

УДК 342.8

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ КАК ИСТОЧНИК ИЗБИРАТЕЛЬНОГО
ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Абдухамитов Исоджон Валиджонович,**

студент, 4 курс, Юридический институт, Белгородский государственный национальный исследовательский университет НИУ «БелГУ», Россия, г. Белгород

Новикова Алевтина Евгеньевна,

доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и международного права, Белгородский государственный национальный исследовательский университет НИУ «БелГУ», Россия, г. Белгород

Аннотация

Представленная статья направлена на исследование вопросов, связанных с особенностями использования международных правовых актов в качестве источников избирательного права Российской Федерации. Автором осуществлен анализ отдельных, наиболее значимых документов, закрепляющих основополагающие международные принципы и стандарты организации избирательного процесса, обеспечения гарантий избирательных прав и свобод граждан, которые легли в основу национального избирательного законодательства Российской Федерации.

Ключевые слова: избирательное право, избирательный процесс международный акт, конвенция, декларация.

**INTERNATIONAL ACTS AS A SOURCE OF ELECTORAL LAW IN THE
RUSSIAN FEDERATION****Abdukhamitov Isojon Valijonovich,**

Student 4rd year, Law Institute

Belgorod State National Research University of National Research University «BelSU»
Russia, Belgorod**Novikova Alevtina Evgenievna,**

Doctor of Law, Professor of the Department of Constitutional and International Law

Belgorod State National Research University of National Research University «BelSU»
Russia, Belgorod**ABSTRACT**

The presented article is aimed at studying issues related to the specifics of using international legal acts as sources of electoral law of the Russian Federation. The author analyzed individual, most significant documents that enshrine the fundamental international principles and standards of organizing the electoral process, ensuring guarantees of electoral rights and freedoms of citizens, which formed the basis of the national electoral legislation of the Russian Federation.

Keywords: electoral law, electoral process international act, convention, declaration.

Демократия – одна из старейших разновидностей политических режимов. Активное развитие демократических идей началось ещё в период существования Древней Греции и не прекращается вплоть до сегодняшнего дня. Избирательные институты – основа любого демократического государства.

Российская Федерация, как и многие другие страны современного мира, является демократией. Избирательное право нашего государства рассматривает в качестве своих источников широкую совокупность нормативных правовых актов, которые включают в себя и международные акты, закрепляющие основополагающие стандарты регулирования избирательного процесса.

Н.В. Лебедева и А.Ю. Огурцов отмечают, что нормативную основу избирательного права России составляет Конституция Российской Федерации. По мнению авторов, несмотря на постоянно изменяющуюся политическую обстановку, сказывающуюся на развитии и модернизации избирательных институтов, принцип соответствия нормативных предписаний положениям Основного Закона остаётся неизменным [7, с. 68].

Высказанный выше тезис подтверждается нормами самой Конституции Российской Федерации. Так, в ст. 15 документа закреплено, что Конституция Российской Федерации обладает высшей юридической силой. В ч. 4 той же нормы имеется положение, указывающее на то, что международные договоры и иные акты международного права рассматриваются в качестве правовых источников и, в некоторых случаях, наделяются приоритетом перед отдельными видами нормативно-правовых актов национального законодательства [1]. Таким образом, международные акты могут рассматриваться в качестве непосредственных правовых источников, включая отрасль избирательного права России.

Значительная часть международных источников избирательного права закрепляет нормы, устанавливающие стандарты и принципы избирательного процесса. Основополагающий, стандартизирующий характер таким документам придаётся в силу того, что они принимаются на уровне Организации Объединённых Наций, членство в которой имеют большинство стран современного мира.

Так, например, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (далее – Пакт) в ст. 25 закрепляет, что граждане демократических государств должны обладать реальной возможностью принимать участие в деятельности, связанной с государственным управлением [2]. Среди разновидностей такого участия документом выделяется избирательный процесс, который должен быть направлен на выбор представителей и осуществляться в соответствии с принципами равного избирательного права и тайного голосования. Помимо этого, также провозглашается принцип свободы волеизъявления, который означает невозможность оказания незаконного давления на избирателей с целью их принуждения к выбору одного конкретного или группы кандидатов, участвующих в выборах (п. «б» ст. 25) [2].

