
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТУРКЕСТАНЕ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА (1917-1925 ГГ.).

Мадалиева Рухшона Хакимджановна,

Таможенный институт Таможенного комитета при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан (г.Ташкент), старший преподаватель кафедры “Экономических и социальных наук”, подполковник таможенной службы, кандидат политических наук.

Абдусамедов Нодир Анварович,

Таможенный институт Таможенного комитета при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан (г.Ташкент), старший преподаватель кафедры “Экономических и социальных наук”, подполковник таможенной службы, кандидат философских наук.

Аннотация

В настоящей статье прослеживается историческая динамика становления институциональных и функциональных аспектов развития таможенного дела в Туркестане в период установления власти большевиков и проведения национально-территориального размежевания в Средней Азии.

Ключевые слова: таможенная служба, таможенные органы, Туркестанский край, Средняя Азия, таможенные учреждения, внешняя торговля, Наркомат торговли и промышленности, Туркестанский таможенный округ.

SOME QUESTIONS OF THE DEVELOPMENT OF CUSTOMS ACTIVITIES IN TURKESTAN AT THE BEGINNING OF THE XXTH CENTURY (1917-1925).

Madalievna Ruhshona Hakimjanovna,

Customs Institute of the Customs Committee under the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan (Tashkent city), senior teacher of the department of “Economic and Social Sciences”, lieutenant colonel of the customs service, candidate of political sciences.

Abdusamedov Nodir Anvarovich,

Customs Institute of the Customs Committee under the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan (Tashkent city), senior teacher of the department of “Economic and Social Sciences”, lieutenant colonel of the customs service, candidate of philosophical sciences.

ABSTRACT

This article traces the historical dynamics of the formation of institutional and functional aspects of the development of customs in Turkestan during the period of the establishment of Bolshevik power and the national-territorial demarcation in Central Asia.

Keywords: customs service, customs authorities, Turkestan region, Central Asia, customs institutions, foreign trade, People's Commissariat of Trade and Industry, Turkestan customs district.

Несмотря на ряд серьёзных политических перестановок, связанных с установлением власти большевиков в России, в результате революции 1917 года, деятельность таможенных органов в Туркестанском крае не прекращалась и продолжала осуществляться. Однако преобразования в экономической и социально-политической жизни, происходившие в данный период, каснулись и таможенной службы.

К концу 1917 года в связи с неблагоприятной обстановкой на фронтах Первой мировой войны экономические отношения по исторически сложившимся европейским внешнеторговыми путям претерпевали значительные осложнения. Деятельность российских таможенных органов была парализована, большинство таможен было закрыто. По этой причине особое внимание было уделено на восточное и южное направление внешней торговли. Крупные объёмы товаров, в том числе сырьё, вывозились через Сибирь и Среднюю Азию. В качестве альтернативы европейскому направлению рассматривался Северный морской путь через сибирские реки и Карское море, а также Кульджинское направление торговых связей с Китаем, Тибетом и Пенджабом. Динамично развивался Туркестан, через который шла активная торговля с Ираном, Афганистаном и Индией [1].

При этом, отношение советского государства к таможенному делу было весьма неоднозначным. С одной стороны, советское правительство, как чрезмерно закрытая система, вела ограниченную внешнюю экономическую деятельность. И в данном контексте оно выступало сторонником резкого упразднения и даже отказа от таможни.

С другой стороны, будучи государствообразующим субъектом, входившим в международное сообщество, оно не могло не обходиться без ведения внешних отношений и торговли с другими государствами. В связи с чем востребованность таможенной службы оставалась высокой.

Первым нормативным актом советской власти в области таможенных отношений был декрет от 29 октября 1917 года, который установил государственный контроль за внешнеторговыми операциями посредством лицензирования. В начале 1918 года возобновил работу Департамент таможенных сборов при Наркомате финансов. Таможенные учреждения признавались органами центральной Советской власти и управлялись Наркоматом финансов (НКФ).

Согласно предписаниям Декрета СНК РСФСР от 29 мая 1918 г. «О разграничении прав Центральной и местных Советских властей по собиранию пошлин и о регулировании деятельности местных таможенных учреждений» таможенное обложение передавалось в исключительное ведение центральной государственной власти [2]. Местные Советы имели право надзора за деятельностью таможенных учреждений, не вмешиваясь при этом в распорядительную и административную части работы [3].

После образования правительства большевиков был создан Народный Комиссариат торговли и промышленности. Таможенная система была включена в данное ведомство. Декретом Совета народных комиссаров от 29 июня 1918 года Департамент таможенных сборов был преобразован в Главное управление таможенного контроля Наркомата торговли и промышленности. В соответствии с декретом Совета народных комиссаров от 11 июля 1920 года данная институциональная структура была преобразована в Народный комиссариат внешней торговли [4].

Также в соответствии с вышеуказанным постановлением в Наркомат внешней торговли было включено Главное таможенное управление и его территориальные округа.

