

УДК 347.157

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Слонская Ксения Евгеньевна

Студентка 2 курса Крымского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российский государственный университет правосудия»
kssyuch178@gmail.com

Харитонюк Ирина Андреевна

Студентка 2 курса Крымского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российский государственный университет правосудия»
irinacernyseva599@gmail.com

Пономарев Александр Валерьевич,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного и финансового права Крымского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российский государственный университет правосудия»

Аннотация

В статье рассматривается административная ответственность несовершеннолетних по законодательству Российской Федерации. Приведены статистические данные, выявлены некоторые проблемы касаются возраста, с которого лицо подлежит административной ответственности, рассмотрено зарубежное законодательство в указанной сфере, на основании чего сделан вывод о необходимости внедрения в КоАП РФ норму, схожую с нормой КоАП Республики Беларусь касательно привлечения лиц к административной ответственности с четырнадцати лет за ряд правонарушений.

Ключевые слова: административная ответственность; несовершеннолетние; правонарушение; КоАП РФ; КоАП Республики Беларусь; КоАП Республики Казахстан.

SOME ISSUES OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF MINORS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Ksenia E. Slonskaya

2nd year student of the Crimean branch of the Federal State Budgetary Educational Institution
«Russian State University of Justice»
kssyuch178@gmail.com

Irina A. Kharitonyuk

2nd year student of the Crimean branch of the Federal State Budgetary Educational Institution
«Russian State University of Justice»
irinacernyseva599@gmail.com

Alexander V. Ponomarev,

Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Administrative
and Financial Law of the Crimean Branch of the Federal State Budgetary Educational Institution
«Russian State University of Justice»

ABSTRACT

The article discusses the administrative responsibility of minors under the legislation of the Russian Federation. Statistical data are given, some problems are identified with regard to the age from which a person is subject to administrative responsibility, foreign legislation in this area is considered, on the basis of which it is concluded that it is necessary to introduce into the Administrative Code of the Russian Federation a norm similar to the norm of the Administrative Code of the Republic of Belarus with regard to bringing persons to administrative responsibility from the age of fourteen for a number of offenses.

Keywords: administrative responsibility; minors; offense; Administrative Code of the Russian Federation; Administrative Code of the Republic of Belarus; Administrative Code of the Republic of Kazakhstan.

В настоящее время вопрос об административной ответственности несовершеннолетних граждан представляется проблемным актуальным, поскольку согласно данным государственной статистики, в последние годы количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, остается на весьма высоком уровне: в 2019 г. в стране было выявлено 203 197 правонарушителей; в 2020 г. – 203 898 лиц; в 2021 г. – 198 800 лиц [1]. В связи с такими данными, постараемся рассмотреть некоторые моменты административной ответственности несовершеннолетних.

Согласно ч.1 ст.2.3 КоАП РФ [2] указанному виду ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет, следовательно, возраст, с которого лицо будет привлекаться к ответственности за правонарушение, составляет именно шестнадцать лет, а лица, совершившие правонарушение в более младшем возрасте, минуют административную ответственность. Ее несут его родители или другие лица – опекуны.

Однако несовершеннолетние лица могут быть подвержены мерам административно-процессуального обеспечения (ст.27.1 КоАП РФ), но с некоторыми особенностями ввиду возраста правонарушителя. Их привлечение к административной ответственности, в целом, осуществляется на общих основаниях, но к ним не применяется такое наказание, как административный арест. И, помимо этого, стоит согласиться с ученым И.Ю. Загоруйко, он пишет: «особенностью является само несовершеннолетие лица, которое рассматривается как смягчающее ответственность обстоятельство, а вовлечение несовершеннолетнего в совершение административной ответственности – отягчающее обстоятельство» [3, с.59].

Но едва ли мы можем разделить такой подход законодателя. На наш взгляд, в последнее время замечается не только достаточно большое количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними, но и рост латентных правонарушений. Например, подростки могут совершить мелкое хулиганство, зафиксировать его на камеру мобильного телефона и распространить в социальных сетях. На подобные посты сотрудники правоохранительных органов далеко не всегда реагируют, в результате чего несовершеннолетний ощущает безнаказанность, и в следующий раз может совершить более общественно вредное деяние. К тому же, в том возрасте, когда индивид психологически, морально, этически, интеллектуально не зрел, он считает совершение правонарушения чем-то престижным, и нередко спешит «похвастаться» этим перед своими сверстниками. Такое поведение подростков налицо.

Ввиду указанной проблемы, еще в 1999 г. был издан Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» согласно п.1 ст.2 указанного закона основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям [4].

Все же, указанные задачи по профилактике правонарушений представляются недостаточно серьезными и комплексными, если говорить об административной ответственности несовершеннолетних. Посмотрим, как указанный спорный вопрос регулируется в законодательстве других государств.

Нельзя не обратить внимание на правовое регулирование административной ответственности несовершеннолетних в Республике Беларусь. Согласно ч.1 ст.4.2 КоАП Республики Беларусь, физическое лицо, совершившее правонарушение в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, подлежит административной ответственности только за:

1) умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания (статья 10.1);

2) оскорбление (статья 10.2);

3) мелкое хищение (статья 11.1);

4) умышленные уничтожение либо повреждение чужого имущества (статья 11.3);

5) жестокое обращение с животным или избавление от животного (статья 16.29);

6) мелкое хулиганство (статья 19.1) [5].

