

УДК 347.4

**СОЦИАЛЬНЫЙ ВОПРОС В ОТЧЕТСТВЕННОЙ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ****Соловьёв Константин Юрьевич,**

магистрант, Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина (г. Санкт-Петербург)

**Аннотация**

Настоящая статья посвящена вопросу введения дополнительных социальных гарантий по средствам отечественной контрактной системы в сфере закупок, с учётом опыта советского законодателя, для реализации закрепленного в Конституции принципа социального государства.

**Ключевые слова:** контрактная система, договор поставки для государственных (муниципальных) нужд, советское законодательство, социальная справедливость, социальное государство.

**THE SOCIAL ISSUE IN THE DOMESTIC CONTRACT SYSTEM****Solovyov Konstantin Iurevich,**

Pushkin Leningrad State University, Saint Peterburg

e-mail: k.soloveov@yandex.ru

**ABSTRACT**

This article is devoted to the issue of introducing additional social guarantees by means of the domestic contract system, taking into account the experience of the Soviet legislator, in order to implement the principle of the welfare state enshrined in the Constitution.

**Keywords:** contract system, supply agreement for state (municipal) needs, Soviet legislation, social justice, social state.

Конституция РФ в статье 7 [1] провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека.

Приведенный конституционный принцип реализуется во многих сферах – в России установлена минимальная заработная плата, введены пособия по безработице, построено трудовое законодательство, которое позволяет в какой-то мере отстаивать работникам свои трудовые права. Есть и другие меры.

Однако, указанный принцип, например, в должной мере не реализован в отечественной контрактной системе.

Так, Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ [2] предусматривает ряд норм, направленных на поддержку малого предпринимательства, например, ч. 1. ст. 30 указанного закона, обязывает государственных заказчиков закупать у них не менее 25% годового объёма закупок. Но, очевидно, что большинство населения России занято в сфере наёмного труда, и поддержка малого предпринимательства на большинство не влияет.

Однако, как показывает ситуация, развивающаяся с 2022 года, контрактную систему возможно использовать для реализации вышеуказанного конституционного принципа, как один из инструментов социальной политики, для повышения благосостояния граждан. Так, в 2023 году рост зарплат стал рекордным за 15 лет, а реальные располагаемые доходы граждан выросли на 5,3 %, по данным Росстата [6]. Одной из весомых причин стал рост госзаказов в оборонной промышленности, но думается, что роста благосостояния можно добиться схожим образом, когда потребность в оборонном заказе вернется на прежние значения.

В связи с этим можно вспомнить опыт Союза ССР, практиковавшийся в период Новой экономической политики (далее – НЭП), когда ещё существовал ограниченный частный капитал и государственные закупки с его привлечением.

Для этого обратимся к Положению о государственных подрядах и поставках 1923 года [5], которое определяло порядок выполнения поставок и подрядов для государственных нужд в то время. Пункт 7 указанного Положения предусматривал, что «в случае неуплаты в срок рабочим заработанного ими вознаграждения со стороны подрядчика, орган, сдающий подряд, вправе удовлетворить рабочих, при бесспорности их требования, из сумм, причитающихся к выдаче подрядчику.» [5].

В Положении о государственных подрядах и поставках 1927 года [3], указанное положение вновь воспроизводится, но уже с указанием на Постановление ЦИК и СНК СССР от 17.12.1926 г. "О мерах обеспечения правильной выплаты заработной платы рабочим, служащим и крестьянам, занятым на работах у частных лиц и предприятий по исполнению государственных подрядов и поставок, а также взносов на социальное страхование указанных лиц" [4]. В приведенном Положении ЦИК и СНК дают указание, что расчёты с исполнителями по государственным поставкам и подрядам могут производиться только в отсутствие задолженности по заработной плате, а также по обязательным страховым взносам и иными вознаграждениям перед нанятыми им рабочими, крестьянами и служащими.

В дальнейшем, при переходе на плановую экономику частный капитал перестал существовать в СССР и по существу поставки для государственных нужд исчезли, а необходимость в вышеприведенных законодательных конструкциях отпала.