20 апреля – 1 мая 1918 года в Ташкенте состоялся V краевой съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и мусульмано-деханских депутатов Туркестана, вынесших постановление о вхождении Туркестана в состав РСФСР на правах автономной республики. Совет Народных Комиссаров автономного Туркестана приказом по Комиссариату Промышленности за № 16/170 от 30 мая 1918 года постановил, что Управление таможенной инспекции и все существующие в Туркестанском крае учреждения таможенного ведомства включаются в состав Комиссариата Промышленности, как отдела Совета Народных Комиссаров. Приказом № 17/171 от 31 от 1918 года все первоклассные таможни, выделенные в 1913 году из состава таможенных учреждений, подчиненных Ташкентскому таможенному инспектору вошли до момента реформирования Таможенного управления в Туркестанской республике в состав таможенных учреждений, подчиненных инспектору [5].

В январе 1920 года Туркестанское таможенное управление было переименовано в Туркестанское управление таможенного контроля и его деятельность была скоординирована с погранично-охранной службой.

В целом в 1920 году на территории Туркестанской республики действовало 30 таможенных пунктов, к которым относились Красноводск, Челекен, Чикишлар, Хасан кули, Четлин, Каракалпак, Кайна-Касир, Ашхабад, Гаудан, Ортик, Хивабад, Ходжа Булак, Серахс, Душак, Чаачин, Кушка, Панда, Керки, Бассагин, Келиф, Чучка Гузар, Паттакесар, Ойвож, Сарай, Чубек, Бугарок, Бухара, Самарқанд, Коканд, Эргаштом, Кашгар [6].

В 1921 году после внедрения новой экономической политики на протяжении определённого времени была разрешена частная собственность. Что привело к свободному товарообмену, оживлению экономической жизни страны, изменениям во внешней торговле, в частности её форм и организационных аспектов, росту торговых связей. В условиях данных процессов были разработаны новые нормы взимания таможенных пошлин.

В организации внешней торговли важную роль играло установление торговых договоров с иностранными странами. Что в свою очередь воздействовало на таможенную политику. Подписание торговых договоров стало толчком к преодолению экономической блокады советского государства.

После организации таможенного управления было принято решение о разработке его правовых основ. К числу первых документов в данном направлении стали Положение об управлении таможенных пошлин и временного положения о таможенных органах на местах. Они были утверждены Всесоюзным Центральным исполнительным комитетом и служили правовой основой для деятельности Таможенного управления.

В полномочия Таможенного управления входили сбор таможенных пошлин, защита монополизированной внешней торговли, контроль пограничного перемещения граждан и международных почтовых отправок. Основная цель осуществления контроля перемещения пассажиров через таможенную границу заключалась в предупреждении вывоза за пределы государства драгоценных металлов и ценностей.

Советское правительство не принимало во внимание уже существовавшие порядки тарифно-таможенного администрирования и преследовало цели получения прибыли и накопления казны. Интересы потребителей, не столь серьёзно принимались во внимание, а высокие ставки таможенных пошлин привели к сокращению импорта необходимых товаров. Таможенно-пошлинная политика строилась больше на жёстком контроле товаро-перевозок, а не на традиционной тарифной политике. Порядок экспорта и импорта продукции подчинялся строгим порядкам.

С другой стороны советская власть активно вела протекционистскую политику, которая диктовалась крайней отсталостью состояния государственной экономики и активным приходом иностранных государств и их рынков для сбыта своей продукции.

Для решения проблем в данной сфере было разработано несколько путей. На товары, производимые в стране в достаточном количестве налагались высокие пошлины и в большинстве случаев действовал запрет на ввоз подобных товаров в страну извне.

На хлопок и шерсть устанавливались средние пошлины. Без пошлинных платежей разрешался ввоз в страну промышленного сырья, пищевых, строительных и других видов полуфабрикатов, автомобильных запчастей, спирта, нефти и текстильной продукции. Кроме того, беспошлинно ввозились сельскохозяйственные машины, семена, удобрения и средства борьбы с сорняками, аграрное сырьё и продовольственные товары.

В соответствии с приказом №133 Наркома внешней и внутренней торговли 24 декабря 1921 года было образовано Таможенное управление. Из действующих на то время восьми таможенных округов один являлся Туркестанским таможенным округом.

В структуру округа входили таможенные пункты, расположенные на границе с Ираном, Афганистаном и Китаем. Управление округа находилось в Ташкенте. Для доставления распоряжений в таможенные пункты на местах были назначены должности таможенных участковых.

В 1920 году в связи со смещением Бухарского и Хивинского ханства, властью советов были образованы БНСР (Бухарская народная советская республика) и ХНСР (Хорезмская народная советская республика). 4 марта 1921 года между БНСР и РСФСР было подписано Союзнический договор и экономическое соглашение. В дальнейшем на основе данного документа с участием представителей обеих сторон были образованы специальные комиссии, на которых был обсуждён вопрос о создании единой таможенной территории. Однако данный проект вызвал несогласие представителей БНСР, в связи с чем планы включения БНСР в единую таможенную территорию России были временно приостановлены [7].

