

УДК 341.7

**«САНКЦИОННЫЕ ВОЙНЫ» КАК ВЫЗОВ СОВРЕМЕННОМУ
МЕЖДУНАРОДНОМУ И НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРАВУ: ПОИСК
ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ****Бежанов Александр Александрович,**аспирант, Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики
Россия, Санкт-Петербург

E-mail: Bezhanov_aa@mail.ru

Аннотация

В статье исследуется феномен «санкционной войны» как нового элемента системы современных международных отношений, пришедшего на смену традиционным военным конфликтам между крупными державами. Анализируется генезис и правовые механизмы реализации санкционной политики на наднациональном уровне (ООН, ЕС) и ее трансформация в инструмент гибридного противоборства. Особое внимание уделяется ответным мерам на национальном уровне, в частности, развитию конституционных положений и институтов административного права Российской Федерации как ключевого механизма противодействия санкционному давлению и обеспечения экономического суверенитета. Доказывается, что эффективный ответ на вызовы «санкционных войн» требует интегрированного подхода, сочетающего международно-правовую аргументацию с внутренней правовой консолидацией и мобилизацией, где административному праву отводится центральная координирующая роль.

Ключевые слова: санкционная война, международные санкции, гибридный конфликт, административное право, противодействие санкциям, экономический суверенитет, Конституция РФ, импортозамещение, публичная власть.

**«SANCTIONS WARS» AS A CHALLENGE TO MODERN INTERNATIONAL
AND NATIONAL LAW: SEARCH FOR LEGAL MECHANISMS TO
COUNTERACT****Alexander A. Bezhanov,**Postgraduate student, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics
Russia, St. Petersburg

E-mail: Bezhanov_aa@mail.ru

ABSTRACT

The article examines the phenomenon of the "sanctions war" as a new element of the system of modern international relations, which has replaced the traditional military conflicts between major powers. The article analyzes the genesis and legal mechanisms for the implementation of

sanctions policy at the supranational level (UN, EU) and its transformation into an instrument of hybrid warfare. Special attention is paid to retaliatory measures at the national level, in particular, the development of constitutional provisions and institutions of administrative law of the Russian Federation as a key mechanism for countering sanctions pressure and ensuring economic sovereignty. It is proved that an effective response to the challenges of the "sanctions wars" requires an integrated approach combining international legal reasoning with internal legal consolidation and mobilization, where administrative law plays a central coordinating role.

Keywords: sanctions war, international sanctions, hybrid conflict, administrative law, countering sanctions, economic sovereignty, Constitution of the Russian Federation, import substitution, public authority.

Современная система международных отношений переживает глубокую трансформацию, характеризующуюся смещением форм противостояния из военной в политико-экономическую плоскость. Когда открытый вооруженный конфликт между крупными державами сопряжен с неприемлемыми издержками, на первый план выходят инструменты «гибридной войны», среди которых центральное место занимают международные санкции. Эскалация санкционного давления на Россию, инициированная США и ЕС в 2014 году и резко усилившаяся в 2022 году, трансформировала классические ограничительные меры в полноценную «санкционную войну» – продолжительный конфликт с взаимными ограничительными мерами, агрессивной риторикой и мобилизацией экономик [1].

Данный вызов требует адекватного правового ответа, который не ограничивается сферой международного права. Как демонстрирует практика, эффективное противодействие предполагает развитие внутригосударственных правовых институтов, способных нейтрализовать внешнее давление и обеспечить устойчивость национальной экономики и правопорядка. Целью данной статьи является комплексный анализ правовых механизмов противодействия «санкционным войнам» на двух уровнях: международном (нормы и институты ООН, ЕС, США) и национальном (конституционные и административно-правовые институты РФ).

Правовой основой для введения международных санкций служит глава VII Устава ООН. Совет Безопасности ООН на основании ст. 39 и 41 Устава уполномочен определять угрозы миру и безопасности и применять невоенные принудительные меры. Эволюция санкций от всеобъемлющих (Ирак, Югославия) к точечным (замораживание активов, целевые торговые эмбарго) отразила стремление международного сообщества минимизировать гуманитарные последствия и повысить эффективность воздействия на правящие элиты.

Однако, как отмечается в исследовании, правоприменение санкций ООН часто бывает слабым из-за отсутствия у организации независимых средств контроля и зависимости от ресурсов государств-членов. Это создает правовой вакуум, который активно заполняют отдельные государства и интеграционные объединения, такие как США и ЕС. Европейский Союз, действуя в рамках Общей внешней политики и политики безопасности (ст. 215 ДФЕС), не только имплементирует резолюции СБ ООН, но и активно развивает автономные санкционные режимы [2].

Именно эта автономия и возможность введения односторонних ограничительных мер легла в основу феномена «санкционной войны». Модель конфликта, при которой стороны, имеющие взаимные фундаментальные претензии, но не готовые к открытому

вооруженному столкновению, прибегают к взаимным политико-экономическим санкциям [1]. Ключевыми характеристиками данной модели являются: взаимность и эскалация мер; агрессивная риторика; мобилизация национальной экономики для нивелирования ущерба; прогрессирующее воздействие на все сферы общественной жизни.

