

УДК 364.4

**ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ ПОЖИЛОГО
ВОЗРАСТА В АРКТИЧЕСКИХ РЕГИОНАХ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РФ****Павлова Александра Джулустановна,**Институт психологии, Северо-Восточного федерального университета им. М. К. Аммосова,
г. Якутск

Магистрант

pavlovaaleksandra2000@gmail.com

Старостина Любовь Дмитриевна,

Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова г. Якутск

Кандидат психологических наук, доцент

lyudmira@inbox.ru

Аннотация

Статья исследует особенности социальной поддержки пожилых людей в арктических регионах Дальнего Востока РФ (Республика Саха (Якутия) и Чукотский АО). Рассмотрены демографические тенденции, федеральные и региональные программы поддержки, а также ключевые проблемы: ограниченный доступ к медицине, социальная изоляция и высокие расходы. Предложены рекомендации по улучшению качества жизни пожилых, включая развитие мобильной медицины, увеличение пенсионных надбавок и создание программ социальной активности.

Ключевые слова: социальная поддержка, пожилые люди, арктические регионы, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, демографические особенности

**FEATURES OF SOCIAL SUPPORT FOR THE ELDERLY IN THE ARCTIC
REGIONS OF THE RUSSIAN FAR EAST****Pavlova Alexandra Djulustanovna,**

Institute of Psychology, M. K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk

Master's student

pavlovaaleksandra2000@gmail.com

Starostina Lyubov Dmitrievna,

M. K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk

Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor

lyudmira@inbox.ru

ABSTRACT

The article examines the features of social support for the elderly in the Arctic regions of the Russian Far East (the Republic of Sakha (Yakutia) and the Chukotka Autonomous Region). Demographic trends, federal and regional support programs, as well as key problems are considered: limited access to medicine, social isolation and high costs. Recommendations are proposed to improve the quality of life of the elderly, including the development of mobile medicine, an increase in pension allowances and the creation of social activity programs.

Keywords: social support, elderly, Arctic regions, Republic of Sakha (Yakutia), Chukotka Autonomous Okrug, demographic features

Введение. Арктические регионы России, такие как Республика Саха (Якутия) и Чукотский автономный округ, представляют собой уникальные территории с экстремальными климатическими условиями, низкой плотностью населения и удалённостью от центральных районов страны. Эти факторы создают значительные вызовы для системы социальной поддержки, особенно в отношении лиц пожилого возраста, которые составляют значительную долю населения. В условиях старения населения изучение социальной поддержки пожилых в арктических регионах становится особенно актуальным.

Цель исследования – анализ особенностей системы социальной поддержки пожилых людей в арктических регионах Дальнего Востока.

Задачи исследования:

1. Оценить демографическую ситуацию в арктических районах Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа, половозрастную структуру, соотношение городской и сельской местности, долю пожилого населения.

2. Рассмотреть какие меры принимаются в рамках социальной поддержки, реализуемой на федеральном и региональном уровнях.

Научная новизна исследования заключается в фокусировке на арктических районах Дальне-Восточного федерального округа РФ, которые остаются недостаточно изученными в контексте социальной политики.

Материалы и методы исследования.

Демографические данные: статистика Росстата (2023–2025 гг.) по арктическим улусам Якутии и Чукотки (Табл. 1–5).

Методы: сравнительный анализ региональных программ, визуализация данных (гистограммы).

Демографические особенности регионов:

Республика Саха (Якутия) и Чукотский автономный округ являются ключевыми субъектами Российской Федерации, входящими в состав Арктической зоны Дальневосточного федерального округа. Оба региона характеризуются экстремальными климатическими условиями, низкой плотностью населения и удалённостью от центральных районов страны, что создаёт уникальные вызовы для реализации социальной политики, особенно в отношении лиц пожилого возраста.

