

УДК 349.6

**РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ РЕДКИХ ВИДОВ  
ЖИВОТНЫХ В РОССИИ<sup>1</sup>****Горжиев В. Е.,**студент 4 курса, направление 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, специалитет,  
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский

университет»

Белгород, Россия

gorzhievvv@yandex.ru

**Аннотация**

Представленное исследование направлено на рассмотрение актуальных вопросов, связанных с развитием законодательства Российской Федерации о защите редких видов животных. Авторами дается краткая историческая справка становления природоохранного законодательства в России, анализируется актуальное состояние нормативно-правового регулирования данной сферы общественных отношений. Отдельный акцент делается на выявлении проблемных аспектов. По результатам исследования формулируются предложения по совершенствованию действующего законодательства в области защиты редких видов животных.

**Ключевые слова:** экологическое право, редкие виды животных, фауна, популяция, красная книга.

**DEVELOPMENT OF LEGISLATION ON THE PROTECTION OF RARE  
ANIMAL SPECIES IN RUSSIA****Gorzhiev V. E.,**

4th-year student, major 40.05.04 "Judicial and Prosecutor's Activity," specialty program,

Belgorod State National Research University

Belgorod, Russia

**ABSTRACT**

The presented study aims to examine current issues related to the development of the legislation of the Russian Federation on the protection of rare animal species. The authors provide a brief historical overview of the formation of environmental legislation in Russia and analyze the current state of regulatory and legal framework governing this sphere of public relations. Special

<sup>1</sup>Научный руководитель: Беляева Т.Н., ассистент кафедры трудового и предпринимательского права, ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», Белгород, Россия

Scientific Supervisor: T.N. Belyaeva, Assistant Professor of Labor and Business Law Department, Belgorod National Research University, Belgorod, Russia

emphasis is placed on identifying problematic aspects. Based on the research findings, proposals for improving the current legislation in the field of rare animal species protection are formulated.

---

**Keywords:** environmental law, rare animal species, fauna, population, Red Book.

---

Сохранение популяций редких и исчезающих видов животных на текущий момент времени рассматривается в качестве одной из ключевых задач национальной экологической политики Российской Федерации, а также важнейшим направлением обеспечения экологической безопасности. В современных условиях, когда наблюдаются глобальные климатические изменения, увеличиваются угрозы сокращения биологического разнообразия, обусловленные антропогенным фактором, вопросы о правовой охране редких видов животных приобретают особую актуальность.

Основы отечественного законодательства об охране животных начали закладываться еще в дореволюционный период. Так, уже в XIX веке в правовой практике встречались нормы, которые были направлены на регулирование охоты и запрет на истребление отдельных видов животных. В то же время, не существовало системного подхода к обеспечению экологической безопасности, так как преобладающим характером обладали экономические интересы, а природоохранная деятельность рассматривалась в качестве одного из факторов охраны ценных ресурсов, а не инструмента сохранения биологического разнообразия. В советский период начались масштабные реформы, которые привели к созданию заповедников, охранявших редкие виды природы и фауны. К 1978 году была учреждена Красная книга СССР, которая позволила обеспечить систематизацию информации о состоянии популяции редких и исчезающих видов животных. В последующие годы аналогичные списки стали вестись в Российской Федерации, как правопреемника Советского Союза [4].

Современная правовая система охраны редких видов животных в России предполагает многоуровневую структуру, включающую в себя широкий перечень нормативно-правовых и подзаконных актов. Так, Конституция Российской Федерации в статье 58 закрепляет фундаментальную обязанность каждого индивида, указывающую на необходимость «сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» [2]. Данная конституционная норма создает основу для последующей конкретизации положений о природоохранной деятельности в актах федерального законодательства.

Так, Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» [6, с. 154] закрепляет правовые основы охраны, порядок использования и воспроизводства животного мира, а также определяет принципы, в соответствии с которыми должна проводиться государственная политика в соответствующей области, полномочия государственных органов в сфере охраны фауны. В соответствии со статьей 24 данного документа, редкие или исчезающие виды животных подлежат обязательному занесению в Красную книгу Российской Федерации или в аналогичные документы, ведущиеся на уровне субъектов Российской Федерации. Здесь же устанавливается запрет на совершение каких-либо действий, которые могут повлечь за собой гибель таких животных или сокращению их численности, а равно нарушению среды обитания. Помимо этого, статьей 60 вводится запрет на изъятие редких животных из естественной среды обитания за исключением случаев, когда на то было получено специальное разрешение у контролирующего органа государства.