Такой подход белорусского законодателя видится нам весьма обоснованным и верным с юридической точки зрения, ведь указанные правонарушения несовершеннолетние совершают очень часто, можно смело сказать, что вышеуказанный перечень является списком излюбленных правонарушений для несовершеннолетних. Стоило бы обратить внимание на эту норму белорусского законодательства, закрепив в ч.1 ст.2.3 КоАП РФ схожий перечень правонарушений, за которые к ответственности привлекались бы лица от четырнадцати лет.

Также обратим внимание на КоАП Республики Казахстан, который содержит в себе гл.9, целиком посвященную вопросам административной ответственности несовершеннолетних. Но в отличие от КоАП Республики Беларусь, здесь не предусматривается ответственность лиц младше шестнадцати лет. Согласно ч.1 ст.65 КоАП Республики Казахстан, несовершеннолетними, на которых распространяется действие указанной главы, признаются лица, которым ко времени совершения административного правонарушения исполнилось шестнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет [6]. Но на наш взгляд, выделение подобной главы в КоАП РФ необоснованно с точки зрения юридической экономики, да и в рамках этой главы едва ли содержались бы новые нормы касаясь проблемного вопроса, а дублирование других норм, связанных с административной ответственностью несовершеннолетних, едва ли имеем какой-либо смысл.

Так, с учетом вышесказанного, нам представляется необходимым снижение возраста административной ответственности до четырнадцати лет. Полностью согласны с Е.В. Евсиковой и А.В. Пономаревым, которые пишут, что «уровень развития общества на сегодняшний день позволяет говорить о том, что несовершеннолетний в возрасте от 14 лет уже обладает достаточным уровнем правосознания и может оценить степень и опасность совершенного им деяния, осознать причиняемый вред и характер своего деяния, а, значит, способен оценить свои противоправные действия и нести за них административную ответственность» [7, с.87].

В то же время, стоит понимать, что с правовой и правоприменительной точки зрения будет сложно сразу снизить возраст административной ответственности до четырнадцати лет, внося соответствующие изменения в КоАП РФ, поскольку это может повлечь за собой ряд как законодательных, так и, как следствие, практических проблем, не говоря уже о негативном отношении к этому части юридического сообщества.

Поэтому, чтобы такие изменения законодательства не было для нашей правовой системы «шоком», предлагается на современном этапе ввести административную ответственность для несовершеннолетних с четырнадцати лет лишь за некоторые административные правонарушения. Можем сказать, что в этот перечень обязательно должны входить такие деяния, как: оскорбление (ст.5.61); дискриминация (ст.5.62 КоАП РФ); побои (ст.6.1 КоАП РФ); мелкое хищение (ст.7.27 КоАП РФ); мелкое хулиганство (ст.20.1 КоАП РФ) и ряд прочих составов, несущих наибольшую общественную вредность.

Таким образом, подводя итог, скажем, что административную ответственность несовершеннолетних по КоАП РФ все еще предстоит совершенствовать, опираясь в этом деле на опыт белорусского законодателя, который представляется очень ценным.

Список литературы:

1. Количество выявленных несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения за 2019-2021 гг. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/36187> (дата обращения 18.01.2023).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. - № 1 (часть 1). – Ст.1.
3. Загоруйко, И. Ю. К вопросу о привлечение к административной ответственности несовершеннолетних / И. Ю. Загоруйко // Пермский юридический альманах. – 2018. – № 1. – С. 66-69.

4. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июня 1999 г. № 26 ст. 3177.
5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 06 января 2021 г. № 91-З // Национально-правовой Интернет портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=HK2100091> (дата обращения 18.01.2023).
6. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V. – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399&pos=1702;-55#pos=1702;-55 (дата обращения 18.01.2023).
7. Евсикова, Е. В. Административная ответственность несовершеннолетних в рамках реформирования административно-деликтного законодательства Российской Федерации / Е. В. Евсикова, А. В. Пономарев // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2020. – Т. 34. – № 2. – С. 85-92.

References:

1. The number of identified minors who committed administrative offenses in 2019-2021 – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/36187> (date of appeal 18.01.2023).
2. Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of December 30, 2001 No. 195-FZ // SZ RF. - 2002. - No. 1 (part 1). - Article 1.
3. Zagoruiko, I. Yu. On the issue of bringing minors to administrative responsibility / I. Yu. Zagoruiko // Perm Legal Almanac. – 2018. – No. 1. – pp. 66-69.
4. Federal Law No. 120-FZ of June 24, 1999 "On the basics of the system of prevention of neglect and juvenile delinquency" // Collection of Legislation of the Russian Federation of June 28, 1999 No. 26, Article 3177.
5. Code of the Republic of Belarus on Administrative Offenses of 06 January 2021 No. 91-Z // National Legal Internet Portal of the Republic of Belarus. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=HK2100091> (accessed 18.01.2023).
6. Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offences dated July 5, 2014 No. 235-V. – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399&pos=1702;-55#pos=1702;-55 (accessed 18.01.2023).
7. Evsikova, E. V. Administrative responsibility of minors in the framework of the reform of administrative and tort legislation of the Russian Federation / E. V. Evsikova, A.V. Ponomarev // Legal Bulletin of Dagestan State University. – 2020. – Vol. 34. – No. 2. – pp. 85-92.