

УДК 338.24

ПРОБЛЕМАТИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ

Муковнина Елена Юрьевна

Ассистент Высшей школы бизнеса и предпринимательства

БФУ им И. Канта

Россия, г. Калининград

E-mail: elena_263@mail.ru

Аннотация

В данной статье на основе выделения преимуществ и недостатков представленных в научной литературе подходов к оценке эффективности промышленных парков предложена система показателей, применимая к государственным промышленным паркам.

Ключевые слова: промышленный парк, государственный промышленный парк, эффективность, резидент, управляющая компания, методика.

THE PROBLEMS OF ASSESSING THE EFFICIENCY OF THE FUNCTIONING OF STATE INDUSTRIAL PARKS

Elena Yu. Mukovkina

Assistant at the Graduate School of Business and Entrepreneurship

Immanuel Kant Baltic Federal University (IKBFU)

Russia, Kaliningrad

E-mail: elena_263@mail.ru

ABSTRACT

In this article, based on highlighting the advantages and disadvantages of the approaches to assessing the effectiveness of industrial parks presented in the scientific literature, a system of indicators is proposed that is applicable to state industrial parks.

Keywords: industrial park, state industrial park, efficiency, resident, management company, methodology.

Введение. Промышленные парки как особая форма региональной производственной инфраструктуры получают все большее распространение в регионах России. Парки строятся как с привлечением частных инвестиций, так и бюджетных вложений. В первом случае речь идет о частной форме собственности, во втором - о

государственной либо смешанной формах. Государственных индустриальных парков в России не так и много, однако возникают проблемы их правового регулирования, мониторинга и контроля их эффективности.

Актуальность научного исследования обусловлена повышенными ожиданиями органов власти, представителей бизнеса, общества к эффективности государственных индустриальных парков как перспективных инструментов промышленного развития регионов.

Цель исследования состоит в разработке системы показателей для оценки эффективности функционирования государственных индустриальных парков в экономике региона.

Материалы и методы исследования. В ходе исследования проведен анализ статистических показателей, представленных на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных органов, Министерства промышленности и торговли РФ, Ассоциации индустриальных парков РФ. В качестве методов исследования в рамках данной работы были использованы общенаучные методы познания такие как анализ, синтез, сравнение.

Результаты и их обсуждение. За последние 6 лет количество индустриальных парков в России возросло почти в 2 раза, или на 83,1% (рис. 1). По данным Геоинформационной системы Минпромторга РФ на начало 2023 года в РФ насчитывалось 304 индустриальных парков, из которых 66,8% являются действующими, остальные только создаются. Несмотря на снижение доли действующих парков в 2017–2021 гг. при росте общего их числа, можно говорить о признании значимости этой формы региональной производственной инфраструктуры и намерениях по их созданию со стороны региональных органов власти и частных предпринимательских структур.



Рисунок 1. Динамика числа индустриальных парков в РФ в 2017–2022 гг.

Источник: Составлено автором по [4]

Государственным парк будет в том случае, если управляющая компания парка имеет государственную или муниципальную форму собственности. На начало 2023 года в РФ насчитывалось 72 государственных индустриальных парка, что составляет 23,7% от общего числа действующих и создаваемых парков (рис. 2). Роль государства в строительстве и финансировании деятельности парков снижается, однако качество создаваемой им инфраструктуры улучшается. С 2019 года в России появляются парки смешанной формы

собственности, созданные на принципах государственно-частного партнерства, однако их число имеет тенденцию к снижению.

Сравнение основных типов промышленных парков, предлагаемых Ассоциацией промышленных парков РФ, показало различия бизнес-моделей парков: государственные парки в своем большинстве сдают в аренду земельные участки, здания, цеха и сооружения, частные парки осуществляют как сдачу в аренду, так и продажу земельных участков и объектов промышленной инфраструктуры на их территории.

