

УДК 34.349

ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ ¹**Авдеева Л. А.**

студентка 4 курса Юридического института
Белгородского государственного национального исследовательского университета,
Россия, г. Белгород,
1472967@bsu.edu.ru

Назина М. А.

студентка 4 курса Юридического института
Белгородского государственного национального исследовательского университета,
Россия, г. Белгород
1450439@bsu.edu.ru

Аннотация

В данной статье авторами рассмотрены жилищные права осужденных к лишению свободы. Отличительной чертой жилищных прав осужденных является ограничение в использовании прав. Авторами проанализированы ситуации, когда лицам жилое помещение принадлежало на праве собственности, по договору социального найма или ситуации, когда у лица не было ни права собственности на жилое помещение, ни родственников, готовых оказать помощь. Выделены проблемы в указанной сфере и предложены способы их решения.

Ключевые слова: осужденные к лишению свободы, жилищные права, жилое помещение, договор найма жилого помещения, право собственности.

HOUSING RIGHTS OF PERSONS SENTENCED TO IMPRISONMENT**Avdeeva L. A.**

4th year student of the Law Institute Belgorod State National Research University,
Russia, Belgorod, 1472967@bsu.edu.ru

Nazina M. A.

4th year student of the Law Institute Belgorod State National Research University,
Russia, Belgorod, 1450439@bsu.edu.ru

¹ Научный руководитель: Земляченко Ярослав Владимирович, к.ю.н., Доцент кафедры гражданского права и процесса Юридического института Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород
Scientific supervisor: Yaroslav Vladimirovich Zemlyachenko, Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure Law Institute Belgorod State National Research University, Russia, Belgorod

ABSTRACT

In this article, the authors consider the housing rights of those sentenced to imprisonment. A distinctive feature of the housing rights of convicts is the restriction on the use of rights. The authors analyzed situations when persons owned residential premises by right of ownership, under a social lease agreement, or situations when a person had neither the right of ownership to residential premises, nor relatives who were ready to help. The problems in this area are highlighted and ways to solve them are proposed.

Keywords: persons sentenced to imprisonment, housing rights, residential premises, residential lease agreement, property right.

Отличительной чертой осужденных к лишению свободы в сфере жилищных правоотношений является ограниченность использования прав в данной сфере и исполнения обязанностей. Однако Жилищный Кодекс Российской Федерации (далее- ЖК РФ) не выделяет данных лиц в какую-то особую категорию, подразумевая что они пользуются правами и обязанностями наравне с остальными гражданами.

Несмотря на это в сфере жилищных прав осужденных существует ряд проблем.

Лицо, освободившееся из специализированного учреждения может либо не иметь жилья, либо ему может принадлежать жилое помещение на основании договора социального найма или на праве собственности. Рассмотрим каждый из выделенных случаев подробно.

В настоящее время законодательно не предусмотрен порядок предоставления освободившимся лицам жилья. В данной ситуации, конечно же, многое зависит от человека кто-то начнёт решать проблему с помощью поиска жилья и трудоустройства, а кто-то либо совершит новое уголовно наказуемое деяние, чтобы вернуться в места лишения свободы, либо займётся бродяжничеством. Безусловно, при выборе второй и третьей ситуации действия лица негативно скажутся на общественной безопасности. Лица, осужденные к лишению свободы не входят в перечень категорий граждан, которым предоставляется жилое помещение по договору социального найма. В научной литературе можно встретить мнение, что предоставление общежития помогло бы предотвратить проблему бродяжничества. В данном случае, мы согласны с позицией К.С. Курочкиной, которая отмечает, что попадание лица, отбывшего наказание в непосредственный контакт с бывшими заключенными, будет осложнять его ресоциализацию [4, С.169]. Таким образом, решая проблему бродяжничества, возможно создание новой проблемы- повышения рецидивной преступности.

Стоит обратить внимание на ситуацию, когда осужденному лицу на праве собственности принадлежало жилое помещение. Но сразу возникает вопрос: каким образом будет обеспечиваться сохранность принадлежащей ему собственности? В данном случае необходимо обратиться к статье 313.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, где указано, что по ходатайству осужденного суд должен вынести определение или постановление о принятии мер по обеспечению сохранности имущества на время отбытия лицом наказания [2]. Проблемным вопросом в данной сфере является отсутствие нормы, закрепляющей за конкретным учреждением обязанность охраны жилого помещения осужденного. На наш взгляд, решить указанную проблему можно путем

создания специализированного органа, осуществляющего охрану жилых помещений осужденного лица.

