

УДК 355.02:614.8

## ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДРУГИХ ВОЙСК И ВОИНСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

**Литовченко Алексей Юрьевич,**

Магистрант, Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной  
службы МЧС России;

начальник отдела, Главное управление МЧС России по Республике Коми

Alexey\_litovchenko.84@mail.ru

### Аннотация

В статье рассматриваются правовые, организационные и практические аспекты привлечения Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций. Раскрыта роль военных подразделений в системе РСЧС, дана характеристика взаимодействия с гражданскими органами власти и приведены конкретные примеры участия армии в ликвидации последствий катастроф. Отдельное внимание уделено существующим проблемам и перспективам совершенствования механизма привлечения вооружённых сил к выполнению гуманитарных задач.

**Ключевые слова:** Вооружённые Силы Российской Федерации, чрезвычайные ситуации, РСЧС, ликвидация последствий, воинские формирования, МЧС, взаимодействие, правовое регулирование.

## INVOLVEMENT OF THE ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION AND OTHER MILITARY FORMATIONS IN EMERGENCY RESPONSE OPERATIONS

**Litovchenko Alexey Yurievich,**

Master's student, St. Petersburg University of the State Fire Service of the Ministry of Emergency  
Situations of Russia;

Head of Department, Main Department of the Russian Ministry of Emergency Situations in the  
Komi Republic

Alexey\_litovchenko.84@mail.ru

### ABSTRACT

This article analyzes the legal, organizational, and practical aspects of involving the Armed Forces of the Russian Federation, other troops, and military formations in disaster response and emergency relief operations. It examines the role of military units within the Russian Unified State System for the Prevention and Elimination of Emergency Situations (RSChS), outlines coordination

with civil authorities, and provides real-world examples of military involvement in disaster mitigation. Special attention is paid to current challenges and prospects for improving the mechanism of military engagement in humanitarian tasks.

---

**Keywords:** Armed Forces of the Russian Federation, emergency situations, RSChS, disaster response, military formations, EMERCOM, interagency coordination, legal framework.

---

### Введение

Современные угрозы, связанные с природными катастрофами, техногенными авариями и иными чрезвычайными ситуациями (ЧС), требуют от государства быстрой и эффективной реакции. В условиях масштабных бедствий, когда ресурсы гражданских служб оказываются недостаточными, на помощь приходят Вооружённые Силы Российской Федерации, а также другие войска и воинские формирования, обладающие необходимыми техническими средствами, организационными возможностями и подготовленным личным составом [3, с.42].

Участие воинских формирований в ликвидации последствий ЧС приобретает особую значимость в периоды, когда требуется оперативное развертывание сил, проведение эвакуации населения, восстановление инфраструктуры и поддержание общественного порядка. Законодательство Российской Федерации предусматривает возможность привлечения ВС РФ и других формирований в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [6, с.120].

Цель данной статьи – проанализировать правовые и организационные аспекты привлечения Вооружённых Сил и других формирований к ликвидации ЧС, выявить проблемы в механизмах взаимодействия и рассмотреть примеры практической реализации таких мероприятий. Учитывая растущую роль армии в обеспечении внутренней безопасности, представляется актуальным изучение как положительного опыта, так и существующих трудностей, с целью дальнейшего совершенствования системы реагирования на чрезвычайные ситуации.

Правовая база привлечения Вооружённых Сил РФ и других формирований

Правовое регулирование участия Вооружённых Сил Российской Федерации и других воинских формирований в ликвидации чрезвычайных ситуаций основано на нормах Конституции Российской Федерации, федеральных законах, указах Президента РФ и нормативных актах Правительства и профильных министерств.

Ключевым документом, регулирующим действия в условиях ЧС, является Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Согласно статье 4 данного закона, органы государственной власти и управления обязаны обеспечивать безопасность населения, а в случае угрозы ЧС – организовывать мероприятия по её предупреждению и ликвидации, включая использование сил и средств, в том числе военных.

Кроме того, Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» допускает использование Вооружённых Сил в мирное время для выполнения задач, не связанных напрямую с отражением внешней агрессии [1, с.87]. Статья 10 данного закона позволяет применять ВС РФ для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий и других ЧС, по решению Президента Российской Федерации.

Правовые основания также заложены в Федеральном законе от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», в котором предусматривается

возможность привлечения военнослужащих к выполнению задач в интересах гражданской обороны и защиты населения.

Указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства РФ конкретизируют порядок привлечения и взаимодействия между структурами, в том числе регламентируют участие Министерства обороны, МЧС России и других ведомств в мероприятиях по ликвидации ЧС [5, с.33].