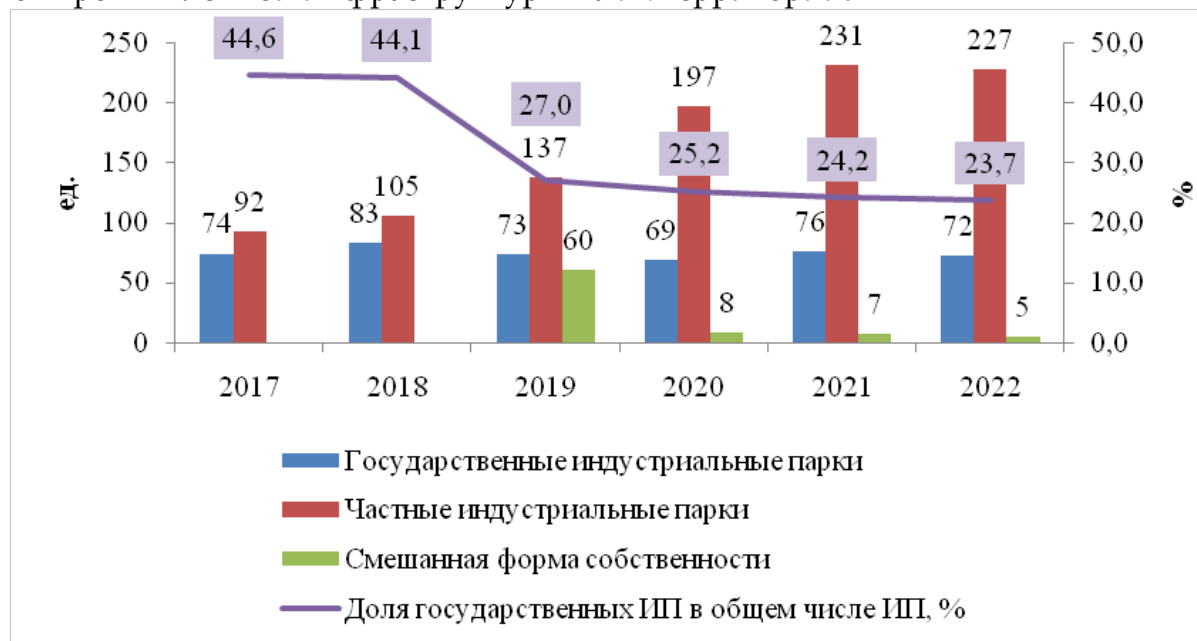


Рисунок 2. Динамика числа государственных промышленных парков в России в 2017–2022 гг.

Источник: Составлено автором по [4]

В научной литературе и практике существует достаточно большое количество исследований, посвященных поиску методов оценки эффективности промышленных парков. Различные подходы к оценке эффективности развития промышленных парков в регионах представлены в работах Е.В. Голдаевой [1], М.С. Гусевой, В.В. Криворотова, Е.А. Матушевской [2], Д.С. Миронова [3], О.Л. Симченко [5], А.А. Тиханова [6], П.В. Чепур [6], Е.А. Шаркевич [2], А.С. Шевченко [7], J. Ribeiro, A. Higuchi [8] и др. При этом понятие эффективности рассматривается как со стороны вклада парка в региональную инфраструктуру и экономику, так и с позиции повышения конкурентоспособности предприятия - резидента промышленного парка. В таблице 1 приведена краткая характеристика рассмотренных методик.

Таблица 1 – Существующие методики к оценке эффективности промышленных парков

Автор методики	Суть методики
Ассоциация промышленных парков РФ	Включает два блока показателей: показатели масштаба деятельности парка и его вклада в экономику региона; показатели, характеризующие экономический эффект.
А.С. Шевченко	Предполагает анализ индикаторов достижения целей их создания
Д.С. Миронов	Оценка эффективности промышленных парков с позиции управляющей компании и с позиции резидента
И.В. Некрасова, О.Ю. Свиридов	Эффективность через достижение целевых показателей программы, финансируемой за счет бюджетных средств. Расчет бюджетной эффективности создания парка в регионе

О.Л. Симченко	Оценка на основе критериев: уровневая оценка показателей, приоритетная оценка конкурентного потенциала, ретроспективное сравнение параметров.
Е.А. Тиханов, В.В. Криворотов, П.В.Чепур	Оценка по 2м блокам показателей, влияющих на деятельность индустриальных парков: «внутрипарковые» показатели и факторы местного и регионального развития
Е.В. Голдаева, Е.А. Матушевская	Оценка эффективности парка на основе мониторинга состояния региона, условий функционирования парка и его инфраструктуры, тенденций развития.

