

УДК 340

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)  
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ****Пономарев Александр Валерьевич,**

Канд. юр. наук, доцент, доцент кафедры административного и финансового права,  
Крымский филиал ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»,  
Россия, г. Симферополь  
E-mail: alexandr.ark@mail.ru

**Аннотация**

В данной статье мы рассмотрим некоторые аспекты муниципального контроля (надзора) в контексте цифровизации, проанализируем существующие проблемы и вызовы, а также предложим возможные пути их решения.

**Ключевые слова:** муниципальный контроль, цифровизация.

**FEATURES OF PUBLIC LEGAL RESPONSIBILITY IN THE BUDGETARY  
SPHERE: CRIMINAL LEGAL AND ADMINISTRATIVE ASPECT****Alexander V. Ponomarev,**

Cand. legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of  
Administrative and Financial Law, Crimean Branch of the Russian State University of Justice,  
Russia, Simferopol

**ABSTRACT**

In this article we will consider some aspects of municipal control (supervision) in the context of digitalization, analyze existing problems and challenges, and also propose possible ways to solve them.

**Keywords:** municipal control, digitalization.

В современном мире цифровизация проникает во все сферы жизни общества, оказывая значительное влияние на функционирование государственных институтов и органов местного самоуправления. Муниципальный контроль (надзор) не является исключением, и его адаптация к новым условиям становится ключевым фактором успешного развития территорий и обеспечения прав граждан. В условиях цифровизации данный вид контроля (надзора) сталкивается с рядом проблем, требующих поиска подходов к их решению. Среди некоторых вызовов, требующих своего решения, можно выделить

следующее, что существует необходимость обновления нормативно-правовой базы в последствии решения которой появляется потребность в повышение квалификации кадров, задействованных в данной сфере деятельности. Обусловлено это тем, что сотрудники муниципальных органов, ответственные за проведение контроля (надзора), должны обладать необходимыми навыками и компетенциями для работы в цифровой среде.

Так же отмечаются сложности в организации межведомственного взаимодействия в рамках осуществления контрольных мероприятий. «Эффективное осуществление муниципального контроля (надзора) требует тесного сотрудничества между различными государственными и муниципальными структурами, что в условиях цифровизации может представлять определенные трудности» [7].

Муниципальный контроль (надзор) – «это деятельность органов местного самоуправления, направленная на проверку соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, а также на профилактику и пресечение нарушений этих требований. Осуществляться в различных формах, таких как проверки, обследования, мониторинги, экспертизы и другие формы, предусмотренные законодательством» [6].

В общих чертах муниципальный контроль в условиях цифровизации представляет собой важный аспект деятельности органов местного самоуправления, направленный на обеспечение соблюдения законодательства, муниципальных правовых актов и профилактику нарушений. Так же это позволяет существенно повысить его эффективность, обеспечить прозрачность и доступность государственных услуг для населения.

Можно выделить такие преимущества цифровизации в муниципальном контроле как автоматизацию рутинных процессов, это сбор и обработка данных, что значительно сокращает время на выполнение задач и освобождает ресурсы для более сложных вопросов. Это также способствует повышению прозрачности работы органов местного самоуправления, поскольку все данные и документы доступны в электронном виде.

На фоне сказанного Президента Российской Федерации издал Указа «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года» [3], затем Председателем Правительства РФ 22 октября 2021 г. было подписано распоряжение № 2998-р [4], которое позволило создать Единую цифровую платформу контроля и надзора. В рамках стратегии «Цифровая трансформация госуправления» создаётся платформа, которая позволит к 2030 году проводить до 90 % проверок субъектов предпринимательства в дистанционном формате. Кроме того, данная платформа сможет обеспечить унификацию порядка досудебного обжалования решений государственных и муниципальных органов, а также действий их сотрудников.

Однако следует отметить, что цифровизация в контрольных (надзорных) органах государственной власти приводит к реорганизации по причинам, как изменение структуры и функций, так как внедрение цифровых технологий требует пересмотра традиционных подходов к организации работы. Это может включать изменение структуры подразделений, перераспределение обязанностей и функций между сотрудниками, а также цифровизация требует от сотрудников новых навыков и компетенций. Это может привести к необходимости обучения и переподготовки персонала, но отмечаются факты когда персонал сопротивляется изменениям, связанным с цифровизацией, из-за страха перед новыми технологиями, что приводит к некомпетентным решениям при осуществления должностными лицами контрольных (надзорных) мероприятий и как следствие приводит это к жалобам предпринимателей на неправомерные действия должностных лиц.

Одной из особенностей Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» является установленный порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [2]. Цифровизация контрольно-надзорной процедуры знаменует собой значительный шаг в сторону большей прозрачности, эффективности и доступности в государственном управлении. Это преобразование влечет за собой интеграцию технологий для оптимизации всего процесса обжалования решений должностных лиц осуществляющие контрольные (надзорные) мероприятия, от подачи жалобы до получения окончательного решения. Введение новых технологий влечет изменение законодательных норм, однако сложность и разнообразие новых технологий затрудняют разработку универсальных и эффективных законодательных норм. Законодатели сталкиваются с необходимостью балансировать между защитой прав и свобод граждан, обеспечением безопасности и развитием инноваций. Всё это приводит к тому, что законодательные нормы, связанные с новыми технологиями, часто оказываются несогласованными и имеют разночтения. Это затрудняет их применение и может привести к правовым коллизиям.