Международные избирательные принципы и стандарты нашли своё отражения в ряде актов национального законодательства Российской Федерации. В числе таких актов

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об избирательных правах» [5]. Так, в ст. 3 документа обозначаются принципы отечественного избирательного процесса, среди которых можно обнаружить принцип тайного голосования, ранее нашедший отражение в ст. 25 Пакта. В ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ также провозглашается принцип свободы волеизъявления, который означает невозможность оказания незаконного давления на избирателей с целью их склонения к какому-либо выбору.

Среди всех источников международно-правового характера, особого внимания также заслуживает Декларация о критериях свободных и справедливых выборов 1994 г. (далее – Декларация). Так, документ провозглашает, что в любом государстве источником власти должен выступать народ, который посредством волеизъявления на свободных и справедливых выборах отдаёт свой голос в пользу того или иного кандидата. Свободными выборы могут признаваться только при условии, если они проводятся в порядке тайного голосования, в котором каждый из избирателей получает одинаковое количество голосов, равных по своей силе и значению (ст. 1).

Декларация также конкретизирует отдельные стандарты, связанные с самим избирательным процессом. В частности, закрепляется, что:

1) избирательным правом наделяется каждый взрослый (совершеннолетний) гражданин (п. 2 ст. 2);

2) граждане должны получать возможность не только избирать своих представителей, но и выдвигать собственные кандидатуры в порядке, определённом актами национального законодательства (п. 1 ст. 3);

3) лишение лица права участвовать в выборах может быть принято только на законных основаниях, а также подлежит обжалованию в юрисдикционном порядке (п. 7 ст. 3);

4) право на тайну голосования обладает абсолютным характером, т.е. не может быть нарушено вне зависимости от условий и обстоятельств, которыми сопровождается избирательный процесс (п. 7 ст. 2);

5) организация и проведение регулярных выборов, обеспечение гарантий реализации гражданами избирательных прав – обязанность каждого государства (п. 2 ст. 4);

6) на государство также возлагается обязательство по разработке и принятию в силу системы национальных нормативно-правовых актов, призванных урегулировать все аспекты избирательного процесса (п. 1 ст. 4);

7) на государство возлагается целый комплекс иных обязанностей, которые оно должно исполнять в ходе подготовки и организации избирательного процесса, а также в иных случаях, предусмотренных Декларацией и актами национального законодательства (п. 1, 3-6, 8-9 ст. 4) [3].

Перечисленные выше принципы также нашли своё отражение в положениях Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ. Так, к примеру, в ч. 1 ст. 4 документа закрепляется возрастной ценз, свидетельствующий о наличии возможности практической реализации активного избирательного права гражданином России только по достижении возраста совершеннолетия (18 лет). Международный принцип возложения обязанностей по организации и проведению избирательного процесса на государство также получил своё закрепление в национальных актах российского законодательства. Так, к примеру, Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ) устанавливает порядок, в соответствии с которым создаются избирательные комиссии и организуется их деятельность (ст.ст. 13-17), создаются избирательные участки и формируются списки

избирателей (ст.ст. 25-28), реализуется процесс выдвижения и регистрации кандидатов (ст.ст. 34-39) и др. [6].

Помимо общепризнанных избирательных стандартов, международные документы также могут закреплять правила и принципы, распространяющиеся только на отдельные этапы избирательного процесса. Сегодня действует достаточно большое количество международных правовых актов, регулирующих деятельность наблюдателей и порядок сотрудничества государств в области деятельности по наблюдению за проведением выборов и референдумов. Среди таких документов особого внимания заслуживает Декларация Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах – участниках Содружества Независимых Государств», закрепляющая следующие принципы, в соответствии с которыми должно осуществляться наблюдение за выборами и референдумами в государствах, являющихся членами СНГ:

1) принцип уважения национального суверенитета: каждый наблюдатель обязуется соблюдать акты национального законодательства того государства, в котором проводятся выборы или референдум; наблюдение в обязательном порядке должно сопровождаться согласованием действий с государством, в котором проводятся выборы или референдум (п. 1.1.);

2) принцип открытости: каждое решение, которое принимается на уровне коллективных органов СНГ по вопросам, связанным с наблюдением за ходом проведения выборов или референдума, должно приобретать публичный характер (п. 1.2.);

3) принцип универсальности: каждое государство, обладающее членством в СНГ, в обязательном порядке должно приглашать для участия в выборах и референдуме международных наблюдателей, правовой статус которых определяется актами национального законодательства (п. 1.3.);

4) принцип взаимности: право на международное наблюдение возникает у государства только при условии, если актами национального законодательства учреждён институт международных наблюдателей, а национальные выборы и референдумы проводятся с их непосредственным участием (п. 1.4.);

5) принцип профессионализма: руководителями миссий по международному наблюдению могут выступать только те представители государств, являющихся членами СНГ, которые обладают высокой квалификацией, профессионализмом и образованием в области избирательного права (п. 1.5.) [4].