Источник: составлено автором.

Рассмотренные методики имеют достоинства и недостатки (табл. 2).

Таблица 2 - Сравнение достоинств и недостатков методик оценки эффективности индустриальных парков

Критерии сравнения	Автор методики						
	Ассоциация индустриальных парков РФ	А.С. Шевченко	Д.С. Миронов	И.В. Некрасова, О.Ю. Свиридов	О.Л. Симченко	Е.А. Тиханов, В.В. Криворотов, П.В.Чепур	Е.В. Голдаева, Е.А. Матушевская
Легкость и быстрота расчетов, малое количество показателей	+	+	-	-	-	-	-
Использование официальных статистических данных	+	+	-	+	+	+	+
Учет интересов управляющей компании	-	-	+	-	-	+	-
Учет интересов резидентов	-	-	+	-	+	+	-
Учет интересов региона	+	+	-	+	-	+	+
Применимость на микроуровне	-	-	+	-	+	-	-
Учет стратегии развития парка	-	-	-	-	-	-	-

Источник: составлено автором.

Таким образом, большинство предлагаемых в научной литературе методик оценки эффективности индустриальных парков основаны на использовании официальных статистических данных, учитывают интересы региона. Не все авторы считают необходимым учет интересов управляющей компании парка и его резидентов. Ни одна из представленных методик не учитывает стратегию и направления развития парка в среднесрочный или долгосрочный период. Авторами также не выделены особенности государственных индустриальных парков, в связи с чем все методики являются универсальными как для парков государственной формы собственности, так и частной, и смешанной.

На основе проведенного исследования целесообразно предложить свое видение системы показателей для оценки эффективности государственных индустриальных парков (табл. 3). Критерии выделения показателей, следующие:

- официальные статистические данные;
- простота расчетов;
- высокая точность расчетов;

- наличие статистических данных в динамике и в региональном разрезе;
- учет целей создания государственных промышленных парков – развитие промышленного производства в регионах.

Считается, что промышленные парки являются точками роста регионального развития. Каждый регион имеет свою специализацию в сфере промышленного производства, в связи с чем предлагаемую систему показателей рекомендуется дополнить индикаторами, отражающими особенности промышленности региона.

Зарубежный опыт развития промышленных парков показывает их влияние не только на социально-экономическое развитие регионов, но также и на экологическое развитие. В связи с чем систему показателей следует дополнить и индикаторами, характеризующими затраты на охрану окружающей среды.

Таблица 3 – Система показателей для оценки эффективности государственных промышленных парков

Показатели деятельности государственных промышленных парков	Показатели развития региона, на которые влияют государственные промышленные парки
- объем бюджетных инвестиций в инфраструктуру государственного промышленного парка, млн. руб.; - объем внебюджетных инвестиций резидентов государственного промышленного парка, млн. руб.; - объем инвестиций управляющей компании в создание и развитие государственного промышленного парка, млн. руб.; - объем промышленного производства резидентов государственного промышленного парка, млн. руб.; - объем налоговых платежей резидентов государственного промышленного парка, млн. руб.; - число созданных рабочих мест в государственном промышленном парке, тыс. чел.; - среднемесячная оплата труда работников предприятий-резидентов государственного промышленного парка, руб.	- инвестиции в основной капитал региона, млн. руб.; - инвестиции в основной капитал региона, финансируемые за счет бюджетных средств, млн. руб.; - объем промышленного производства региона, млн. руб.; - объем производства по виду экономической деятельности: «обрабатывающие производства», млн. руб.; - налоговые и таможенные платежи предприятий, осуществляющих деятельность в государственном промышленном парке в консолидированный бюджет РФ, млн. руб.; - численность рабочей силы региона, тыс.чел. - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций субъекта РФ, руб. - инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, по виду деятельности «Обрабатывающие производства», млн.руб.

Источник: составлено автором.

Заключение. Предлагаемая система показателей позволяет оценить вклад государственного промышленного парка в региональное развитие. В ней учитываются как государственные инвестиции в создание и строительство парка, так и показатели

деятельности самого парка и его резидентов (число создаваемых рабочих мест, объемы промышленного производства, налоговые отчисления в бюджет региона). Сравнивая эти показатели с аналогичными показателями региона, можно говорить о высокой, средней или низкой эффективности функционирования парка. Особенность предлагаемой системы показателей в том, что она нацелена на оценку государственных индустриальных парков, учитывает показатели бюджетной эффективности наряду с показателями деятельности резидентов, управляющей компании и самого парка.