Для изучения демографической ситуации в арктических регионах Дальнего Востока приведем данные двух таблиц: Таблица 1 (демографические показатели арктических улусов Республики Саха (Якутия) и Таблица 2 (демографические показатели Чукотского автономного округа).

Таблица 1 Демографические показатели арктических улусов Республики (Якутия) [1]

Муниципальные образования	2023			2024		
	Все население	В том числе:		Все население	В том числе:	
		Городское население	Сельское население		Городское население	Сельское население
Арктические регионы Республики (Якутия)	64 282	24 598 (38%)	39 684 (62%)	64 154 (-128)	24 544 (38%)	39 610 (62%)
Абыйский м.р.	3 786	1 905	1 881	3 737	1 849	1 888
Аллаиховский м.р.	2 349	1 832	517	2 351	1 850	501
Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) м.р.	3 453	-	3 454	3 456	-	3 456
Булунский м.р.	7 997	4 440	3 557	8 126	4 600	3 526
Верхнеколымский м.р.	3 748	2 455	1 293	3 687	2 406	1 281
Верхоянский м.р.	10 009	4 683	5 326	9 998	4 655	5 343
Жиганский национальный м.р.	4 086	-	4 086	4 023	-	4 023
Момский м.р.	3 783	-	3 783	3 836	-	3 836
Нижнеколымский м.р.	4 211	2 641	1 570	4 175	2 613	1 562
Оленекский эвенкийский национальный м.р.	4 361	-	4 361	4 364	-	4 364
Среднеколымский м.р.	6 741	3 118	3 623	6 714	3 120	3 594
Усть-Янский м.р.	6 809	3 524	3 285	6 725	3 451	3 274
Эвено-Бытантайский национальный м.р.	2 948	-	2 948	2 962	-	2 962

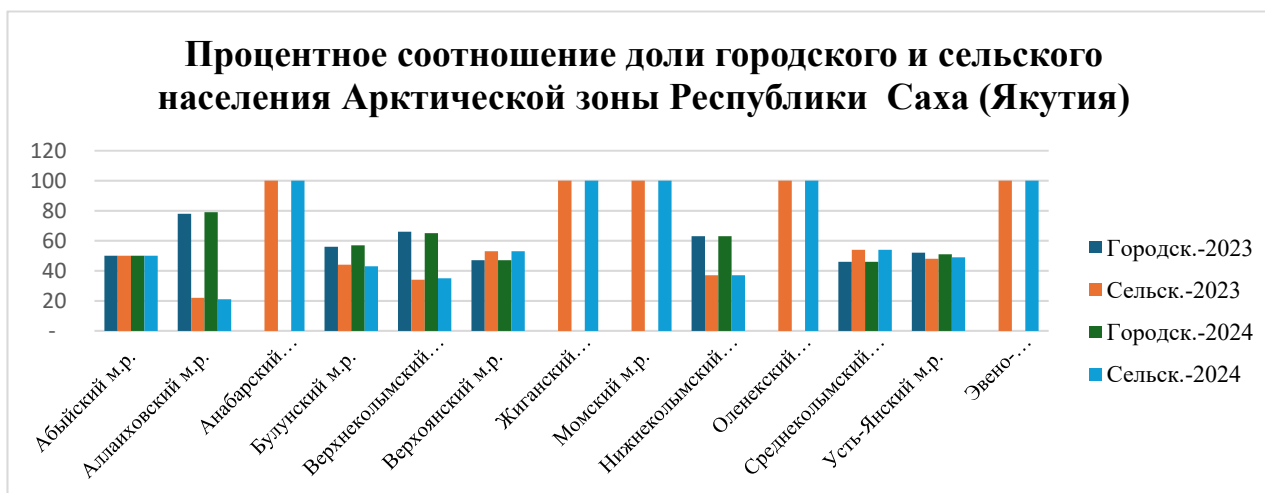
Таблица 2 Демографические показатели Чукотского Автономного Округа [2]