Обозначенный выше документ рассматривается в качестве прямого источника избирательного права России. Так, ранее упомянутый Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ определяет правовой статус международных избирателей: деятельность международных избирателей на территории Российской Федерации регулируется не только актами национального законодательства, но и международными договорами и документами (ч. 4 ст. 24).

Таким образом, международные акты по-прежнему остаются одним из важнейших источников избирательного права в Российской Федерации. Многие международные стандарты за продолжительный срок существования доказали свою эффективность. Международное сотрудничество, обеспечиваемое посредством заключения международных договоров, соглашений и иных документов, также выступает важнейшим элементом обеспечения функционирования демократических институтов в России. В тоже время, нельзя отрицать того факта, что некоторые государства осуществляют попытки злоупотребления международным правом, направленные на нарушение государственного суверенитета посредством вмешательства в деятельность национальных избирательных

институтов. Данный факт следует учитывать при планировании международного сотрудничества и дальнейшего совершенствования избирательного права в России.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года №7-ФКЗ, 05 февраля 2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 1993, 25 декабря; 2009, 21 января; СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.
3. Декларация о критериях и свободных и справедливых выборах принята единогласно на 154-й сессии Совета Межпарламентского Союза 26.03.1994 г. // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2017. – № 5. – С. 662.
4. Декларация о принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах – участниках Содружества Независимых Государств принята в г. Санкт-Петербурге 25.11.2008 Постановлением 31-5 на 31-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ // Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств: официальный сайт. – URL: <https://iacis.ru/> (дата обращения: 18.09.2024).
5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 08.08.2024) // СЗ РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.
6. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (ред. от 08.08.2024) // СЗ РФ. – 2003. – № 2. – Ст. 171.
7. Лебедева Н.В., Огурцов А.Ю. Система источников российского избирательного права // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – № 2. – С. 68-73.

References:

1. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (subject to amendments made by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation dated December 30, 2008 № 6-FKZ, dated December 30, 2008 № 7-FKZ, February 05, 2014 № 2-FKZ, dated July 21, 2014 № 11-FKZ, dated March 14, 2020 № 1-FKZ) // Rossiyskaya Gazeta. 1993, December 25; 2009, January 21; SZ RF. – 2014. – № 31. – Article 4398.2.
2. The International Covenant on Civil and Political Rights adopted on 12/16/1966 by Resolution 2200 (XXI) at the 1496th plenary session of the UN General Assembly // Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. – 1994. – № 12.
3. Declaration on Criteria and Free and Fair Elections adopted unanimously at the 154th session of the Council of the Interparliamentary Union on 03/26/1994 // Bulletin of the Central Election Commission of the Russian Federation. – 2017. – № 5. – P. 662.

4. Declaration on the Principles of International Observation of Elections and Referendums in the member States of the Commonwealth of Independent States adopted in St. Petersburg on 11/25/2008 by Resolution 31-5 at the 31st plenary meeting of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member States // Interparliamentary Assembly of the Member States of the Commonwealth of Independent States: official website. – URL: <https://iacis.ru/> (date of access: 09/18/2024).
5. Federal Law of June 12, 2002 № 67-FZ «On the Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right to Participate in Referendums of Citizens of the Russian Federation» (as amended on August 8, 2024) // SZ RF. – 2002. – № 24. – Art. 2253.
6. Federal Law of January 10, 2003 No. 19-FZ «On Elections of the President of the Russian Federation» (as amended on August 8, 2024) // SZ RF. – 2003. – № 2. – Art. 171.
7. Lebedeva N.V., Ogurtsov A. Yu. The system of sources of Russian electoral law // Society: politics, economics, law. – 2017. – № 2. – Pp. 68-73.