

УДК 342.9

**ОБ УЖЕСТОЧЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ
ЗАКОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРОКУРОРА****Петрухин Григорий Вячеславович,**Студент 5 курса Института права (факультет), специалитет
Волгоградский государственный университет, Волгоград, Россия
e-mail: spd-202_425745@volsu.ru**Аннотация**

В данной статье рассматривается проблема ужесточения ответственности за неисполнение законных требований прокурора в контексте современных реалий правоприменительной практики. Автор анализирует существующие правовые нормы, регулирующие данное направление, а также выявляет недостатки и пробелы, способствующие безнаказанности нарушителей. Особое внимание уделяется последствиям неисполнения требований прокурора для правопорядка и защиты прав граждан. В статье также обсуждаются возможные пути повышения эффективности прокурорского надзора и укрепления правовых механизмов, способствующих соблюдению законности. На основе проведенного анализа автор предлагает рекомендации по внесению изменений в законодательство, направленных на ужесточение ответственности за подобные правонарушения, что, в свою очередь, может способствовать укреплению доверия общества к институту прокуратуры и повышению уровня правосознания граждан.

Ключевые слова: прокурор, правонарушение, преступление, представление, требование, санкция, ответственность

**ON TIGHTENING RESPONSIBILITY FOR FAILURE TO COMPLY WITH THE
LEGAL REQUIREMENTS OF THE PROSECUTOR****Petrukhin Grigory Vyacheslavovich,**5th year student of the Institute of Law (Faculty), specialty
Volgograd State University, Volgograd, Russia
e-mail: spd-202_425745@volsu.ru**ABSTRACT**

This article examines the problem of increasing liability for non-compliance with the legal requirements of the prosecutor in the context of modern realities of law enforcement practice. The author analyzes the existing legal norms governing this area, as well as identifies shortcomings and gaps that contribute to the impunity of violators. Special attention is paid to the consequences of non-compliance with the prosecutor's requirements for law enforcement and the protection of citizens' rights. The article also discusses possible ways to increase the effectiveness of

prosecutorial supervision and strengthen legal mechanisms that promote respect for the rule of law. Based on the analysis, the author offers recommendations on amendments to legislation aimed at tightening responsibility for such offenses, which, in turn, can help strengthen public confidence in the institution of the prosecutor's office and increase the level of legal awareness of citizens.

Keywords: prosecutor, offense, crime, representation, demand, sanction, responsibility

В современном правовом государстве прокуратура играет ключевую роль в обеспечении законности и правопорядка. Одной из основных функций прокуратуры является надзор за соблюдением законодательства. И конечно, если происходит какое-либо несоблюдение закона, повлекшее нарушение прав и свобод граждан, прокуратура обязана на данный факт отреагировать, путем применения правовых средств прокурора. Они в свою очередь подразделяются на процессуальные полномочия прокурора и процессуальные акты (документы) – в частности акты прокурорского реагирования. Перечень общих полномочий прокурора указан в ст. 22 ФЗ «О Прокуратуре РФ», а перечень актов прокурорского реагирования в ст. 23-25.1 вышеуказанного закона.

Основным способом выявления прокурором нарушений закона является проверка. [1] В результате проведенной проверки прокурор обязан вынести соответствующее решение, то есть такой акт, который применим к данной ситуации – например протест, представление и т. д.

Стоит сказать, что за невыполнение законных требований прокурора предусмотрена ст. 17.7 Кодекса об административных правонарушениях РФ. При этом данная статья претерпела изменения в части увеличения наказания за совершение данного правонарушения. Это является хорошей тенденцией, но на наш взгляд недостаточной.

При этом необходимо учитывать специфику прокурорской деятельности и понимать, что требование прокурора понятие более широкое, чем указано в подп. 1-3 ст. 6 вышеуказанного закона. Дело в том, что любой акт прокурорского реагирования содержит в себе требование: об устранении нарушений федерального законодательства; о привлечении виновного лица к ответственности; об отмене противоречащего закону акта; о недопустимости нарушения закона и т.д. Само требование как акт прокурорского реагирования, чаще всего используется в уголовно-процессуальных отношениях, и регламентируется положениями УПК РФ. А если исходить из примечания к ст. 17.7 КоАП РФ то, неисполнение требований прокурора в рамках уголовно-процессуальных отношений не охватывается вышеуказанной статьей. [2]

При этом также необходимо учитывать, что к административной ответственности не могут быть привлечены за неисполнение законных требований прокурора, сотрудники, осуществляющие предварительное расследование как в форме следствия, так и в форме дознания. Помимо указанных субъектов к ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ не могут быть привлечены сотрудники, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность. Эта определяется специфической деятельностью данных субъектов, которая регламентируется уголовно-процессуальным законом и в нем же содержатся положения о привлечении таких субъектов к ответственности за несогласие с требованиями прокурора (обычно это дисциплинарная ответственность, если нет причинения значительного ущерба кому-то). [6]

Исходя из судебной статистики за 2020-2023 год количество подвергнутых наказанию по ст. 17.7 КоАП РФ остается приблизительно одинаковым и составляет около 10000 человек. [3]

Прежде чем предложить собственное решение по данной проблематике, мы бы хотели уделить внимание понятию законных требований прокурора. Под законным требованием прокурора понимается властное и волевое решение сотрудника прокуратуры, уполномоченного выносить процессуальный акт по результатам проведения проверки, содержащееся в резолютивной части соответствующего решения направленное на понуждение исполнения закона, устранения допущенных нарушений в срок и в порядке, указанном в законодательстве. [4] По сути своей невыполнение требований прокурора, это непринятие мер по вынесенному документу. Данное непринятие может выражаться в игнорировании, отказе в исполнении и необжаловании указанного решения.