Особую роль в правовом регулировании играет Положение о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), утверждённое постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794. Эта система определяет состав участников, уровни реагирования и порядок привлечения различных сил, включая военные формирования.

Таким образом, участие Вооружённых Сил и других формирований в ликвидации ЧС имеет чёткое правовое основание и осуществляется в рамках действующего законодательства. Однако на практике часто возникают сложности в интерпретации и применении норм, особенно в части разграничения полномочий и оперативного принятия решений, что требует дальнейшего совершенствования нормативной базы [2, с.149].

Полномочия и функции Вооружённых Сил в сфере ликвидации чрезвычайных ситуаций

Вооружённые Силы Российской Федерации обладают значительным потенциалом для эффективного участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций различного характера. Их привлечение становится необходимым в тех случаях, когда масштабы происшествия превышают возможности гражданских служб или требуется быстрая мобилизация больших сил и специализированной техники [6, с.57]. Военные активно задействуются в аварийно-спасательных и восстановительных работах, включая расчистку завалов и восстановление жизненно важных объектов инфраструктуры, таких как транспортные пути, инженерные сети, системы водоснабжения, электроснабжения и связи в пострадавших районах. Помимо этого, они обеспечивают эвакуацию населения и материальных ценностей, организуя безопасный вывод жителей из опасных зон, уделяя особое внимание маломобильным гражданам, а также оказывают поддержку в устройстве временного размещения и снабжения эвакуированных [4, с.11].

Для поддержания общественного порядка в зонах чрезвычайных ситуаций воинские подразделения совместно с МВД и Росгвардией контролируют соблюдение режима ЧС, предотвращают мародёрство и обеспечивают безопасность. Военная техника и оборудование используются для развертывания мобильной инфраструктуры – полевых лагерей, временных госпиталей, пунктов питания, связи и санитарной обработки. Специализированные подразделения войск радиационной, химической и биологической защиты отвечают за проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий, включая дезинфекцию и дезактивацию заражённых территорий, а также мониторинг уровня загрязнений [3, с.95]. Военные инженеры участвуют в восстановлении критически важных объектов, таких как мосты, дороги и линии электропередачи, а также возводят временные сооружения и переправы, обеспечивая устойчивость транспортных коммуникаций. Кроме того, ВС РФ способны оперативно развернуть автономные системы связи и оповещения, что гарантирует координацию действий даже при разрушенной гражданской инфраструктуре.

Привлечение Вооружённых Сил к ликвидации ЧС происходит по решению Верховного Главнокомандующего – Президента России. Планирование и координация таких мероприятий возлагаются на Министерство обороны, которое тесно взаимодействует с МЧС и региональными органами власти. Ключевую роль в обеспечении оперативности и мобильности играют специальные формирования – инженерные бригады, батальоны

РХБЗ, военно-медицинские подразделения и авиация, способные быстро реагировать в самых труднодоступных местах [4, с.8]. Таким образом, Вооружённые Силы РФ выполняют широкий спектр задач, обладая уникальными ресурсами, которые недоступны большинству гражданских структур. Их участие значительно повышает масштабность, скорость и эффективность реагирования в критических ситуациях, когда под угрозой оказываются жизнь и здоровье населения.

Виды воинских формирований, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций

В ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории России задействуются не только Вооружённые Силы, но и другие войска и воинские формирования, обладающие необходимыми ресурсами, специальной техникой и подготовленным персоналом. Их участие осуществляется в рамках закона и в соответствии с задачами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Вооружённые Силы РФ играют ключевую роль при устранении масштабных ЧС благодаря своим специализированным подразделениям [2, с.130]. К числу таких подразделений относятся инженерные войска, которые занимаются разбором завалов, восстановлением путей сообщения и строительством временных сооружений. Войска радиационной, химической и биологической защиты участвуют в ликвидации последствий аварий на опасных объектах, включая работу с химическим и радиационным заражением. Военно-транспортная авиация обеспечивает быструю переброску личного состава, техники и гуманитарной помощи в зоны чрезвычайных ситуаций. Военно-медицинские службы развёртывают полевые госпитали и оказывают экстренную помощь пострадавшим.

Важную роль в ликвидации ЧС выполняют войска Национальной гвардии, которые обеспечивают охрану общественного порядка, контроль за соблюдением карантинных мер, блокпостов и не допускают несанкционированного доступа в опасные зоны. Они помогают в эвакуации населения и при необходимости участвуют в аварийно-спасательных работах. Национальная гвардия располагает собственными инженерными и специальными подразделениями, что позволяет эффективно действовать как при техногенных, так и при природных катастрофах [5, с.66]. Министерство по чрезвычайным ситуациям, несмотря на то что формально не относится к военным структурам, обладает военизированными подразделениями, такими как спасательные формирования и центры особого риска, которые занимаются поисково-спасательными и аварийно-восстановительными работами, мониторингом и прогнозированием развития ЧС, организацией эвакуации и жизнеобеспечения, а также управлением силами РСЧС на местах.

