

УДК 346.5

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

Степанова Илона Васильевна,студентка 3 курса магистратуры ФГАОУ ВО ЮФ «Северо-Восточный федеральный
университет им. М.К. Аммосова»

Россия, г. Якутск

ilona11g@mail.ru

Аннотация

Установление национального режима в контрактной системе России влияет на национальную экономику, внутрихозяйственную поддержку государством местных производителей товаров, работ, услуг, основывается на политических аспектах, обеспечивает национальную безопасность. При этом применение обязанности национального режима имеет некоторые особенности - от запрета, ограничений до использования преференций. В статье приводятся основные подзаконные акты и меры их действия, которые необходимо знать для правильного планирования и осуществления государственных и муниципальных закупок.

Ключевые слова: государственные закупки, национальная экономика, ограничение товарооборота.

FEATURES OF THE APPLICATION OF THE NATIONAL REGIME IN THE IMPLEMENTATION OF STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT

Ilona V. Stepanova,student of the 3rd year of the master's program of the Federal State Autonomous Educational
Institution of Higher Education LF «North-Eastern Federal University named after I.I. M.K.
Ammosov»

Russia, Yakutsk

ilona11g@mail.ru

ABSTRACT

The establishment of a national regime in the contract system of Russia affects the national economy, on-farm state support for local producers of goods, works, services, is based on political aspects, and ensures national security. At the same time, the application of the obligation of national treatment has some peculiarities - from a ban, restrictions to the use of preferences. The article provides the main by-laws and measures of their action that you need to know for the proper planning and implementation of state and municipal procurement.

Keywords: public procurement, national economy, trade restrictions

Каждый заказчик определяется с объектом закупки для удовлетворения государственных и муниципальных нужд на этапе планирования. При этом, когда предметом государственного и муниципального заказа является товар, то, в первую очередь, необходимо проверить наличие такого наименования в перечне, утвержденном Правительством Российской Федерации. К такому установленному списку могут относиться и выполняемые иностранными поставщиками работы, услуги, однако, в большинстве случаев национальный режим на практике применяется именно в отношении поставок и приобретений импортной продукции [3].

В целом, о режиме ограничений, запрета на закупку товаров иностранного происхождения и преференциях российским поставщикам прямо говорится в статье 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1]. В дополнение к этому положению принят ряд подзаконных актов, раскрывающие в деталях условия и нормы правоприменения в конкретно обозначенных случаях, определяют каталоги товаров, работ, услуг, которые относятся к полю действия ограничений, запретов, регламентируют порядок предоставления преференций местным производителям или поставщиками, поддержка которых предусмотрена международными договорами Российской Федерации.

Итак, существует некая классификация требований государственного аппарата в сфере установления национального режима:

- запрет на ввоз иностранной продукции;
- ограниченный допуск иностранной продукции или допуск при выполнении определенных условий [4].

Допуск товаров иностранного происхождения при выполнении установленных условий означает, что будет применено ценовое преимущество в отношении к предложениям местных поставщиков.

Следует отметить, что существуют исключения к понятию «товары иностранного происхождения», на основании международных актов и экономических союзов [1]. Так, ограничения и запреты могут не применяться в отношении таких стран как Беларусь, Казахстан, Армения, Киргизия.

Рассмотрим отличия запретов от ограничений.

Запреты относятся к абсолютному требованию, что по общему правилу указанный продукт приобретать нельзя. Перечень таких наименований содержит 146 ссылок на родительские позиции кодов в соответствии с действующим Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКДП). Например, если заказчику понадобилось приобрести офисную мебель, то на это наименование распространяется правоприменение запрета. Контрактному управляющему необходимо изучить предварительно весь ОКДП и уметь с ним работать. Тем не менее есть и определенные позиции, на приобретение которых распространяются не запреты, а ограничения. Допускается возможность осуществить закупку, однако одновременно с этим, начинают действовать преференции для отечественных товаров, а также вышеперечисленных стран, которые позволяют членам ответственной комиссии поставить их предложениям балл выше, повышая общий уровень соответствия заявки участника требованиям опубликованного извещения. Так, если для проведения текущего ремонта

заказчику нужно приобрести такие материалы, как радиаторы для отопления, арматуру, задвижки, то здесь будет ограничение.

Регламентирована возможность работать с поставщиками продукции из установленной номенклатуры, и нужно уметь пользоваться юридическими допущениями правил и например, применить на практике ситуацию, когда заявки на участие в объявленной конкурсной процедуре подали менее двух разных отечественных поставщиков [2]. В заявках должны быть закреплены предложения о поставке отечественной (местной) продукции, обратите внимание на то, что при этом должно отсутствовать предложение о поставке одного и того же вида продукции одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц. Необходимым является проверка на соответствие основным требованиям всей опубликованной документации. Тогда подлежат обоснованному отклонению все поданные заявки, предлагающие поставку товаров иностранного происхождения.