Существует «электронная система досудебного (внесудебного) обжалования, которая предусматривает размещение на платформе государственные услуги соответствующих сайтов в информационно телекоммуникационной сети Интернет» [6]. Порядок размещения жалобы в данной системе определен Постановлением Правительства РФ от 20.11.2012 г. № 11986 [5]. Данным актом утверждено положение относительно подачи, рассмотрения и разрешения жалобы с помощью информационных систем. После осуществления процедур регистрации и авторизации, лицо в отношении которого был осуществлен контроль (надзор) сможет осуществить подать электронную жалобу с помощью федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» [5].

С одной стороны, алгоритм обжалования электронным способом весьма прост и экономичен, а с другой стороны существуют проблемы, с которыми могут столкнуться хозяйствующие субъекты (предприниматели) при обжаловании решений должностных лиц с действующих информационных систем. Среди таковых можно отметить, как наличие электронной подписи, так как для подачи жалобы через портал Госуслуги необходима электронная подпись, что может стать препятствием для некоторых хозяйствующих субъектов (предпринимателей). Существует риск ошибок при заполнении электронной формы жалобы, так как неправильное заполнение данного документа может привести к её отклонению, что потребует повторного заполнения и увеличит сроки обжалования, а сроки в таком порядке существенно ограничены. Эти и иные проблемы могут существенно затруднить процесс обжалования для лиц (предпринимателей), особенно для тех, кто не имеет опыта работы с электронными сервисами или сталкивается с техническими трудностями.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что процедура обжалования с использованием цифровых технологий предоставляет ряд преимуществ, которые способствуют защите прав хозяйствующих субъектов. Во-первых, она обеспечивает доступность и удобство подачи жалоб, сокращая необходимость личного присутствия и упрощая процесс для субъектов хозяйствования (предпринимателей), особенно из удалённых регионов. Во-вторых, цифровые технологии позволяют ускорить рассмотрение жалоб, минимизируя время ожидания и снижая административные барьеры. В-третьих,

использование электронной подписи и цифровых форм для подачи жалоб повышает уровень безопасности и снижает риск подделки документов.

Однако, несмотря на эти преимущества, существуют и определённые вызовы, такие как технические сложности, необходимость наличия электронной подписи и риск ошибок при заполнении форм, которые могут замедлить процесс обжалования и снизить его эффективность. Тем не менее, учитывая потенциал цифровых технологий для оптимизации процессов и повышения прозрачности, можно утверждать, что процедура обжалования с их использованием является важным инструментом для защиты прав хозяйствующих субъектов и обеспечения справедливости в отношениях с органами власти.

#### **Список литературы:**

1. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 31 ст. 4179
2. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 2020 г. N 31 (часть I) ст. 5007
3. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474
4. Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления: распоряжение Правительства РФ от № 2998-р.
5. О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме: постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. № 977. // Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 49, ст. 728
6. Актуальные проблемы административного и финансового права / Э. Э. Аблякимова, Э. В. Акулова, А. А. Арямов [и др.]. – Симферполь : ООО "Издательство Типография "Ариал", 2024. – 286 с. – ISBN 978-5-907819-28-3. – EDN MOOQNQ.
7. Организационно-правовые основы деятельности органов публичной власти Республики Крым : учебное пособие в схемах / И. В. Бондарчук, С. Б. Буц, В. Ю. Волков [и др.]. – Симферополь : ООО "Издательство Типография «Ариал», 2024. – 446 с. – ISBN 978-5-907819-81-8. – EDN LUMTDF.

#### **References:**

1. Federal Law of July 27, 2010 N 210-FZ "On the organization of the provision of state and municipal services" // Collection of Legislation of the Russian Federation of August 2, 2010 N 31 Art. 4179
2. Federal Law of July 31, 2020 N 248-FZ "On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation of August 3, 2020 N 31 (Part I) Art. 5007

3. On the national development goals of the Russian Federation for the period until 2030: Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2020 No. 474
4. On approval of the strategic direction in the field of digital transformation of public administration: order of the Government of the Russian Federation dated No. 2998-r.
5. On the federal state information system “Unified system of identification and authentication in the infrastructure that ensures information and technological interaction of information systems used to provide state and municipal services in electronic form: Decree of the Government of the Russian Federation of November 28, 2011 No. 977. // Collection of legislation of the Russian Federation, 2011, No. 49, art. 728
6. Current problems of administrative and financial law / E. E. Ablyakimova, E. V. Akulova, A. A. Aryamov [etc.]. – Simferpol: LLC Publishing House Arial Printing House, 2024. – 286 pp. – ISBN 978-5-907819-28-3. – EDN MOOQNQ.
7. Organizational and legal foundations of the activities of public authorities of the Republic of Crimea: a textbook in diagrams / I. V. Bondarchuk, S. B. Buts, V. Yu. Volkov [and others]. – Simferopol: LLC Publishing House Arial Printing House, 2024. – 446 pp. – ISBN 978-5-907819-81-8. – EDN LUMTDF.