Кроме того, к ликвидации чрезвычайных ситуаций привлекаются и иные формирования, включая Федеральную службу охраны, которая обеспечивает безопасность и связь на объектах государственного значения. Ведомственные формирования крупных государственных корпораций, таких как РЖД, Росатом и Газпром, обладают аварийно-спасательными службами и также участвуют в мероприятиях по устранению последствий ЧС [1, с.140]. Казацкие общества, имеющие статус государственной службы, могут быть привлечены к обеспечению безопасности, эвакуации и жизнеобеспечения в зонах чрезвычайных ситуаций. В совокупности такая многоуровневая система позволяет комплексно и эффективно решать задачи по спасению людей, охране имущества и восстановлению инфраструктуры, обеспечивая своевременное и скоординированное реагирование на любые чрезвычайные события.

Организация взаимодействия между структурами

Эффективность ликвидации чрезвычайных ситуаций в России во многом зависит от тесного и слаженного взаимодействия между различными государственными органами, включая Вооружённые Силы, МЧС, Росгвардию, а также исполнительные власти на

региональном и муниципальном уровнях. Только благодаря чёткой координации и своевременному распределению полномочий удаётся минимизировать негативные последствия катастроф и сохранить жизни людей. Важнейшим инструментом такого взаимодействия служит Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), которая формирует нормативную, организационную и информационную базу для совместных действий всех участников. В состав РСЧС входят федеральные ведомства, такие как МЧС, Министерство обороны, Минздрав, МВД и Роспотребнадзор, а также региональные и муниципальные органы власти и организации с аварийно-спасательными службами. Система функционирует на пяти уровнях – федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом, что обеспечивает гибкую и адекватную реакцию на ЧС разного масштаба.

Министерство обороны и Генеральный штаб Вооружённых Сил играют ключевую роль в развертывании сил и средств для ликвидации ЧС, действуя по указанию Президента или по запросу Правительства с соответствующими распоряжениями [6, с.25]. Генштаб отвечает за оперативную координацию своих подразделений с гражданскими органами власти и службами МЧС. На местах организацией взаимодействия занимаются военные комендатуры, штабы территориальной обороны и специальные оперативные группы, направляемые Министерством обороны. МЧС, в свою очередь, выполняет функции главного координатора всех задействованных служб и возглавляет оперативные штабы, контролируя проведение аварийно-спасательных работ. Росгвардия тесно сотрудничает с МВД, ФСБ и региональными органами власти, обеспечивая общественный порядок и безопасность объектов инфраструктуры. Дополнительные ресурсы, технические средства и специалистов предоставляют профильные федеральные ведомства, такие как Минтранс, Минздрав и Минприроды, в зависимости от характера конкретной чрезвычайной ситуации.

Для обмена информацией и принятия оперативных решений используются Центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) МЧС, автоматизированные системы оповещения и связи, межведомственные оперативные штабы, а также регулярные совместные учения и тренировочные мероприятия [4, с.75]. На федеральном уровне координация осуществляется Национальным центром управления в кризисных ситуациях (НЦУКС) МЧС, который поддерживает тесную связь с Генеральным штабом ВС РФ, штабами военных округов и территориальными органами власти. В итоге организация взаимодействия между всеми структурами в условиях чрезвычайных ситуаций представляет собой многоуровневую, скоординированную систему, построенную на правовых основах, общей стратегии и современном техническом оснащении. Постоянное совершенствование этих механизмов, регулярные учения и обновление средств связи значительно повышают скорость и эффективность реагирования, что в конечном счёте снижает масштаб и тяжесть последствий катастроф.

Практические примеры участия Вооружённых Сил РФ в ликвидации чрезвычайных ситуаций

Реальные чрезвычайные ситуации, произошедшие в России за последние десятилетия, наглядно показывают важность и эффективность привлечения Вооружённых Сил и других воинских формирований для ликвидации их последствий. Эти события позволяют оценить готовность армии к участию в гуманитарных и спасательных операциях, а также выявить слабые стороны в организации взаимодействия с гражданскими структурами [5, с.50]. Так, в 2012 году сильнейшее наводнение в Крымске привело к гибели более 170 человек и масштабным разрушениям, после чего Вооружённые Силы оперативно включились в ликвидацию последствий – инженерные подразделения расчистили завалы и восстанавливали дороги, военнослужащие обеспечивали охрану правопорядка вместе с

МВД, а для пострадавших были развернуты полевые кухни и пункты временного размещения.