Муниципальные образования	2023			2024			2025		
	Все население	В том числе:		Все население	В том числе:		Все население	В том числе:	
		Городское население	Сельское население		Городское население	Сельское население		Городское население	Сельское население
Чукотский А.О.	47 840	33 047 (69%)	14 793 (31%)	48 029 (+189)	33 318 (69%)	14 711 (31%)	47 902 (-127)	33 431 (70%)	14 471 (30%)

Городской округ Анадырь	13 368	12 998	370	13 412	13 043	369	13 574	13 202	372
Городской округ Эгвекино	5 033	3 382	1 651	5 197	3 549	1 648	5 262	3 652	1 610
Городской округ Провиденция	3 694	2 212	1 482	3 657	2 193	1 464	3 646	2 196	1 450
Городской округ Певек	4 932	4 230	702	4 779	4 083	696	4 597	3 910	687
Анадырский м.р.	8 605	4 816	3 789	8 790	5 001	3 789	8 620	4 928	3 692
Билибинский м.р.	7 267	5 409	1 858	7 279	5 449	1 830	7 337	5 543	1 794
Чукотский м.р.	4 941	-	4 941	4 915	-	4 915	4 866	-	4 866

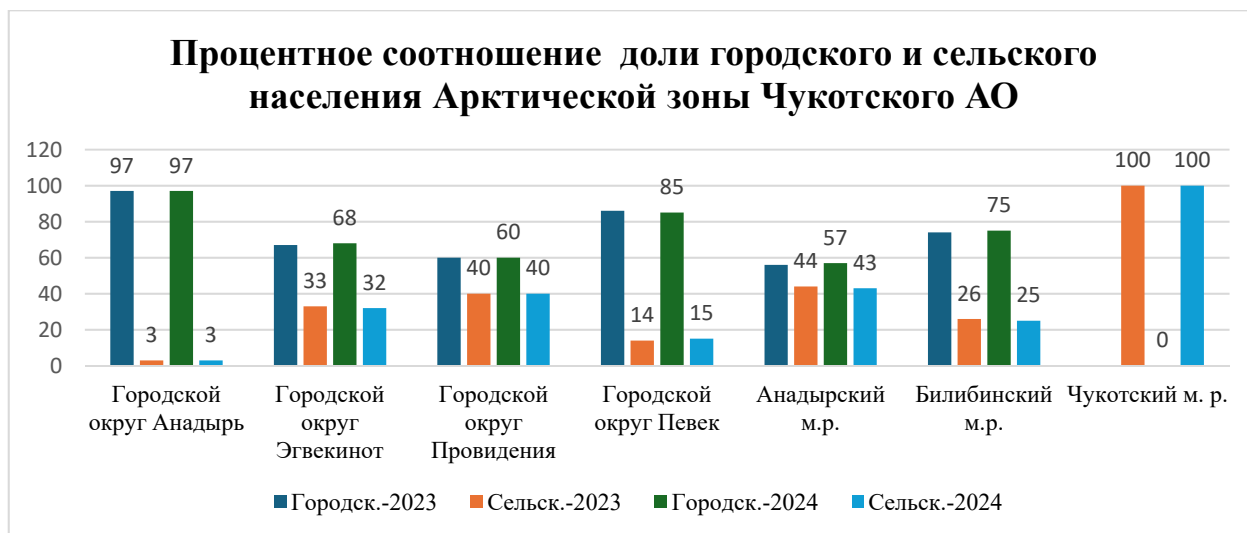
Далее из данных таблиц построили гистограммы, демонстрирующие процентное соотношение населения Арктической зоны ДВ. Так, по первой гистограмме мы видим, что преобладающая часть населения Арктической зоны РС(Я) проживает в условиях сельской местности, где соотношение доли городского и сельского населения составляет – 38% на 62%. При этом 5 улусов полностью представляют сельскую местность (Анабарский, Жиганский, Момский, Оленекский, Эвено-Бытантайский улусы) (см. Гистограмму 1).

