

УДК 349.3

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ И КИТАЕ****Галданова Александра Валерьевна,**

магистрант,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова.

a_galdanova@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена сравнительному анализу пенсионных систем России и Китая. Рассматриваются особенности правового регулирования, основные проблемы и вызовы, стоящие перед этими странами, такие как старение населения, финансовая стабильность пенсионных фондов и региональные различия. Исследование подчеркивает значимость государственных реформ и адаптации пенсионных систем к социально-экономическим изменениям.

Ключевые слова: пенсионная система, социальное страхование, Россия, Китай, пенсионные реформы, государственное регулирование, региональные различия, старение населения.

**COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF LEGAL REGULATION OF PENSION
SYSTEM IN RUSSIA AND CHINA****Aleksandra V. Galdanova,**

Graduate student,

Banzarov Buryat State University.

a_galdanova@mail.ru

ABSTRACT

The article is devoted to the comparative analysis of the pension systems in Russia and China. It examines the features of legal regulation, key challenges faced by these countries, such as population aging, financial stability of pension funds, and regional disparities. The study highlights the importance of government reforms and the adaptation of pension systems to socio-economic changes

Keywords: pension system, social insurance, Russia, China, pension reforms, government regulation, regional disparities, population aging.

Пенсионная система является одной из важнейших сфер социальной политики государства, направленной на обеспечение достойного уровня жизни граждан пожилого возраста. В условиях демографических изменений, экономических вызовов и растущих ожиданий населения перед Россией и Китаем стоят схожие задачи в области пенсионного обеспечения. Тем не менее, каждая из стран реализует собственный путь правового регулирования этой сферы, что обусловлено различиями в политических, социальных и экономических реалиях.

Пенсионная система России регулируется федеральным законодательством, основой которого является Федеральный закон № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и Федеральный закон № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Российская пенсионная система построена на трехуровневой структуре, включающей обязательное страхование, накопительные пенсии и добровольные пенсионные накопления. Основными субъектами пенсионного страхования являются застрахованные лица (работники), работодатели и государственные органы, осуществляющие контроль за исполнением обязательств [2;3].

Система в последние годы подвергается активным реформам. Примером является повышение пенсионного возраста, начиная с 2019 года. Этот шаг стал ответом на проблемы старения населения и дефицит средств в ПФР, так как сокращение трудоспособного населения и рост числа пенсионеров ведут к увеличению финансовой нагрузки на государство. Пенсии в России формируются за счет взносов работодателей, при этом граждане могут выбирать, куда вкладывать 6% своих страховых отчислений – в государственный или негосударственный фонд [4].

В Китае пенсионная система регулируется Законом КНР о социальном страховании, принятым в 2010 году, а также рядом подзаконных актов, изданных Государственным советом КНР. Пенсионная система КНР включает в себя обязательные взносы работников и работодателей, которые аккумулируются в специальных пенсионных фондах. Китайская система также основана на трехуровневой структуре: обязательное социальное страхование, корпоративные и индивидуальные пенсионные накопления [1].

Пенсионная система в России централизована и строго регулируется федеральным законодательством. Вопросы пенсионного обеспечения контролируются Пенсионным фондом РФ, который также отвечает за распределение средств, собранных через обязательные страховые взносы.

Китайская система социального страхования децентрализована, что позволяет местным правительствам разрабатывать свои подзаконные акты и адаптировать пенсионное обеспечение в зависимости от особенностей региона. Однако такие различия могут приводить к дисбалансу между более развитыми городами и сельскими регионами. В результате, пенсионные выплаты могут отличаться в зависимости от уровня развития конкретного региона.

Китайская пенсионная система сталкивается с серьезными вызовами, связанными с быстрым старением населения и последствиями политики «одна семья – один ребенок». К 2050 году, по прогнозам, число пожилых людей достигнет 480 миллионов, что сократит соотношение трудоспособного населения к пенсионерам до 2:1. В дополнение к этим демографическим проблемам, система испытывает дефицит доверия со стороны граждан, которые часто предпочитают хранить сбережения в наличных, а не в пенсионных фондах. Кроме того, из-за системы прописки «хукоу» (户口), регулирующей передвижение граждан, пенсионное обеспечение остается доступным не для всех, особенно в сельских районах [4].

В российской системе основная часть пенсионного обеспечения финансируется за счет взносов работодателей. На уровне государства существуют ограничения по добровольным накоплениям. Негосударственные пенсионные фонды в России обязаны

соблюдать требования Центрального банка, что направлено на минимизацию рисков и защиту накоплений граждан.

Китайская пенсионная система также финансируется работодателями и частично работниками, однако государство выступает в качестве гаранта для государственного пенсионного фонда. Большая часть пенсионных накоплений в Китае хранится в государственном социальном фонде, который вкладывает средства в финансовые инструменты и управляется правительственными структурами.

В России пенсионные выплаты зависят от страхового стажа, возраста, накоплений, а также от показателя индексации, который регулируется государством для обеспечения роста пенсий в условиях инфляции. Система фиксированной выплаты, составляющей базовую часть пенсии, позволяет поддерживать минимальный уровень доходов для пенсионеров [3].