Список литературы:

1. Голдаева, Е.В. Возможности мониторинга эффективности развития и функционирования индустриальных парков / Е.В. Голдаева, Е.А. Матушевская // Новая наука: Современное состояние и пути развития. - 2016. - № 5-1. - С. 52-57.
2. Гусева, М.С. Индустриальные парки в экономике региона: механизм создания и эффективность функционирования / М.С. Гусева, Е.А. Шаркевич // Научно-методический электронный журнал Концепт. - 2016. - № Т11. - С. 3511-3515.
3. Миронов, Д. С. Методология оценки эффективности функционирования промышленного парка / Д. С. Миронов // Вестник НГИЭИ. - 2016. - № 9(64). - С. 90-97.
4. Сводная статистическая информация геоинформационной системы по индустриальным паркам Минпромторга РФ за 2017-2022 гг. Режим доступа: <https://gis.gov.ru/gisip/#!ru/stats/> (дата обращения 08.02.2023)
5. Симченко, О.Л. Методический инструментарий оценки эффективности деятельности промышленных предприятий-резидентов индустриальных парков. Автореф. дисс. 08.00.05 к.э.н. Екатеринбург, 2020. - 24 с.
6. Тиханов, Е.А. Формирование системы показателей функционирования индустриального парка, отражающих воздействие факторов конкурентоспособности предприятий-резидентов площадки / Е.А. Тиханов, В.В. Криворотов, П.В. Чепур // Фундаментальные исследования. - 2016. - № 3-2. - С. 432-436.
7. Шевченко, А.С. Методологические вопросы оценки эффективности функционирования индустриальных парков / А.С. Шевченко // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. - 2015. - № 3 (6). - С. 45-47.
8. Ribeiro, J. A framework for the strategic management of science & technology parks / J. Ribeiro, A. Higuchi, M. Bronzo, R. Veiga, A. De Faria // Journal of Technology Management and Innovation. - 2016. - Iss. 4. - P. 80-90.

References:

1. Goldaeva, E.V. Possibilities of monitoring the efficiency of development and functioning of industrial parks / E.V. Goldaeva, E.A. Matushevskaya // New Science: Current State and Ways of Development. - 2016. - No. 5-1. - Pp. 52-57.
2. Guseva, M.S. Industrial parks in the regional economy: the mechanism of creation and efficiency of functioning / M.S. Guseva, E.A. Sharkevich // Scientific and methodological electronic journal Concept. - 2016. - No. T11. - Pp. 3511-3515.

3. Mironov, D. S. Methodology for assessing the effectiveness of the functioning of the industrial park / D. S. Mironov // Vestnik NGIEI. - 2016. - No. 9(64). - Pp. 90-97.
4. Summary statistical information of the geographic information system for industrial parks of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation for 2017-2022. Access mode: <https://gisp.gov.ru/gisip/#!ru/stats/> (accessed 08.02.2023)
5. Simchenko, O.L. Methodological tools for evaluating the effectiveness of the activities of industrial enterprises-residents of industrial parks. Abstract diss. 08.00.05 Ph.D. Yekaterinburg, 2020. - 24 p.
6. Tikhanov, E.A. Formation of a system of indicators of the functioning of the industrial park, reflecting the impact of factors of competitiveness of resident enterprises of the site / E.A. Tikhanov, V.V. Krivorotov, P.V. Chepur // Fundamental research. - 2016. - No. 3-2. - Pp. 432-436.
7. Shevchenko, A.S. Methodological issues of assessing the effectiveness of the functioning of industrial parks / A.S. Shevchenko // Russian science and education today: problems and prospects. - 2015. - No. 3 (6). - Pp. 45-47.
8. Ribeiro, J. A framework for the strategic management of science & technology parks / J. Ribeiro, A. Higuchi, M. Bronzo, R. Veiga, A. De Faria // Journal of Technology Management and Innovation. - 2016. - Iss. 4. - P. 80-90.