Гистограмма 1



Районы Арктической части Чукотского АО представлены преимущественно городским населением, где соотношение составляет – 69% на 31%. Только один район (Чукотский муниципальный район) полностью является сельским, в остальных районах доля сельского населения уступает городскому (т. е. поселкам городского типа – райцентрам) (см. Гистограмму 2).

Гистограмма 2



Для изучения половозрастной структуры населения арктических регионов были составлены таблицы, отражающие распределение населения по полу и возрастным группам. Эти данные позволяют оценить демографическую нагрузку на трудоспособное население, а также выявить особенности в структуре пожилого населения.

Таблица 3 Численность населения по полу и отдельным возрастам на начало 2024 год Чукотский АО [3]

Возраст (лет)	Все население			Городское население			Сельское население		
	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины
Все население	48 029	23 571	24 458	33 318	16 280	17 038	14 711	7 291	7 420
Население 60+	6 481 (13,5%)	2 722 (11%)	3 759 (15,4%)	4 554 (13,7%)	1 911 (11,7%)	2 643 (15,5%)	1 927 (13,1%)	811 (11,1%)	1 116 (15%)
60-64	2 876	1 350	1 526	1 985	925	1 060	891	425	466
65-69	1 899	785	1 114	1 357	564	793	542	221	321
70-74	1 044	359	685	755	269	486	289	90	199
75-79	391	145	246	275	100	175	116	45	71
80-84	187	60	127	127	38	89	60	22	38
85 и старше	84	23	61	55	15	40	29	8	21

Таблица 4 Численность населения по полу и отдельным возрастам на начало 2024 год арктические районы Республики (Якутия) [4]

Возраст (лет)	Все население			Городское население			Сельское население		
	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины
Все население	64 154	31 538	32 616	24 544	12 133	12 411	39 610	19 405	20 205

Население 60+	9 795 (15,3%)	3 863 (12,3%)	5 932 (18,2%)	4 239 (17,3%)	1 650 (13,6%)	2 589 (20,9%)	5 556 (14%)	2 213 (11,4%)	3 343 (16,6%)
60-64	3 792	1 659	2 133	1 584	701	883	2208	958	1 250
65-69	2 808	1 103	1 705	1 208	464	744	1600	639	961
70 лет и старше	3 195	1 101	2 094	1 447	485	962	1748	616	1132

Как показывают демографические данные, в Чукотском автономном округе доля пожилого населения составляет 13,5%, а в Республике Саха (Якутия) – 15,3% (см. Табл.5). При этом в обоих регионах у данной возрастной категории наблюдается некоторый дисбаланс в пользу количества женского населения.

Таблица 5 Соотношение населения 60+ по гендерному признаку и месту проживания АЗ ДВ РФ(%)

Возраст (лет)	Все население			Городское население			Сельское население		
	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины
Население 60+ (ЧАО)	13	42	58	14	42	58	13	42	58
Население 60+ РС(Я)	15	39	61	17	39	61	14	40	60

Возрастная группа 60–64 года является самой многочисленной, а доля пожилых людей старше 85 лет, естественно, сокращается (см. Табл.4).

Система социальной поддержки.

Система социальной поддержки пожилых людей в арктических регионах России включает в себя разнообразные меры, направленные на улучшение их качества жизни и обеспечение достойного уровня существования в условиях экстремальных климатических и географических факторов. Эти меры, как на федеральном, так и на региональном уровнях, охватывают широкий спектр социальных, медицинских, экономических и психосоциальных услуг. Важным аспектом является обеспечение пожилых граждан медицинской помощью, преодоления социальной изоляции, предоставление финансовых и коммунальных льгот.