9 августа 1922 года между правительствами РСФСР и БНСР в Москве было подписано экономическое соглашение, состоящее из 8 статей, которое предполагало создание на их территории единой таможенной области и отмены таможенных пошлин и сборов на ввозимые и вывозимые товары на территории внутренних таможенных границ. Организация мер по охране таможенных учреждений, расположенных по бухарско-афганской границе также было определено двухсторонним соглашением.

Однако несмотря на совместное подписание договорённостей, споры по действию договора продолжались и окончательно были преодолены подписанием взаимного таможенного соглашения 31 мая 1923 года. Согласно 7 статье данного договора все таможенные учреждения, расположенные по бухарско-афганской границе были присоединены к Бухарскому таможенному округу и вошли в единую таможенную систему РСФСР.

В данное время, а в дальнейшем и после проведения национально-территориального размежевания в Средней Азии и образования союзных республик, в том числе Узбекской ССР, в Туркестане осуществлялись значительные меры по развитию таможенного дела и принятию важных нормативных документов. В частности, по приказу управления контроля Туркестанского таможенного округа за №18 от 3 марта 1920 года было утверждено «Положение о таможенном контроле в Туркестанской Республике».

Согласно данному Положению были определены общие инструкции по порядку осуществления системы управления таможенного контроля в Туркестане, функции местных таможенных учреждений, прохождение службы таможенными сотрудниками, количественные нормы товаров личного потребления, провозимых физическими лицами

через границу государства, порядок взаимодействия сотрудников таможенной и пограничной службы и тд.

Весной 1924 года было принято решение об расформировании Туркестанского таможенного округа и на его месте образовать Туркменский, Ташкентский и Семиреческие таможенные инспекторские участки.

В 1925 году таможенное управление было преобразовано в Главное таможенное управление, в его составе насчитывалось 11 районных таможенных инспекторских управлений: Карельское, Северо-Западное, Белорусское, Северо – Кавказское, Туркменское, Узбекское, Алма -Атинское, Зайсанское, Читинское, Благовещенское, Владивостокское. В структуре таможенных органов действовало 266 таможен, в которых работало 5710 сотрудников. В том же году, образованная на территории Узбекистана Патта-Киссарская таможня в городе Термезе была преобразована в Термезскую таможню. Главное таможенное управление после преобразования народных комиссариатов в министерства осталось в структуре Министерства внешней торговли [8].

Таким образом, в исторических условиях 20-х годов прошлого столетия развитие таможенной службы в Туркестане было полностью подчинено решениям формировавшейся на тот период советской власти и характеризовалась стремлением к дальнейшей централизации деятельности учреждений таможенного контроля в Средней Азии.

Список литературы:

1. Морозов А.В., Шишкина Н.В. К истории становления и развития медицинского обеспечения должностных лиц таможенных органов в XIX-XX вв. // Вестник современной клинической медицины. №5, 2021. С.-121
2. Глуценко П.П., Хлуднева А.С. История зарождения и становления таможенных органов в период VII – начала XX века. // Юридические науки правового государства. № 4 (34), 2011. С.-72
3. Формирование советской новой таможенной службы. // <https://studfile.net/preview/7411873/page:17/>
4. Летопись становления таможни РК. Учебно-информационный портал «Налоги в Казахстане». // <https://nalogikz.kz/docs/letopis-stanovleniya-tamozhni-rk.html>
5. Шишкина Н.В. Из истории таможенной службы в Туркестане. // <https://museum.customs.gov.ru/>
6. Центральный государственный архив Республики Узбекистан, Р. 330-фонд, 1-список, 28-дело, 3-стр.
7. История таможенного дела. Ташкент.: «Поколение нового века», 2015. 134–б.
8. Основы таможенного дела. Учебное пособие. Под обид. ред. У.Т. Камилова; Редколл.: С.А. Алимбаев и др. (Отв. ред.: М.М. Халмедов, М.М. Перпер). – Т.: «Мир экономики и права», 1998. С.-28-29

References:

1. Morozov A.V., Shishkina N.V. On the history of the formation and development of medical support for customs officials in the XIX-XX centuries. // Bulletin of modern clinical medicine. №5, 2021. P.-121

2. Glushchenko P.P., Khludneva A.S. The history of the origin and formation of customs authorities in the period of the VII - early XX centuries. // Legal sciences of a legal state. № 4 (34), 2011. P.-72
3. Formation of the Soviet new customs service. // <https://studfile.net/preview/7411873/page:17/>
4. Chronicle of the formation of customs of the Republic of Kazakhstan. Educational and information portal "Taxes in Kazakhstan". // <https://nalogikz.kz/docs/letopis-stanovleniya-tamozhni-rk.html>
5. Shishkina N.V. From the history of the customs service in Turkestan. // <https://museum.customs.gov.ru/>
6. Central State Archive of the Republic of Uzbekistan, R. fund-330, list-1, file-28, page-3.
7. History of customs affairs. Tashkent: "Generation of the New Age", 2015. p. -134.
8. Fundamentals of customs. Tutorial. Offended. ed. W.T. Kamilova; Editorial team: S.A. Alimbaev and others (Ed.: M. M. Halmedov, M.M. Perper). – T.: "World of Economics and Law," 1998. P.-28-29