовой помощи, стоит, прежде всего, учитывать состояние, показатели финансово-хозяйственной деятельности, а также особенности функционирования конкретного субъекта МСП.

Список литературы:

1. Лесопромышленный комплекс Архангельской области [Электронный ресурс]: URL: [http:// dvinaland.ru/economics/lesprom/](http://dvinaland.ru/economics/lesprom/) свободный (дата обращения: 30.01.2023).
2. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 г. [Электронный ресурс]: утв. Распоряжением Правительства РФ 11.02.2021 №312-р.

- URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400235155/> свободный (дата обращения: 30.12.2022).
3. Стратегия развития лесопромышленного комплекса Архангельской области на период до 2030 г.: утв. Распоряжением Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области 22.05.2014 №381-р [Электронный ресурс] : [офиц. сайт] / Правительство Архангельской области. URL: https://portal.dvinaland.ru/upload/iblock/51e/Strategy_2014.pdf, свободный (дата обращения: 29.12.2022).
 4. Меры государственной поддержки ЛПК России [Электронный ресурс]: [офиц. сайт] / Лесопромышленный комплекс России. – Москва, 2020. URL: <https://programlesprom.ru/mery-gosudarstvennoi-podderzhki-lpk-rossii/> (дата обращения: 26.12.2022).
 5. Российская Федерация. Лесной кодекс Российской Федерации : [федер. закон №200-ФЗ : принят Гос. Думой 8 нояб. 2006 г.: одобрен Советом Федерации 24 нояб.2006 г.]. – М.: Норматика, 2018. – 88 с.
 6. Кируца Г. А. Краткосрочное кредитование предприятий лесопромышленного комплекса // Известия ВУЗов. Лесной журнал. 2006. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kratkosrochnoe-kreditovanie-predpriyatiy-lesopromyshlennogo-kompleksa> (дата обращения: 31.01.2023).
 7. Микрофинансовая организация Архангельский региональный фонд «Развитие» [Электронный ресурс]: [офиц. сайт] / МКК Развитие. – Электрон. дан. – [Архангельск], 2022. URL: <https://cmf29.ru/>, свободный (дата обращения: 28.12.2022).
 8. Корпорация МСП [Электронный ресурс] : [офиц. сайт] / Корпорация МСП. – Электрон. дан. – [Москва], 2020. URL: <https://corpmsp.ru/> (дата обращения: 26.12.2022).
 9. Гарантийная организация Архангельской области [Электронный ресурс] : [офиц. сайт] / АО «РГО Архангельской области». – Архангельск, 2022. URL: <http://icarh.ru/> (дата обращения: 26.12.2022).
 10. Ачба Л.В. Экономическое обоснование эффективности лизинговых операций // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2014. №15. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskoe-obosnovanie-effektivnosti-lizingovyh-operatsiy> (дата обращения: 20.01.2023).

References:

1. Timber industry complex of the Arkhangelsk region - [Electronic resource]: <http://dvinaland.ru/economics/lesprom/> (date of access: 30.01.2023).
2. Strategy for the development of the forest complex of the Russian Federation until 2030 [Electronic resource]: approved. By Order of the Government of the Russian Federation No. 312-p on 11.02.2021. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400235155/> (date of access: 30.12.2022).
3. Strategy for the development of the timber industry complex of the Arkhangelsk region for the period up to 2030: approved by Order of the Ministry of Natural Resources and Timber

- Industry of the Arkhangelsk Region No.381-r on 22.05.2014 [Electronic resource] : [ofic. website] / The Government of the Arkhangelsk region. URL: https://portal.dvinaland.ru/upload/iblock/51e/Strategy_2014.pdf (date of access: 29.12.2022).
4. Measures of state support of the TIC of Russia [Electronic resource]: [ofic. website] / Timber industry complex of Russia. – Moscow, 2020. URL: <https://programlesprom.ru/mery-gosudarstvennoi-podderzhki-lpk-rossii> / (date of access: 26.12.2022).
 5. Russian Federation. Forest Code of the Russian Federation : [federal Law No. 200-FL: adopted by the State Duma on November 8, 2006: approved by the Federation Council on November 24, 2006]. – Moscow: Normatika, 2018. – 88 p.
 6. Kirutsa G. A. Short-term lending to enterprises of the timber industry // News of universities. Forest magazine. 2006. No.4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kratkosrochnoe-kreditovanie-predpriyatiy-lesopromyshlennogo-kompleksa> (date of access: 31.01.2023).
 7. The official website of the company «Microfinance organization Arkhangelsk Regional Fund "Development" - [Electronic resource]: <https://cmf29.ru> / (date of access: 28.12.2022).
 8. The official website of the company «SME Corporation» - [Electronic resource]: <https://corpmsp.ru> / (date of access: 26.12.2022).
 9. The official website of the company JSC «Guarantee organization of the Arkhangelsk region» [Electronic resource]: <http://icarh.ru> / (date of access: 26.12.2022).
 10. Achba L.V. Economic justification of the effectiveness of leasing operations // Financial analytics: problems and solutions. 2014. No.15. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskoe-obosnovanie-effektivnosti-lizingovyh-operatsiy> (date of access: 20.01.2023).