1. Пенсионное обеспечение. На федеральном уровне пенсионное обеспечение является основой системы социальной поддержки пожилых людей. В России действует система обязательного пенсионного страхования, в рамках которой граждане, достигшие пенсионного возраста, имеют право на получение пенсии [5]. Размер пенсии зависит от стажа работы и размера заработной платы. Однако в арктических регионах, где стоимость жизни значительно выше, пенсионеры получают дополнительные надбавки [6]. Например, в Республике Саха (Якутия) и Чукотском автономном округе пенсионеры имеют право на региональные надбавки, которые компенсируют высокие расходы на проживание, отопление и транспорт. К примеру, к пенсии добавляется фиксированная доплата в два раза выше для граждан старше 80 лет. Это помогает компенсировать высокие расходы на проживание и медицинские нужды.

2. Медицинское обслуживание. Система медицинского обслуживания для пожилых людей в арктических регионах имеет свои особенности из-за удаленности населённых пунктов и сложных климатических условий. В этих районах существует ограниченный доступ к медицинским учреждениям, что требует дополнительных усилий для обеспечения медицинской помощи пожилым людям. Федеральные программы гарантируют пожилым гражданам бесплатное медицинское обслуживание, включая диагностику и лечение в рамках обязательного медицинского страхования (ОМС) [7]. Однако в отдаленных районах доступность медицинской помощи может быть затруднена из-за нехватки медицинских учреждений и специалистов [8]. В Республике Саха (Якутия) и Чукотском автономном округе активно развиваются программы мобильной медицины. Мобильные медицинские бригады с выездом в отдалённые районы оказывают профилактическую помощь, проводят диспансеризацию и вакцинацию для пожилых людей, которые не могут добраться до поликлиник. Тем не менее, проблема обеспечения доступности медицинской помощи для пожилых граждан Арктики остается наиболее актуальной.

3. Социальные услуги на дому. Пожилые люди, особенно те, кто живёт в одиночестве и имеет ограниченные физические возможности, нуждаются в социальных услугах, которые могут быть предоставлены непосредственно на дому [9]. Это может включать помощь в домашнем хозяйстве, доставку продуктов и медикаментов, помощь в оплате коммунальных услуг и прочее. В арктических регионах социальные услуги на дому играют важную роль из-за низкой плотности населения и значительных расстояний между населёнными пунктами. В Чукотском автономном округе действует программа бесплатной доставки пожилых граждан в медицинские учреждения для прохождения профилактических осмотров, что позволяет избежать их социальной изоляции [10].

4. Программы по активному долголетию. Одним из ключевых направлений социальной поддержки пожилых людей является развитие программ, направленных на поддержание физического и психологического здоровья, социальной активности и вовлечения пожилых людей в общественную жизнь. В Республике Саха (Якутия) реализуется программа «Вместе к активному долголетию 55+», которая включает в себя тренировки для пожилых граждан, обучающие курсы по цифровой грамотности, а также культурные мероприятия, такие как мастер-классы по народным ремеслам и экскурсии по историческим местам региона [11].

5. Психосоциальная поддержка. Социальная изоляция пожилых людей, особенно в условиях удаленных и малонаселенных арктических районов, является серьёзной проблемой. Для решения этой проблемы активно разрабатываются программы по организации досуга и социальной активности пожилых людей. Это включает в себя создание клубов по интересам, организацию культурных и образовательных мероприятий, а также помощь в наладке общения и поддержке социальных связей. В Чукотском автономном округе в рамках региональной программы "Активное долголетие" проводятся регулярные встречи и культурные мероприятия для пожилых людей, такие как концерты, выставки и клубы по интересам, что помогает пожилым избежать социальной изоляции [12].

6. Жилищная поддержка и коммунальные льготы. В условиях суровых климатических условий важную роль в поддержке пожилых людей играет обеспечение их жильем и коммунальными услугами. В арктических регионах действуют программы, направленные на предоставление льгот на оплату коммунальных услуг, улучшение жилищных условий и помощь в ремонте жилья. В Республике Саха (Якутия) пожилые люди могут получить субсидии на оплату коммунальных услуг и дополнительные льготы на покупку топлива для обогрева жилья, что особенно важно в условиях суровых зим [13].