Параллельным образом развивалось и общее экологическое законодательство, которое также включает в себя нормы, определяющие правила охраны редких видов

животных. В частности, Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [5, с. 101] дополняет существующую систему защиты. Именно в статье 60 данного документа было определено положение, окончательно закрепившее статус Красной книги Российской Федерации, как ключевого учетного акта, обеспечивающего возможность систематизации редких и исчезающих видов животных по итогам осуществления мониторинговой деятельности уполномоченными государственными органами.

На текущий момент времени Красная книга Российской Федерации представляет собой государственный документ, который включает сведения о состоянии редких видов животных, предпринимаемых для их охраны мерах, а также обоснованные научными исследованиями рекомендации сохранения популяции. Наличие данного документа создает правовую основу, обеспечивающую возможность ограничения деятельности хозяйствующих субъектов, которая может приводить к ухудшению состояния фауны, уничтожению мест обитания животных и иным негативным последствиям.

Следует также отметить, что Российская Федерация принимает активное участие в международных соглашениях и иных актах, связанных с природоохранной деятельностью. Примером подобного документа может выступить Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения [1], которая позволяет обеспечить трансграничный контроль за экспортом и импортом редких видов животных, полученных от них продукции. Подобные меры, предполагающие объединение усилий нескольких государств, способствуют снижению масштабов незаконной торговли и повышению эффективности контроля за такой деятельностью, что особенно важно в условиях глобализационных процессов.

За реализацию государственной политики в области охраны редких видов животных отвечает целый ряд федеральных органов государственной власти, среди которых особого внимания заслуживают Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Система охраны также выстраивается на основании не только правовых и организационных, но и научных механизмов. Так, к числу основных форм охраны относятся:

- установление запретов, которые распространяются на деятельность по отлову, содержанию, транспортировке или продаже редких видов животных субъектами предпринимательской деятельности и гражданами;
- регулирование деятельности хозяйствующих субъектов в местах обитания редких видов животных;
- создание природных территорий с особым режимом охраны, позволяющих обеспечить сохранение редких видов животных;
- разработка и практическая реализация государственных планов, программ и стратегий, направленных на восстановление численности редких животных;
- осуществление системного и регулярного государственного мониторинга на федеральном, региональном и муниципальном уровнях [9, с. 3].

Несмотря на активное развитие природоохранного законодательства Российской Федерации, обеспечивающего охрану и защиту редких видов животных, на текущий момент времени существует несколько значительных проблем, решений которых может позволить усовершенствовать правовую систему, а также повысить практическую эффективность реализуемых мер. Среди таких проблем называют:

- 1) недостаточный уровень законодательной определенности мест обитания редких видов животных, который приводит к снижению контроля за хозяйственной деятельностью на определенных территориях, угрожающей популяции редких видов животных [3];

2) отсутствие единых процедур, регламентируемых на уровне федерального законодательства, в соответствии с которыми должен вестись учет редких видов животных в красных книгах субъектов Российской Федерации, что приводит к разности подходов и низкому уровню координации деятельности различных звеньев государственной природоохранной деятельности [8, с. 67];

3) незначительные по своему характеру административные и уголовные наказания за деяния, угрожающие популяции редких видов животных, не обладающие эффективным превентивным воздействием на хозяйствующих субъектов и иных участников общественных отношений [7, с. 38].