Нельзя забывать, что осужденному к лишению свободы жилье может принадлежать по договору социального найма. Однако, как правило, с ними проживают близкие родственники и распространены ситуации, когда к моменту отбывания наказания лицо лишилось возможности проживать в жилом помещении. Так, гражданин Н. обратился с иском к своей сестре, которая обещала предоставить ему жилье для проживания после освобождения. Однако пока гражданин Н. отбывал наказание, квартира сестрой была приватизирована на себя и сына, ключи от дверей гражданину Н. не предоставили. Также в материалах дела указано, что квартира на праве собственности принадлежит на праве собственности сестре гражданина Н., а также гражданину А. Гражданин Н. был зарегистрирован в спорной квартире постоянно, а также отказался от участия в приватизации. Рассмотрев дело, суд удовлетворил иск гражданина Н [8]. Однако, стоит отметить еще одну распространенную проблему: лицо, отбывшее наказание не сможет вновь заселиться в ранее предоставленное по договору социального найма помещение в связи со сносом жилого помещения, потому что в период сноса жилья отбывал наказание. В таких ситуациях суд чаще всего становится на сторону осужденных [6, С.94].

Также ЖК РФ закреплено, что никто не может быть выселен из своего жилища кроме как по основаниям предусмотренным ЖК РФ и федеральным законодательством [1]. Тем не менее на практике мы можем столкнуться с ситуацией, когда договор социального найма с осужденным расторгают. Это может быть сделано с ссылкой на то, что осужденные к лишению свободы не могут пользоваться своими жилищными правами и исполнять обязанности по содержанию жилища. Ранее в силу сложившей правоприменительной практики за осужденными сохранилось жилое помещение на срок до 6 месяцев [7, С.386]. В настоящее же время применяется иной подход, сохраняющий за осужденными, к лишению свободы, жилое помещение независимо от срока лишения свободы, и он может быть вновь зарегистрирован в нем в случае снятия его с регистрации. Более того статья 83 ЖК РФ не содержит основания о расторжении и прекращении договора социального найма в случае осуждения лица к лишению свободы. Как верно отмечено И.М-Б. Могушковым и А.А. Хубаевой факт длительного нахождения лица в исправительном учреждении не является самостоятельным основанием для принудительного лишения лица жилого помещения [5, С.76].

Чтобы обеспечить сохранность жилья, предоставленного по договору социального найма, оно может быть сдано в поднаем, при этом ответственным перед наймодателем по-прежнему остается наниматель. Помощь в контроле за исполнением обязанностей поднанимателя осуществляет институт представительства [3. С.204]. Используя возможность сдать жилое помещение в поднаем, по нашему мнению, осужденный может себя обезопасить от возможного выселения по основаниям неуплаты коммунальных услуг или на основании длительного отсутствия.

Рассмотрев жилищные проблемы, с которыми сталкиваются осужденные к лишению свободы, можем предложить свое видение решения проблемы. Решить проблему с поиском жилья осужденным к лишению свободы может создание организации, занимающейся помощью освободившимся в поисках жилья. Мы отмечали возможность создания такой организации для охраны жилья осужденных, отбывающих срок, другим направлением этой организации может быть поиск жилья для уже освободившихся лиц. Указанная мера сможет улучшить процесс предоставления жилья. Органы местного самоуправления, получая информацию о скором освобождении заключенного (не менее чем за 6 месяцев) и о выборе места жительства осужденного, могут передавать указанную информацию организации, и

она может начать поиски жилья или работодателя готового не только устроить освободившееся лицо на работу, но и предоставить жильё.

Таким образом, можно сделать вывод, что после отбывтия наказания лица, осужденные к лишению свободы, сталкиваются с рядом проблем в жилищной сфере. Проблемы могут возникнуть не только у лиц, которые и ранее не имели в своей собственности жилого помещения, но и у тех, кому жильё принадлежало на праве собственности. Решением проблемы по поиску жилья осужденными мы видим в создании органа, специализировавшегося на поиске жилья для отбывших наказание лиц.