Одним из главных признаков у правонарушения является так называемая общественная вредность, а у преступления общественная опасность. Неисполнение законных требований прокурора может иметь разную степень опасности и вреда для общества. [5] Например, в одной ситуации неисполнение требований прокурора по устранению нарушений, допущенных в сфере трудового законодательства, при которых, человеку на протяжении 1 месяца не выплачивают в полной мере заработную плату за сверхурочную работу, является правонарушением, так как оно содержит в себе вред, но этот вред причиняется одному конкретному человеку на предприятии. Иная же ситуация будет, когда систематически неисполняются требования прокурора об устранении нарушений, допущенных в сфере экологического законодательства, при которых завод систематически сливает отходы в реку, причиняя тем самым вред не только людям, но и окружающей среде. В том же случае может сложиться ситуация, когда директор завода получает наказание за совершенное административное правонарушение, и всё равно продолжает нарушать законодательство причиняя вред всему окружающему. В таких ситуациях у прокуроров фактически ограничены полномочия.

Хоть административная ответственность является одним из видов юридической ответственности, направленной на защиту прав и свобод граждан, а также наказание виновных в нарушении законодательства, но она не является достаточно суровой в отличие от той же уголовной ответственности. А учитывая то, что за последнее время у прокурора объем полномочий уменьшился, то у правонарушителей появилась возможность нести административную ответственность и продолжать нарушать законодательство.

В связи с этим нами предлагается увеличить наказание за невыполнение законных требований прокурора в рамках КоАП – штраф для граждан от 5000 до 10000 рублей, для должностных лиц от 50000 до 70000 рублей, либо дисквалификация от 1,5 до 3 лет, для юридических лиц от 250000 до 400000 рублей, либо приостановление деятельности от 3 месяцев до полугода.

Также нами предлагается ввести в Уголовный кодекс РФ ст. 3151 Неисполнение законных требований прокурора, если данное деяние причинило значительный ущерб либо повлекло иные тяжкие последствия. наказываются штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до года, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

В связи с вышеизложенным, настоятельно необходимо принять меры по реформированию правовых норм, касающихся ответственности за неисполнение законных требований прокурора. Ужесточение санкций, улучшение механизмов контроля и повышения прозрачности прокурорского надзора могут существенно повысить эффективность правоприменительной практики и укрепить правовую стабильность в стране.

Список литературы:

1. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1 // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4472
2. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1
3. Судебная статистика РФ. Административные правонарушения - URL: <https://stat.xn---7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/adm/t/31/s/1> (дата обращения: 26.11.2024)
4. Настольная книга прокурора [Текст] / [Аберхаев Э. Р. и др.] ; под общ. ред. С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус ; Генеральная Прокуратура Российской Федерации, Акад. Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. - Москва : Юрайт, 2012. - 1159 с
5. Г В. Петрухин О ПОНЯТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ВРЕДНОСТИ КОДЕКСЕ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. №10-3 (85). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-ponyatii-obschestvennoy-vrednosti-kodekse-ob-administrativnyh-pravonarusheniyah-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 26.11.2024).
6. Виктор Федорович Луговик Административная ответственность сотрудников оперативных подразделений за невыполнение требований прокурора // Научный вестник Омской академии МВД России. 2023. №3 (90). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnaya-otvetstvennost-sotrudnikov-operativnyh-podrazdeleniy-za-nevypolnenie-trebovaniy-prokurora> (дата обращения: 26.11.2024).

References:

1. Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation" dated 17.01.1992 N 2202-1 // Collection of Legislation of the Russian Federation, 1995, No. 47, Article 4472
2. "Code of the Russian Federation on Administrative Offenses" dated 12/30/2001 No. 195-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation, 2002, No. 1 (part 1), art. 1
3. Judicial statistics of the Russian Federation. Administrative offenses - URL: <https://stat.xn---7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/adm/t/31/s/1> (accessed: 11/26/2024)
4. The prosecutor's handbook [Text] / [Aberkhaev E. R. et al.] ; under the general editorship of S. G. Kehlerov, O. S. Kapinus ; The Prosecutor General's Office of the Russian Federation, Acad. The Prosecutor General's Office of the Russian Federation. - Moscow : Yurait, 2012. - 1159 p.
5. G. V. Petrukhin ON THE CONCEPT OF SOCIAL HARMFULNESS IN THE CODE OF ADMINISTRATIVE OFFENSES OF THE RUSSIAN FEDERATION // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2023. No.10-3 (85). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-ponyatii-obschestvennoy-vrednosti-kodekse-ob-administrativnyh-pravonarusheniyah-rossiyskoy-federatsii> (date of access: 11/26/2024).
6. Viktor Fedorovich Lugovik Administrative responsibility of employees of operational units for non-compliance with the requirements of the prosecutor // Scientific Bulletin of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023. No.3 (90). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnaya-otvetstvennost-sotrudnikov-operativnyh-podrazdeleniy-za-nevypolnenie-trebovaniy-prokurora>

operativnyh-podrazdeleniy-za-nevypolnenie-trebovaniy-prokurora (date of application:
11/26/2024).