Модель отношений США–РФ после 2014 года является классическим примером, где санкции и контрсанкции преследовали цели ослабления конкурента, оказания давления и защиты национальной безопасности.

Национальный правовой ответ на вызовы «санкционной войны» в России развивался по пути конституционализации антисанкционной политики и мобилизации институтов административного права. Как подробно аргументируют В.И. Ступаков, Г.В. Петрова и К.А. Толпекин, обновленные положения Конституции РФ 2020 года заложили прочную основу для усиления роли государства в экономике в условиях внешнего давления. Ключевыми элементами этой основы являются:

- принцип единства публичной власти (ст. 132 Конституции РФ). Данный институт, развитый в Федеральном законе от 21.12.2021 № 414-ФЗ, позволяет консолидировать ресурсы государства, органов местного самоуправления и публичных корпораций для достижения стратегических целей, таких как импортозамещение и обеспечение экономической безопасности;

- социальные и бюджетные гарантии (ст. 75 Конституции РФ). Закрепление обязанности государства индексировать социальные выплаты, соизмеримо с прожиточным минимумом, создает правовой механизм защиты населения от негативных последствий санкций и инфляции [3];

- усиление координирующей роли Президента и Правительства РФ. Формирование Государственного Совета и полномочия Совета Безопасности (ст. 83 Конституции РФ) направлены на выработку согласованной политики противодействия санкциям.

На этой конституционной базе происходит активное развитие институтов административного права, которые становятся «стержнем» практической реализации антисанкционной политики. Некоторые юристы выделяют «триединство» институтов: государственного управления, планово-бюджетного регулирования и административной юстиции, что проявляется в:

- развитии контрольно-надзорной деятельности: внедрение риск-ориентированного подхода, профилактического контроля и расширенного казначейского сопровождения бюджетных средств (ст. 242.24 БК РФ) направлено на предотвращение нецелевого расходования средств, выделенных на импортозамещение;

- создании новых административных режимов: режимы территорий опережающего развития, промышленных технопарков и кластеров, особых экономических зон выступают правовыми формами концентрации ресурсов для преодоления технологической блокады;

- нормативном закреплении «дорожных карт» и иных плановых актов, которые сочетают меры противодействия санкциям с отраслевым управлением [4].

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о дуалистической природе правового противодействия «санкционным войнам». С одной стороны, это международно-правовой уровень, где доминируют односторонние санкционные режимы ведущих западных держав, лишь отчасти легитимированные через институты ООН. С другой стороны – уровень национального права, где ответ на вызовы формируется через конституционное развитие и мобилизацию инструментария административного права.

Опыт Российской Федерации демонстрирует, что эффективная антисанкционная политика требует интегрированного подхода. Он заключается в создании целостной

системы, где конституционные принципы (единство публичной власти, социальные гарантии) задают стратегические ориентиры, а гибкие институты административного права (целевое бюджетное планирование, специальные административные режимы, расширенный контроль) обеспечивают их оперативную реализацию.

Таким образом, «санкционная война» как феномен современности стимулирует не только пересмотр отдельных норм, но и глубокую трансформацию всей системы публичного управления в сторону большей централизации, координации и стратегического планирования, где административное право выступает ключевым механизмом обеспечения экономического суверенитета и национальной безопасности.

Список литературы:

1. Чанышев Р.Н., Исанов И.Э. Феномен «санкционной войны» в системе современных международных отношений // Наука. Общество. Оборона. 2021. Т. 9, № 4(29). С. 29-34.
2. Дудина А.В., Кузьмина В.М. Правовые механизмы реализации санкционной политики ЕС и США в отношении стран // Молодежь и XXI век – 2022: материалы международной конференции. Том 2. 2022. С. 353-356.
3. Ступаков В.И., Петрова Г.В., Толпекин К.А. Развитие конституционных положений современными институтами административного права для противодействия санкциям // Государственная власть и местное самоуправление. 2022. N 8. С. 8-12.
4. Указ Президента РФ от 28.02.2022 № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций».

References:

1. Chanyshev R.N., Isanov I.E. The phenomenon of the «sanctions war» in the system of modern international relations. Society. Defense. 2021. Vol. 9, No. 4(29). pp. 29-34.
2. Dudina A.V., Kuzmina V.M. Legal mechanisms for the implementation of the EU and US sanctions policy against countries // Youth and the XXI century – 2022: proceedings of the international conference. Volume 2. 2022. pp. 353-356.
3. Stupakov V.I., Petrova G.V., Tolpekin K.A. The development of constitutional provisions by modern institutions of administrative law to counter sanctions // State power and local self-government. 2022. N 8. pp. 8-12.
4. Decree of the President of the Russian Federation dated 02/28/2022 No. 79 «On the application of special economic measures in connection with the unfriendly actions of the United States of America and foreign States and international organizations that have joined them».