Список литературы:

1. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ//Собрание Законодательства Российской Федерации. 2005. 3 января. №1. Ст. 14;
2. "Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ//Собрание Законодательства Российской Федерации. 1997. 13 января. №2. Ст.198;
3. Баннова, Е. П. Проблемы реализации жилищных прав лиц, осуждённых к лишению свободы / Е. П. Баннова // СТАРТ в НАУКЕ - 2022 : сборник статей II Международного научно-исследовательского конкурса : в 2 ч., Петрозаводск, 14 ноября 2022 года. Том Часть 1. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2022. – С. 204;
4. Курочкина, К. С. К вопросу об обеспечении жильём лиц, освободившихся из мест лишения свободы? / К. С. Курочкина // Моя профессиональная карьера. – 2023. – Т. 1, № 53. – С. 169;
5. Могушков, И. М. Б. К вопросу о правовом регулировании жилищных прав лиц, осужденных к лишению свободы / И. М. Б. Могушков, А. А. Хубаева // Следственная деятельность: проблемы, их решение, перспективы развития : материалы III Всероссийской молодёжной научно-практической конференции, Москва, 25 ноября 2019 года. – Москва: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2020. – С. 76;
6. Цайтлер, В. В. Проблема реализации жилищных прав лицами, осужденными к лишению свободы / В. В. Цайтлер // НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ, ИННОВАЦИИ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ и современные АСПЕКТЫ : сборник статей Международной научно-практической конференции, Пенза, 23 марта 2020 года. – Пенза: "Наука и Просвещение" (ИП Гуляев Г.Ю.), 2020. – С. 94;
7. Юсупова, А. Н. Жилищные права осужденных к лишению свободы / А. Н. Юсупова // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – Т. 12, № 4. – С. 386;
8. Решение № 2-7923/2017 2-7923/2017~М-7673/2017 М-7673/2017 от 12 сентября 2017 г. по делу № 2-7923/2017// Судебные и нормативные акты РФ: сайт. URL: https://sudact.ru/regular/doc/Ra1fCsoDa5VQ/?regular-txt=приватизация+жилищ+осужденных+к+лишению+свободы®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ular-judge=&_=1711378904512&snippet_pos=1430#snippet (дата обращения: 17.03.2024).

References:

1. "Housing Code of the Russian Federation" dated 12/29/2004 No. 188-FZ//Collection of Legislation of the Russian Federation. 2005. January 3. No.1. Article 14;
2. "The Penal Enforcement Code of the Russian Federation" dated 08.01.1997 N 1-FZ//Collection of Legislation of the Russian Federation. 1997. 13th of January. No.2. Article 198;
3. Bannova, E. P. Problems of realization of housing rights of persons sentenced to imprisonment / E. P. Bannova // START in SCIENCE - 2022: collection of articles of the II International Scientific Research Competition : at 2 o'clock, Petrozavodsk, November 14, 2022. Volume Part 1. – Petrozavodsk: International Center for Scientific Partnership "New Science" (IP Ivanovskaya I.I.), 2022. – p. 204;
4. Kurochkina, K. S. On the issue of housing for persons released from prison? / K. S. Kurochkina // My professional career. – 2023. – Vol. 1, No. 53. – p. 169;
5. Mogushkov, I. M. B. On the issue of legal regulation of housing rights of persons sentenced to imprisonment / I. M. B. Mogushkov, A. A. Khubaeva // Investigative activity: problems, their solution, development prospects : materials of the III All-Russian Youth Scientific and Practical conference, Moscow, November 25, 2019. – Moscow: Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, 2020. – p. 76;
6. Zeitler, V. V. The problem of realization of housing rights by persons sentenced to imprisonment / V. V. Zeitler // SCIENCE, EDUCATION, INNOVATIONS: TOPICAL ISSUES and modern ASPECTS : collection of articles of the International Scientific and Practical Conference, Penza, March 23, 2020. – Penza: "Science and Education" (IP Gulyaev G.Yu.), 2020. – p. 94;
7. Yusupova, A. N. Housing rights of persons sentenced to imprisonment / A. N. Yusupova // Penal enforcement law. - 2017. – Vol. 12, No. 4. – p. 386;
8. Decision No. 2-7923/2017 2-7923/2017 ~M-7673/2017 M-7673/2017 dated September 12, 2017 in case No. 2-7923/2017// Judicial and regulatory acts of the Russian Federation: website. URL: https://sudact.ru/regular/doc/Ra1fCsoDa5VQ/?regular-txt=приватизация+жилищ+осужденных+к+лишению+свободы®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ular-judge=&_=1711378904512&snippet_pos=1430#snippet (date of application: 03/17/2024).