

УДК 342.9

**К ОТДЕЛЬНЫМ ВОПРОСАМ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ
БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ****Торопов С.А.,**

доцент кафедры административного и финансового права
Крымского филиала ФГБОУВО «РГУП»
кандидат юридических наук, доцент
г. Симферополь, Россия,
sergei5714@mail.ru

Аннотация

В статье проводится анализ отдельных вопросов контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения. Рассматриваются основные понятия, проблемные вопросы и пути совершенствования рассматриваемых аспектов. При подготовке авторских рекомендаций по совершенствованию мероприятий по контролю (надзору) в сфере безопасности дорожного движения учитывается их реализация на текущем этапе и возможности технических средств.

Ключевые слова: контроль, надзор, контрольно-надзорная деятельность государственных органов, субъекты контрольно-надзорной деятельности, безопасность дорожного движения, мероприятия, технические средства, цифровизация.

**TO SELECTED ISSUES OF CONTROL (SUPERVISION) IN THE FIELD OF
ROAD SAFETY****Toropov S.A.,**

Associate Professor of the Department of Administrative and Financial Law Crimean branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «RGUP» Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor Simferopol, Russia,
sergei5714@mail.ru

ABSTRACT

The article analyzes individual issues of control (supervision) in the field of road safety. The main concepts, problematic issues and ways of improving the aspects under consideration are considered. When preparing the author's recommendations for improving control (supervision) measures in the field of road safety, their implementation at the current stage and the capabilities of technical means are taken into account.

Keywords: control, supervision, control and supervisory activities of state bodies, subjects of control and supervisory activities, road safety, events, technical means, digitalization.

В современных условиях развития транспортной инфраструктуры и увеличения количества транспортных средств достаточную актуальность приобретает развитие проблематики, связанной с вопросами контроля и надзора в области безопасности дорожного движения.

Согласно данным, предоставленным Научным центром БДД МВД России за 6 месяцев 2024 года на территории России зарегистрировано 56 369 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), в которых погибли и (или) были ранены люди. В указанных ДТП погибли 5 967 и получили ранения 70 469 человек [1, С. 17-25]. В 39 регионах наблюдается рост числа погибших от ДТП, среди которых республика Адыгея (+87%), Марий Эл (+76,2%), Кабардино-Балкарской Республике (+87,1%) и т.д.

За 6 месяцев 2024 года было зафиксировано 20 216 ДТП, в местах совершения которых выявлены нарушения обязательных требований к эксплуатационному состоянию и обустройству автомобильных дорог общего пользования, улиц и дорог городов и сельских поселений, железнодорожных переездов. В 95 ДТП в результате исследований была выявлена техническая неисправность, которые послужили причинами происшествий. 67,3% ДТП совершается на дорогах местного значения, число погибших распределяется в относительно равном соотношении на дорогах федерального, регионального (межмуниципального), местного значения. Проводя анализ числа погибших в городах и населенных пунктах различного статуса, отмечаем соотношение жертв в городах (и населенных пунктах) / вне городов (и населенных пунктах) 44 075 / 12 294, что свидетельствует о значительном увеличении рассматриваемых показателей в зависимости от плотности населения.

К основным видам ДТП, зафиксированным за 6 месяцев текущего года, можно отнести: несоответствие скорости конкретным условиям движения (21,9%), несоблюдение очередности проезда (19,1%), причем наиболее высокой тяжестью последствий характеризовались ДТП, которые произошли вследствие выезда на полосу встречного движения, нарушений правил обгона и превышения установленной скорости движения.

Нельзя обойти вниманием количество ДТП, совершенных с участием средств индивидуальной мобильности (1 891) (далее – СИМ), что в сравнении с показателями составляет рост 81,3%, что может свидетельствовать о сезонном росте рассматриваемых видов транспорта, либо о изменениях в правилах учета ДТП рассматриваемого вида. Мощность электродвигателя СИМ в 64,1% ДТП составляла до 0,25 кВт; 0,25 кВт – 4 кВт 35,8% ДТП, 354 несовершеннолетних получили повреждения различной степени тяжести.