При абсолютном характере запрета, могут быть исключения применения национального режима, по ряду обстоятельств. Государственные нужды охватывают широкий спектр потребностей в различных товарах. Элементарно, товар может не производиться на внутрироссийском рынке или схожий товар может не в полной мере обеспечить потребность - в этом случае существует возможность согласовать закупку с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации [3]. Для этого существует определенная процедурность и регламентация. При этом если у заказчика уже имеется оборудование, которое находится в использовании и эксплуатации и требуется по функциональным причинам приобрести совместимые к нему комплектующие и прикладные, вспомогательные товары.

Далее необходимо обратить внимание на стоимость единицы товара - если расчетная цена не превышает определенного порога в 300 000,00 рублей, и суммарная стоимость единиц товара не выше 1 000 000,00 рублей [2].

Исключительным правом могут воспользоваться заказчики правоохранительных органов или те организаторы торгов, которые осуществляют заказ в целях оказания медицинской помощи в обстоятельствах неотложности и экстренности, либо вследствие аварийных ситуаций и чрезвычайной, обстоятельств непреодолимой силы.

Декларирование страны происхождения является обязанностью участника, подающего заявку. При этом на заказчика распространяется обязанность указать о таком правоприменении в своей документации о конкурсной процедуре и непременно внести требование о наличии подтверждающих документов и сведения, в зависимости от объекта закупки. Соблюдение такого простого дополнения к конкурсной документации позволит избежать правонарушения и провести закупку без жалоб и приостановления для проверок, что сэкономит время на процесс. Кроме того, в реалиях существующего противоречия источников, устанавливающих правоприменение положений национального режима, заказчику необходимо лавировать между разночтениями и обосновать свою правовую позицию, ссылаясь на практику надзорных органов [4].

Допустим, осуществляется закупка операционной системы Майкрософт. Приоритет остается за программным обеспечением российского происхождения, но иногда они бывают несовместимы с теми рабочими информационными системами, которые уже установлены на автоматизированном рабочем месте. В этом случае выбор остается за заказчиком - переустановить весь комплекс программ и понести дополнительные затраты или же обосновать приобретение продукта иностранной корпорации.

Для грамотного обоснования рекомендательным будет обращение к прецедентам и вынесенным решениям Федеральной антимонопольной службы. Тем не менее даже после проведения такого анализа, все же можно заметить, что в связи со сложными юридическими

конструкциями, закольцованными отсылками, двусмысленными формулировками заказчики допускают ошибки в толкования норм нормативно-правовых актов. Данное обстоятельство является предметом дискуссий и научных споров правоведов, практиков и самих контрольно-надзорных органов, и с учетом внешнеполитического положения, и в заявленных условиях импортозамещения, применение национального режима будет совершенствоваться. Следует отметить, что указанные нормы права, регулирующие запреты, ограничения или преимущества в данной сфере, признаны эффективными для развития социально-экономической жизни государства.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ.
2. Кропачева О. В. Механизм реализации национального режима в сфере государственных закупок // Теоретические и практические проблемы развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации и за рубежом. Сборник тезисов выступлений и докладов участников Международной научно-практической конференции. 2018. Т. 2. С. 1276-1281.;
3. Сибагатуллина Э. Т. Политико-правовые аспекты национального режима товарам, происходящим из иностранных государств в государственных закупках России // Актуальные вопросы науки. 2015. № 17. С. 97-100.
4. Шаховкин А. В. Осуществление закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд в рамках национального режима // Вестник Владимирского юридического института. 2019. № 2 (51). С. 139-142.

References:

1. Federal Law «On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs» dated April 5, 2013 N 44-FZ.
2. Kropacheva O. V. The mechanism for the implementation of the national regime in the field of public procurement // Theoretical and practical problems of the development of the penitentiary system in the Russian Federation and abroad. Collection of abstracts of speeches and reports of the participants of the International Scientific and Practical Conference. 2018. V. 2. Pp. 1276-1281.
3. Sibagatullina E. T. Political and legal aspects of the national regime for goods originating from foreign countries in public procurement in Russia // Actual questions of science. 2015. No. 17. Pp. 97-100.
4. Shakhovkin A. V. Procurement of goods, works and services for state needs within the framework of the national regime // Bulletin of the Vladimir Law Institute. 2019. No. 2 (51). Pp. 139-142.