В 2019 году летом из-за проливных дождей в Иркутской области вышли из берегов реки Тулун, Ия и другие, что вызвало подтопление десятков населённых пунктов, гибель людей и значительное число лишившихся жилья. Восточный военный округ организовал эвакуацию жителей и переброску гуманитарной помощи, использовал инженерную технику для восстановления инфраструктуры, а военные медики работали в мобильных пунктах, оказывая помощь пострадавшим [2, с.109]. В 2021 году масштабные лесные пожары в Якутии охватили огромные территории, вызвав сильное задымление. В ликвидации пожаров принимали участие подразделения Минобороны, задействовав авиацию для тушения очагов и доставки пожарных, военные создавали минерализованные полосы и проводили наземные противопожарные работы, одновременно охраняя населённые пункты и важные объекты.

Пандемия COVID-19 в 2020–2021 годах потребовала мобилизации всех ресурсов страны, и Вооружённые Силы сыграли значительную роль в этом процессе. Военные развёртывали мобильные госпитали и медицинские пункты, участвовали в дезинфекции общественных пространств, учреждений и транспорта, а также обеспечивали логистику гуманитарной помощи, вакцин и оборудования [5, с.14]. Кроме того, российская армия активно задействована в международных гуманитарных миссиях, доставляя грузы в различные страны, развёртывая мобильные госпитали и лаборатории, а также проводя санитарную обработку после природных катастроф. Все эти примеры подтверждают, что Вооружённые Силы являются неотъемлемой частью государственной системы реагирования на чрезвычайные ситуации, обеспечивая быстрое и эффективное устранение последствий катастроф, снижение рисков для населения и восстановление пострадавших территорий.

Проблемы и перспективы использования Вооружённых Сил в ликвидации чрезвычайных ситуаций

Несмотря на значительный потенциал и накопленный опыт Вооружённых Сил Российской Федерации в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, на практике существует ряд объективных проблем, снижающих эффективность их применения в мирное время. Одной из ключевых трудностей является недостаточная правовая конкретизация — федеральные законы допускают привлечение армии к таким задачам, но отсутствуют единые детальные инструкции, регулирующие взаимодействие с гражданскими структурами на всех уровнях. Это порождает правовые коллизии, связанные с подчинённостью, финансированием, страхованием и ответственностью [3, с.83]. Кроме того, подразделения ВС РФ, за исключением инженерных войск и войск радиационной, химической и биологической защиты, не имеют постоянной специализации по ликвидации ЧС, что требует экстренной переориентации и может негативно сказываться на боевой подготовке.

Координация между Минобороны, МЧС, Росгвардией и региональными властями зачастую осуществляется через временные штабы и ручное управление, что замедляет процесс реагирования и снижает оперативность. Техническая несовместимость систем связи, наблюдения и управления различных ведомств осложняет обмен информацией при масштабных катастрофах. Также стоит отметить человеческий фактор — не все военнослужащие подготовлены к выполнению гражданских задач, таких как эвакуация населения, психологическая поддержка пострадавших и взаимодействие с местным населением и СМИ.

Для преодоления этих проблем перспективным направлением является создание специализированных мобильных военных подразделений, предназначенных

исключительно для реагирования на чрезвычайные ситуации и оснащённых соответствующей техникой и инфраструктурой, адаптированной под гражданские задачи. Важным шагом станет совершенствование нормативно-правовой базы, включая разработку единого федерального регламента с чётким распределением функций, финансирования и полномочий командиров на местах. Внедрение межведомственной цифровой платформы для обмена информацией в реальном времени позволит повысить слаженность работы различных структур.

Повышение квалификации военнослужащих за счёт включения в учебные программы модулей по гражданской обороне, медицинской помощи, взаимодействию с населением и международному гуманитарному праву создаст необходимую основу для эффективного выполнения гражданских задач. Регулярные совместные учения на разных уровнях с имитацией сложных сценариев, в том числе на крупных урбанизированных территориях, помогут отработать взаимодействие и повысить оперативность. Расширение международного сотрудничества, участие в гуманитарных миссиях и обмен опытом с зарубежными армиями и спасательными службами в рамках международных соглашений также станут важной составляющей развития системы [1, с.47].

Таким образом, для повышения эффективности применения Вооружённых Сил в ликвидации чрезвычайных ситуаций требуется комплексный подход, включающий совершенствование нормативной базы, организационно-технических механизмов и постоянное развитие человеческого потенциала. Только при системной работе на всех уровнях возможно обеспечить быструю и качественную реакцию на природные и техногенные катастрофы, минимизируя последствия и сохраняя жизни людей.