Таким образом в период НЭП, когда частный капитал ещё существовал в СССР, были законодательно закреплены гарантии выплаты заработных плат, как минимум при работе частного капитала с государством.

Пожалуй, можно сказать, что в настоящее время проблема с невыплатой зарплат давно не стоит на повестке дня, однако дополнительные социальные гарантии схожим методом можно было бы реализовать и в отечественной контрактной системе, тем самым мотивируя работодателей к более справедливому распределению прибыли.

Каким образом можно это реализовать? Например, внести поправки в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ [2], с учетом советского

опыта периода НЭП, в части определения состава участников закупки – ввести в статью 1 часть 1.2., которая бы устанавливала, что заказчик вправе установить требования о соответствии участника каким-либо социально-экономическим критериям (например, чтобы медианная заработная плата работников предприятия была равной или выше средней заработной платы по субъекту РФ или наличие программы дополнительного медицинского страхования и т.п.). Указанные критерии и случаи, в которых их можно применять могли бы определяться Правительством РФ, в зависимости от экономического и политического положения дел в государстве.

Такое законоположение одновременно повысило бы социальные гарантии работникам, стимулировало бы хозяйствующие субъекты на улучшение условий труда. И одновременно, передача такого полномочия Правительству РФ дало бы гибкость в применении, повышая или понижая требования, в зависимости от экономического развития.

Таким образом, можно констатировать, что в отечественной истории существовал положительный опыт правового регулирования договора поставок для государственных нужд с учётом социального интереса рабочих. Указанный опыт, как показано в статье вполне может быть применим и в современной контрактной системе

#### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета от 04.07.2020 г. № 144 (8198).
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ от 08.04.2013, № 14, ст. 1652.
3. Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 11.05.1927 «О введении в действие Положения о государственных подрядах и поставках» // Собрание законов СССР, 1927 г., № 28, ст. 291
4. Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 17.12.1926 «О мерах обеспечения правильной выплаты заработной платы рабочим, служащим и крестьянам, занятым на работах у частных лиц и предприятий по исполнению государственных подрядов и поставок, а также взносов на социальное страхование указанных лиц» // Собрание законов СССР, 1926 г., № 77, ст. 624
5. Декрет ЦИК СССР, СНК СССР от 27.07.1923 г. «Положение о государственных подрядах и поставках» // Собрание узаконений Союза ССР, 1923, № 88, ст. 851
6. Ткачев И. Росстат заявил о скачке доходов россиян и рекорде зарплат за 15 лет // РБК – 02.08.2023 / [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://www.rbc.ru/economics/02/08/2023/64ca49b39a79470969138f40>

#### **References:**

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 07/01/2020) // Rossiyskaya Gazeta No. 144 (8198) dated 07/04/2020.

2. Federal Law No. 44-FZ dated 04/05/2013 (as amended on 02/14/2024) "On the contact system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs" // Collection of Legislation of the Russian Federation dated 04/08/2013, No. 14, art. 1652.
3. Resolution of the Central Executive Committee of the USSR, the Council of People's Commissars of the USSR dated 05/11/1927 "On introduction of the Regulations on government contracts and supplies" // "Collection of Laws of the USSR", 1927, No. 28, Article 291
4. Resolution of the Central Executive Committee of the USSR, the Council of People's Commissars of the USSR dated 12/17/1926 "On measures to ensure the correct payment of wages to workers, employees and peasants employed by private individuals and enterprises for the execution of government contracts and supplies, as well as social insurance contributions of these persons" // Collection of Laws of the USSR, 1926, No. 77, Article 624)
5. Decree of the Central Executive Committee of the USSR, the Council of People's Commissars of the USSR dated 07/27/1923 "Regulations on government contracts and supplies" // "Collection of legalizations of the USSR", 1923, No. 88, Article 851
6. Tkachev I. Rosstat announced a jump in the incomes of Russians and a record of salaries for 15 years // RBK - 08/02/2023 / [Electronic resource] - Access mode: URL: <https://www.rbc.ru/economics/02/08/2023/64ca49b39a79470969138f40>