7. Правовая защита. На уровне федерального законодательства действуют программы, направленные на защиту прав пожилых людей. В частности, пожилые граждане могут обратиться за правовой помощью по вопросам пенсионного обеспечения, социальных выплат и других аспектов их жизни. В Чукотском автономном округе работает центр правовой помощи для пожилых граждан, где они могут получить консультации по вопросам получения пенсии, оформления льгот и других социальных выплат [14]. Для нашей республики открытие подобного специализированного центра было бы очень востребованным.

Выводы: таким образом, система социальной поддержки пожилых людей в арктических регионах России представляет собой комплекс мер, направленных на решение проблем, связанных с доступом к медицинским услугам, социальной изоляцией, финансовыми трудностями и другими аспектами жизни. Важно отметить, что для успешной реализации программ социальной поддержки необходимо учитывать специфику каждого региона, включая климатические и демографические особенности. Реализация предложенных рекомендаций поможет улучшить качество жизни пожилых граждан в этих отдаленных и сложных для проживания районах.

Общим для районов арктической части ЧАО и РС(Я) является наличие ключевых проблем в оказании социальной поддержки пожилых людей обусловленные ограниченным доступом к медицинским услугам, социальной изоляцией и высокими экономическими трудностями.

В целом система социальной поддержки пожилых граждан в арктической зоне ДВФО (ЧАО и РС(Я)) не сильно разнится. Есть различия в количестве программ социальной поддержки. В Чукотском АО наиболее активно ведутся мероприятия по организации системы долговременного ухода за одинокими пожилыми. В Республике Саха (Якутия) такая работа в основном сосредоточена в столице, г. Якутске. Как показал анализ демографических данных ЧАО, население в нем в основном проживает в поселках городского типа, что делает возможным решать вопросы, связанные с организацией долговременного ухода за одинокими стариками на местах.

В задачах дальнейшего изучения проблемы системы социальной поддержки населения арктической зоны ДВ РФ необходимо включить более детальный обзор реализуемых социальных программ в каждом арктическом районе, оценить инфраструктурные возможности и ограничения районных центров, поселков городского типа, обеспеченность кадрами, сделать более точные расчеты, получаемых населением материальной и иной помощи от государства, изучить роль общественных организаций и фондов.

Список литературы:

1. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия). Ежегодный статистический сборник. 2023 [Электронный ресурс]. – Якутск, 2023. – URL: https://14.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Ежегодник_от%2023.10.2023_05.pdf (дата обращения: 25.02.2025).
2. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу. Демографические показатели ЧАО за январь-декабрь 2024 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Росстата. – 2024. – URL: <https://27.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Демографические%20показатели%20ЧАО%20январь-декабрь%202024.pdf> (дата обращения: 25.02.2025).

3. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия). Официальная статистика: раздел «Демография» [Электронный ресурс]. – URL: <https://14.rosstat.gov.ru/folder/183218?print=1> (дата обращения: 25.02.2025).
4. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу. Численность населения Чукотского автономного округа по полу и возрасту на 1 января 2024 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Росстата. – 2024. – URL: <https://27.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Численность%20населения%20Чукотского%20автономного%20округа%20по%20полу%20и%20возрасту%20на%201%20января%202024%20года.xlsx> (дата обращения: 25.02.2025).
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4520–1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». URL: <https://base.garant.ru/10102007/> (дата обращения: 25.02.2025).
7. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «Об основах охраны здоровья граждан в
8. Шевченко К. В., Дунаева Е. А., Ладилова Ю. Д. Доступность здравоохранения в арктической зоне России // Аграрное и земельное право. 2023. № 9 (225). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dostupnost-zdravoohraneniya-v-arkticheskoy-zone-rossii> (дата обращения: 25.02.2025).
9. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».
10. Центр социального обслуживания населения Чукотского автономного округа. URL: https://cson-chukotka.ru/starsh_pokolen (дата обращения: 25.02.2025).
11. Распоряжение Правительства РС(Я) от 09.12.2019 № 1610-р «Об утверждении региональной программы "Вместе к активному долголетию 55+"».
12. Пилотный проект по долговременному уходу в Чукотском АО. URL: <https://docs.cntd.ru/document/407051632> (дата обращения: 25.02.2025).
13. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4520–1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». URL: <https://base.garant.ru/10102007/> (дата обращения: 25.02.2025).
14. Закон Чукотского автономного округа от 23 апреля 2012 года № 28-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Чукотском автономном округе». URL: <https://base.garant.ru/31320396/> (дата обращения: 25.02.2025).