#### Заключение

Привлечение Вооружённых Сил Российской Федерации и других воинских формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций является важнейшим элементом национальной системы безопасности. В условиях масштабных катастроф, когда возможности гражданских служб оказываются недостаточными, именно армия способна оперативно обеспечить эвакуацию населения, восстановление инфраструктуры, доставку гуманитарной помощи и поддержание общественного порядка.

Анализ правовых основ, организационного механизма взаимодействия, состава привлекаемых формирований и конкретных примеров участия ВС РФ показывает высокую степень готовности вооружённых структур к выполнению задач гуманитарного и спасательного характера. Однако наряду с этим сохраняются проблемы, требующие системного решения – от правового регулирования до кадровой подготовки.

Для повышения эффективности использования воинских формирований в условиях ЧС необходимо развивать межведомственную координацию, внедрять современные технологии управления, готовить военных к гражданским миссиям и адаптировать организационно-штатную структуру под задачи мирного времени. Это позволит обеспечить устойчивое функционирование государства в условиях риска и эффективно защищать население в любой кризисной ситуации.

#### Список литературы:

1. Денисов В.В., Курдюмов В.И., Попов В.М. Катастрофы в современном мире и проблемы безопасности жизнедеятельности: учебное пособие для студентов вузов. – Москва: ЭНАС, 2010. – 256 с.
2. Звягинцев Г.М., Волков В.С., Гордиенко Д.В. и др. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

- природного и техногенного характера: учебник для курсантов образовательных организаций МЧС России. — Москва: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. — 448 с.
3. Мاستрюков Б.С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях: учебник для студентов высших учебных заведений. — Москва: Издательский центр «Академия», 2003. — 384 с.
  4. Михайлов Л.А., Солодов В.А. Защита населения и объектов в чрезвычайных ситуациях. Радиационная безопасность: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений. — Москва: Издательский центр «Академия», 2007. — 288 с.
  5. Основы государственной политики по промышленной безопасности в Российской Федерации на период до 2025 года и на дальнейшую перспективу: монография / под ред. Ю.Л. Воробьёва. — Москва: Крук, 2012. — 224 с.
  6. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5295/6dfe3e90ef03afe09b0dbefb2468cdab0ebc4a5d/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/6dfe3e90ef03afe09b0dbefb2468cdab0ebc4a5d/), свободный. (Дата обращения: 10.06.2025).
  7. Статья 14. Привлечение Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://base.garant.ru/8503006/888134b28b1397ffae87a0ab1e117954/>, свободный. (Дата обращения: 10.06.2025).

#### References:

1. Denisov V.V., Kurdyumov V.I., Popov V.M. Catastrophes in the Modern World and Life Safety Issues: A Textbook for University Students. Moscow: ENAS, 2010. 256 p.
2. Zvyagintsev G.M., Volkov V.S., Gordienko D.V., et al. Organization and Conduct of Civil Defense and Protection of the Population and Territories from Natural and Man-Made Emergencies: A Textbook for Cadets of Educational Organizations of the Ministry of Emergency Situations of Russia. — Moscow: FGBU VNII GOChS (FC), 2015. — 448 p.
3. Mastryukov B.S. Safety in emergency situations: a textbook for students of higher educational institutions. — Moscow: Publishing center "Academy", 2003. — 384 p.
4. Mikhailov L.A., Solodov V.A. Protection of the population and facilities in emergency situations. Radiation safety: a study guide for students. higher. studies. establishments. — Moscow: Publishing Center "Academy", 2007. — 288 p.
5. The Fundamentals of State Policy on Industrial Safety in the Russian Federation for the period up to 2025 and beyond: a monograph / edited by Yu.L. Vorobyov. — Moscow: Kruk, 2012. — 224 p.
6. Federal Law No. 68-FZ of December 21, 1994 (as amended on August 8, 2024) "On Protecting the Population and Territories from Natural and Man-Made Emergencies" [Electronic resource]. — Access mode: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5295/6dfe3e90ef03afe09b0dbefb2468cdab0ebc4a5d/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/6dfe3e90ef03afe09b0dbefb2468cdab0ebc4a5d/), free. (Access date: 10.06.2025).

7. Article 14. Use of the Armed Forces of the Russian Federation, other troops, and military units to eliminate emergencies [Electronic resource]. Access mode: <https://base.garant.ru/8503006/888134b28b1397ffae87a0ab1e117954/>, free. (Accessed on June 10, 2025).