Таким образом, с целью дальнейшего развития законодательства Российской Федерации о защите редких видов животных можно предложить:

1) дополнить Федеральный закон «О животном мире» новой статьей, определяющей особый режим охраны мест обитания редких видов животных, включая правила и порядок зонирования территорий, проведения экологической экспертизы и других мер;

2) уточнить на уровне подзаконных актов, что любая деятельность, которая может повлечь за собой изменение экологического состояния мест обитания редких видов животных, должна осуществляться исключительно на основании разрешения, полученного от контролирующих государственных органов;

3) разработать проект федерального закона «О Красной книге Российской Федерации и красных книгах субъектов Российской Федерации», в котором должны быть определены:

- единые критерии, в соответствии с которыми редкие виды животных должны включаться в федеральные и региональные списки;

- определить механизмы согласования действий по учету и мониторингу редких видов животных между различными ведомствами;

- определить порядок взаимного обмена данными на различных уровнях государственной власти;

4) внести изменения в нормативно-правовые акты с целью ужесточения административно-правовых и уголовных санкций за совершение противоправных деяний, угрожающих популяции редких видов животных.

#### **Список литературы:**

1. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Заключена в г. Вашингтоне 03.03.1973) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – Вып. XXXII. – М., 1978. – С. 549-562.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 1. – Ст. 8.
3. Кукушкина, А.В. Правовая охрана животного и растительного мира / А.В. Кукушкина // Закон и право. – 2020. – № 11. – С. 153-155.
4. Устьянцева, О.В. Проблемы правовой защиты редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных / О.В. Устьянцева // Использование и охрана природных ресурсов в России. – 2022. – № 1 (169). – С. 37-40.

5. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.
6. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «О животном мире» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 17. – Ст. 1462.
7. Власов, В.А., Приставка, Е.Е., Назмутдинова, Р.Р. Некоторые актуальные аспекты уголовно-правовой ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира / В.А. Власов, Е.Е. Приставка, Р.Р. Назмутдинова // *Аграрное и земельное право*. – 2020. – № 7 (187). – С. 99-103.
8. Хорьков, В.Н. Законодательство субъектов РФ в области обращения с животными нуждается в совершенствовании / В.Н. Хорьков // *Конституционное и муниципальное право*. – 2021. – № 5. – С. 65-68.
9. Яблокова, О.С. Правовая охрана редких и исчезающих видов животных / О.С. Яблокова // *Молодой исследователь Дона*. – 2021. – № 6 (33). – С. 143-146.

#### References:

1. Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (Concluded in Washington on March 3, 1973) // *Collection of current treaties, agreements, and conventions concluded by the USSR with foreign states*. - Issue XXXII. - Moscow, 1978. - Pp. 549-562.
2. Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on 12.12.1993 (taking into account the amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of 30.12.2008 No. 6-FKZ, of 30.12.2008 No. 7-FKZ, of 05.02.2014 No. 2-FKZ, of 21.07.2014 No. 11-FKZ; with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // *Collected Legislation of the Russian Federation*. - 2020. - No. 1. - Art. 8.
3. Kukushkina, A.V. Legal Protection of Animal and Plant Life / A.V. Kukushkina // *Law and Right*. – 2020. – No. 11. – P. 153-155.
4. Ustyantseva, O.V. Problems of Legal Protection of Rare and Endangered Animal Species / O.V. Ustyantseva // *Use and Protection of Natural Resources in Russia*. – 2022. – No. 1 (169). – P. 37-40.
5. Federal Law of January 10, 2002 No. 7-FZ (as amended on December 26, 2024) "On Environmental Protection" // *Collected Legislation of the Russian Federation*. – 2002. – No. 2. – Art. 133.
6. Federal Law of April 24, 1995 No. 52-FZ (as amended on December 13, 2024) "On the Animal World" // *Collected Legislation of the Russian Federation*. – 1995. – No. 17. – Art. 1462.
7. Vlasov, V.A., Pristavka, E.E., Nazmutdinova, R.R. Some current aspects of criminal liability for violation of legislation on the protection and use of wildlife / V.A. Vlasov, E.E. Pristavka, R.R. Nazmutdinova // *Agrarian and land law*. – 2020. – No. 7 (187). – P. 99-103.
8. Khorkov, V.N. Legislation of the constituent entities of the Russian Federation in the field of animal treatment needs improvement / V.N. Khorkov // *Constitutional and municipal law*. – 2021. – No. 5. – P. 65-68.
9. Yablokova, O.S. Legal protection of rare and endangered animal species / O.S. Yablokova // *Young researcher of the Don*. - 2021. - No. 6 (33). - P. 143-146.