В Китае размер выплат варьируется в зависимости от региона и стажа работы. Основная часть пенсии в Китае формируется на базе обязательных страховых взносов и рассчитывается в зависимости от среднего уровня заработной платы [1]. Это делает систему менее гибкой и требует адаптации выплат в менее развитых регионах.

Среди основных вызовов российской пенсионной системы – старение населения, нехватка пенсионных фондов и недостаточный размер пенсий, что вызывает недовольство граждан и необходимость ежегодной индексации, что требует значительных государственных средств. Также существует проблема низкого уровня доверия к негосударственным пенсионным фондам, что ограничивает развитие накопительной системы. В последние годы также усиливается контроль над пенсионными фондами с целью повышения их прозрачности и защиты вкладов. Для повышения устойчивости системы предлагается стимулировать добровольное более позднее оформление пенсии и развивать корпоративные пенсионные программы.

Основной вызов китайской пенсионной системы – быстрый рост доли пожилого населения и разрыв в уровне доходов между городскими и сельскими пенсионерами. Китайское правительство стремится снизить диспропорции и обеспечить более равномерные условия для пенсионного обеспечения, а также укрепить систему за счет привлечения частного капитала и развития корпоративных пенсионных фондов [4].

Пенсионные системы России и Китая имеют как сходства, так и различия. Обе системы основаны на трехуровневой модели, включающей обязательное страхование, накопительные элементы и добровольные накопления. Однако различия проявляются в степени централизации систем и уровне государственного контроля. В России пенсионная система находится под жестким контролем государства, в то время как в Китае, несмотря на централизованное регулирование, большая роль отведена региональным органам, что создает вариативность пенсионного обеспечения по регионам.

Важным аспектом также является соотношение пенсионных выплат в разных регионах, где Россия имеет более унифицированную систему, а Китай сталкивается с диспропорциями между городскими и сельскими районами.

Таким образом, Россия и Китай, следуя мировой практике, выстроили пенсионные системы, включающие элементы обязательного страхования и накопления, однако значительные различия в правовом регулировании и уровне унификации подчеркивают уникальные особенности каждой из стран. В России государство активно вмешивается в пенсионное регулирование, тогда как Китай сохраняет определенную региональную автономию. Общим вызовом для обеих стран остаются вопросы устойчивости пенсионных систем и адаптации к социально-экономическим изменениям.

Список литературы:

1. Закон КНР о социальном страховании: принят на 17-й сессии Постоянного Комитета Всекитайского собрания народных представителей 28 октября 2010 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://asia-business.ru/law/law2/insurance/socialinsurance/> (дата обращения: 15.11.2024).
2. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 167-ФЗ (в ред. от 29.10.2024) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102073909&intelsearch=%CE%E1+%EE%E1%FF%E7%E0%F2%E5%EB%FC%ED%EE%EC+%EF%E5%ED%F1%E8%EE%ED%ED%EE%EC+%F1%F2%F0%E0%F5%EE%E2%E0%ED%E8%E8+%E2+%D0%EE%F1%F1%E8%E9%F1%EA%EE%E9+%D4%E5%E4%E5%F0%E0%F6%E8%E8> (дата обращения: 14.11.2024).
3. Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ (в ред. от 29.05.2024) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102170667> (дата обращения: 14.11.2024).
4. Смирнова В.В., Казакова Д.С., Невежин В.П. Проблемы пенсионной системы Российской Федерации и зарубежных стран // Хроноэкономика. 2018. № 5 (13). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pensionnoy-sistemy-rossiyskoy-federatsii-i-zarubezhnyh-stran> (дата обращения: 15.11.2024)

References:

1. The Social Insurance Law of the People's Republic of China: adopted at the 17th Session of the Standing Committee of the National People's Congress on October 28, 2010. [Electronic resource] // URL: <https://asia-business.ru/law/law2/insurance/socialinsurance/> (accessed: 15.11.2024).
2. Federal Law "On Mandatory Pension Insurance in the Russian Federation" dated 15.12.2001 No. 167-FZ (as amended on 29.10.2024) [Electronic resource] // Official Legal Information Portal. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102073909&intelsearch=%CE%E1+%EE%E1%FF%E7%E0%F2%E5%EB%FC%ED%EE%EC+%EF%E5%ED%F1%E8%EE%ED%ED%EE%EC+%F1%F2%F0%E0%F5%EE%E2%E0%ED%E8%E8+%E2+%D0%EE%F1%F1%E8%E9%F1%EA%EE%E9+%D4%E5%E4%E5%F0%E0%F6%E8%E8> (accessed: 14.11.2024).
3. Federal Law "On Insurance Pensions" dated December 28, 2013 No. 400-FZ (as amended on May 29, 2024) [Electronic resource] // Official Internet portal of the law of information. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102170667> (access date: 11/14/2024).
4. Smirnova V.V., Kazakova D.S., Nevezhin V.P. Problems of the pension system of the Russian Federation and foreign countries // Chronoeconomics. 2018. No. 5 (13). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pensionnoy-sistemy-rossiyskoy-federatsii-i-zarubezhnyh-stran> (access date: 11/15/2024).