References:

1. Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Republic of Sakha (Yakutia). Annual statistical collection. 2023 [Electronic resource]. – Yakutsk, 2023. – URL:

- https://14.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Ежегодник_от%2023.10.2023_05.pdf (date of request: 02/25/2025).
2. Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Chukotka Autonomous Okrug. Demographic indicators of PJSC for January-December 2024 [Electronic resource] // Official website of Rosstat. - 2024. - URL: <https://27.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Демографические%20показатели%20ЧАО%20январь-декабрь%202024.pdf> (date of request: 02/25/2025).
 3. Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Republic of Sakha (Yakutia). Official statistics: section "Demography" [Electronic resource]. - URL: <https://14.rosstat.gov.ru/folder/183218?print=1> (date of request: 02/25/2025).
 4. Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Chukotka Autonomous Okrug. The population of the Chukotka Autonomous Okrug by gender and age as of January 1, 2024 [Electronic resource] // Official website of Rosstat. - 2024. - URL: <https://27.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Численность%20населения%20Чукотского%20автономного%20округа%20%20%20gender%20and%20age%20h%201%20year%202024%20year.xlsx> (date of application: 02/25/2025).
 5. Federal Law No. 166-FZ dated 12/15/2001 (as amended on 12/26/2024) "On State Pension Provision in the Russian Federation".
 6. Federal Law No. 4520-1 of 02/19/1993 "On State Guarantees and Compensations for Persons Working and Living in the Far North and Equivalent Areas". URL: <https://base.garant.ru/10102007/> (date of application: 02/25/2025).
 7. Federal Law No. 323-FZ dated 11/21/2011 (as amended on 12/28/2024) "On the basics of Public Health protection in
 8. Shevchenko K. V., Dunaeva E. A., Ladilova Yu. D. Accessibility of healthcare in the Arctic zone of Russia // Agrarian and land law. 2023. № 9 (225). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dostupnost-zdravoohraneniya-v-arkticheskoy-zone-rossii> (date of application: 02/25/2025).
 9. Federal Law No. 442-FZ dated 12/28/2013 (as amended on 12/26/2024) "On the Basics of Social Services for Citizens in the Russian Federation".
 10. The Center for social services of the population of the Chukotka Autonomous Okrug. URL: https://cson-chukotka.ru/starsh_pokolen (date of request: 02/25/2025).
 11. Decree of the Government of the RS(Ya) dated 09.12.2019 No. 1610-r "On approval of the regional program "Together for active Longevity 55+".
 12. Pilot project on long-term care in the Chukotka Autonomous District. URL: <https://docs.cntd.ru/document/407051632> (date of application: 02/25/2025).
 13. Federal Law No. 4520-1 dated 02/19/1993 "On State Guarantees and Compensations for persons Working and Living in the Far North and equivalent areas". URL: <https://base.garant.ru/10102007/> (date of access: 02/25/2025).
 14. The Law of the Chukotka Autonomous Okrug dated April 23, 2012 No. 28-OZ "On free legal aid in the Chukotka Autonomous Okrug". URL: <https://base.garant.ru/31320396/> (date of access: 02/25/2025).