Вышеуказанное свидетельствует о постоянной необходимости реализации мероприятий, проводимых государственными органами в области безопасности дорожного движения, направленными на снижение показателей аварийности и общего количества потерпевших на дорогах общего пользования. Нельзя не отметить и распространение СИМ, как средств передвижения, передвигающихся как по дорогам общего пользования, так и пешеходным зонам, пешеходным дорожкам, т.е. мест основного пешего перемещения граждан, где ДТП зачастую влечет повреждения для обоих участников. Соответственно, использование СИМ гражданами требует определенного изменения подходов в реализуемых государственными органами контрольных и надзорных мероприятиях для эффективной реализации.

К основным нормативно-правовым актам, регулирующим рассматриваемую сферу деятельности, можно отнести: Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности

дорожного движения», в котором закреплено, что контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Президентом Российской Федерации. В ст. 5 указанного закона закреплены основные направления обеспечения безопасности дорожного движения (далее – БДД), среди которых можно выделить проведение мероприятий, направленных на повышение БДД, подготовка нормативно-правовых актов, подготовку водителей, проведение сертификации и лицензирования в рассматриваемой сфере деятельности, осуществление контроля (надзора) [2]. Ст. 30 закрепляет основы контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения, а именно предмет, порядок и органы его осуществления.

В Постановлении Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1101 закреплен перечень уполномоченных государственных органов, осуществляющих федеральный (контроль) надзор в области безопасности дорожного движения: Министерство внутренних дел (с учетом территориальных органов), Военная автомобильная инспекция Вооруженных Сил Российской Федерации, Военная автомобильная инспекция войск национальной гвардии Российской Федерации. Также в вышеуказанном постановлении определены виды профилактических мероприятий, которые используют органы, уполномоченные на проведение федерального надзора.

Среди профилактических мероприятий, проводимых органами на проведение федерального надзора, можно выделить: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит [3]. Считаем, что внедрение цифровых технологий и искусственного интеллекта (далее – ИИ) поможет в некоторой степени «компенсировать дефицит» кадрового состава подразделений правоохранительных органов, выполняющих рассматриваемый перечень задач. Указанное использование цифровых технологий будет соответствовать положениям Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года в Российской Федерации [4].

Инспекторами государственных органов в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий (контрольной закупки, мониторинговой закупки, инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки, выездного обследования) могут использоваться средства фиксации обнаруженных нарушений. Причем фиксация нарушений осуществляется не менее чем на двух снимках, аудио и видеозапись осуществляется в соответствии с криминалистическими требованиями. Выявленные нарушения протоколируются, в зависимости от вида мероприятия возможны проведения опросов, осмотров, досмотров, инструментального обследования и т.д.

Также положительно отмечаем разработку и закрепление критериев отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения к категории риска причинения вреда (ущерба), что позволяет более адресно и объективно устанавливать интенсивность контроля (надзора) и вид конкретного проводимого мероприятия [5, с.53; 6, с.279; 7, с.151].

Считаем возможным использовать возможности ИИ при анализе и планировании проведения контрольных (надзорных) мероприятий МВД России в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области БДД. Также возможно использование ИИ должностными лицами при проведении мероприятий по контролю (надзору) в качестве программного средства заполнения различных форм документов (актов проверки, обследования, предписаний) в ходе выездных мероприятий [8, С.75-76].

Учитывая вышеуказанное, считаем, что государственные органы, реализующие на современном этапе задачи, связанные с федеральным государственным контролем (надзором) в области безопасности дорожного движения способны реализовывать их

достаточно эффективно, но внедрение технических возможностей ИИ уменьшит сроки выполнения задач и повысит качество проводимых мероприятий в «условиях дефицита» кадрового обеспечения.

Список литературы:

1. Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 6 месяцев 2024 года. Информационно-аналитический обзор. М.: ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2024, 36 с.
2. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // «Российская газета» от 26 декабря 1995 г. № 245.
3. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1101 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 июля 2021 г. № 28 (часть II) ст. 5531.
4. Указ Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 октября 2019 г. № 41 ст. 5700.
5. Актуальные проблемы административного и финансового права / Аблякимова Э.Э., Акулова Э.В., Арямов А.А., Бесельман И.В., Бодаевский В.П., Бондарчук И.В., Буц С.Б., Волков В.Ю., Ворочай К.Е., Гребенник П.Д., Евсикова Е.В., Егорочкин Е.В., Ковалишина К.В., Коловайло С.А., Кострова А.А.Р., Кострова Е.Р., Костылев В.В., Кравченко Н.А., Новикова М.Р., Новикова Т.Ю. и др. // Симферополь, 2024.
6. Организационно-правовые основы деятельности органов публичной власти Республики Крым / Бондарчук И.В., Буц С.Б., Волков В.Ю., Евсикова Е.В., Коловайло С.А., Кравченко Н.А., Костылев В.В., Никулин М.И., Пономарев А.В., Прокопчук Л.И., Руденко А.В., Русанова С.Ю., Рышкова Л.В., Сыченникова Е.В., Торопов С.А., Трофимов С.А., Хилько И.Ю., Гребенник П.Д. учебное пособие в схемах // Симферополь, 2024.
7. Торопов С.А., Пономарев А.В., Смаилов А.Н. Современные формы пропаганды, применяемые подразделениями по пропаганде безопасности дорожного движения // Евразийский юридический журнал. 2021. № 1 (152). С. 151-153.
8. Буц, С. Б. Некоторые вопросы цифровизации в контексте реформирования административно-деликтного законодательства Российской Федерации / С. Б. Буц, Е. В. Евсикова, А. В. Пономарев // Юридическая деятельность в условиях цифровизации: Сборник статей по результатам международной научно-практической конференции, Симферополь, 23 марта 2021 года / Под редакцией Е.В. Евсиковой, В.С. Тихомаевой. Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2021. С. 70-76.

References:

1. Road traffic accidents in the Russian Federation for 6 months of 2024. Information and analytical review. Moscow: Federal State Institution «National Center for Road Safety of the Ministry of Internal Affairs of Russia», 2024, 36 p.

2. Federal Law of December 10, 1995 № 196-FZ «On Road Safety» // «Rossiyskaya Gazeta» of December 26, 1995 №. 245.
3. Resolution of the Government of the Russian Federation of June 30, 2021 № 1101 «On approval of the Regulation on federal state control (supervision) in the field of road safety and recognition of certain acts of the Government of the Russian Federation and certain provisions of certain acts of the Government of the Russian Federation as invalid» // Collected Legislation of the Russian Federation of July 12, 2021 №. 28 (part II) Art. 5531.
4. Decree of the President of the Russian Federation of October 10, 2019 № 490 «On the Development of Artificial Intelligence in the Russian Federation» // Collected Legislation of the Russian Federation of October 14, 2019 №. 41 Art. 5700.
5. Actual problems of administrative and financial law / Ablyakimova E.E., Akulova E.V., Aryamov A.A., Beselman I.V., Bodayevsky V.P., Bondarchuk I.V., Buts S.B., Volkov V.Yu., Vorochay K.E., Grebennik P.D., Evsikova E.V., Egorochkin E.V., Kovalishina K.V., Kolovaylo S.A., Kostrova A.A.R., Kostrova E.R., Kostylev V.V., Kravchenko N.A., Novikova M.R., Novikova T.Yu. and others // Simferopol, 2024.
6. Organizational and legal foundations of the activities of public authorities of the Republic of Crimea / Bondarchuk I.V., Buts S.B., Volkov V.Yu., Evsikova E.V., Kolovaylo S.A., Kravchenko N.A., Kostylev V.V., Nikulin M.I., Ponomarev A.V., Prokopchuk L.I., Rudenko A.V., Rusanova S.Yu., Ryshkova L.V., Sychennikova E.V., Toropov S.A., Trofimov S.A., Khilko I.Yu., Grebennik P.D. a tutorial in diagrams // Simferopol, 2024.
7. Toropov S.A., Ponomarev A.V., Smailov A.N. Modern forms of propaganda used by road safety propaganda units // Eurasian Law Journal. 2021. № 1 (152). P. 151-153.
8. Buts, S. B. Some issues of digitalization in the context of reforming the administrative-tort legislation of the Russian Federation / S. B. Buts, E. V. Evsikova, A. V. Ponomarev // Legal activity in the context of digitalization: Collection of articles based on the results of the international scientific and practical conference, Simferopol, March 23, 2021 / Edited by E. V. Evsikova, V. S. Tikhomaeva. Simferopol: Limited Liability Company «Arial Publishing House Printing House», 2021. P. 70-76.