

УДК 347.9

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ
ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ КАК КЛЮЧЕВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ
ПРОКУРОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.****Потапова Лариса Витальевна,**

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Крымского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат исторических наук, доцент, г. Симферополь.

e-mail: polavit@yandex

Дехтяренко Татьяна Петровна,

начальник отдела государственной службы и кадровой работы Крымского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, г. Симферополь.

Аннотация

В статье рассматривается роль прокуратуры РФ в защите прав военнослужащих – участников специальной военной операции (СВО) и их семей. Анализируются ключевые направления прокурорского надзора, включая контроль за выплатой социальных пособий, целевым использованием бюджетных средств, жилищными и образовательными гарантиями. Особое внимание уделяется прокурорской практике по устранению незаконных отказов в предоставлении льгот, а также совершенствованию механизмов социальной поддержки.

Ключевые слова: специальная военная операция (СВО), социальные гарантии, права военнослужащих, государственная поддержка, социальные льготы.

**ENSURING AND PROTECTING THE RIGHTS OF PARTICIPANTS IN A
SPECIAL MILITARY OPERATION AS A KEY AREA OF PROSECUTORIAL
ACTIVI****Potapova Larisa Vitalievna,**

Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines at the Crimean Law Institute (branch) University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Simferopol

e-mail: polavit@yandex

Dekhtyarenko Tatiana Petrovna,

Head of the Department of Civil Service and Human Resources at the Crimean Law Institute (Branch) University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Simferopol

ABSTRACT

The article examines the role of the Prosecutor's Office of the Russian Federation in protecting the rights of military personnel participating in a special military operation (SVO) and their families. The key areas of prosecutorial supervision are analyzed, including control over the payment of social benefits, the targeted use of budget funds, housing and educational guarantees. Special attention is paid to the prosecutor's practice of eliminating illegal refusals to grant benefits, as well as improving social support mechanisms.

Keywords: special military operation (SVO), social guarantees, rights of military personnel, state support, social benefits.

В современный период ключевым событием для России стало воссоединение с Донецкой и Луганской народными республиками, а также Запорожской и Херсонской областями. В этих условиях на органы прокуратуры возложены особые задачи: они не только следят за соблюдением законности, но и защищают правовое поле страны от любых угроз, внося весомый вклад в укрепление государственного суверенитета.

На фоне успехов российских Вооруженных Сил в зоне СВО критически важным становится обеспечение всех нужд военнослужащих. Как подчеркивал Президент РФ В.В. Путин на заседании коллегии Генпрокуратуры 26 марта 2024 года, первостепенной задачей для военных прокуроров является защита прав участников специальной военной операции. Было отмечено, что военнослужащие, выполняющие свой долг перед Отчизной, должны быть уверены в надежной поддержке государства, и все предусмотренные для них меры соцподдержки должны неукоснительно выполняться [6], что показывает результативность работников органов прокуратуры по данному направлению, а также защиты интересов государства и общества в целом.

Прокурорский надзор в данной сфере включает: контроль за соблюдением законодательства при назначении и выплате социальных пособий, проверку целевого использования бюджетных средств, направленных на социальную поддержку, а также принятие мер прокурорского реагирования в случае выявления нарушений [8].

Несмотря на то, что государственные органы принимают меры поддержки, анализ показывает, что существующие процедуры предоставления социальных гарантий участникам СВО и их семьям требуют доработки. Главную роль в этом вопросе играет работа прокуратуры, которая эффективно пресекает нарушения прав военнослужащих и их близких. Благодаря надзору устраняются такие частые проблемы, как необоснованные отказы в социальных выплатах из-за заключения контракта в другом регионе или отсутствия регистрации по месту жительства.

Как уже отмечалось, на постоянном контроле органов прокуратуры находятся ключевые аспекты социальной защиты военнослужащих, включая соблюдение их прав на кредитные каникулы, приостановление исполнительных производств, освобождение от начисления пеней за жилищно-коммунальные услуги, а также реализацию жилищных прав, в частности преимущественное обеспечение жилыми помещениями для детей-сирот из числа семей участников СВО [4, с. 5].

Особое внимание прокурорами уделяется правовому регулированию отношений в сфере социальной поддержки участников СВО и членов их семей. Как отмечает Д.И. Ержипалиев «благодаря прокурорскому вмешательству вскрываются факты нарушения сроков выплаты денежных средств гражданам, принимавшим участие в СВО, а также

членам их семей, незаконного принятия решения о приостановлении выплаты пенсии, отказа в перерасчете выслуги лет для назначения пенсии в связи с участием в СВО, несвоевременного назначения несовершеннолетним детям пенсии по случаю потери кормильца» [3, с. 39]. Также вопросы по компенсации расходов на жилищно-коммунальные услуги, внеочередное зачисление детей в образовательные учреждения, освобождение от родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных организациях, а также обеспечение бесплатного доступа к услугам дополнительного образования.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые государством меры, граждане по-прежнему сталкиваются с административными и бюрократическими барьерами при получении государственной социальной помощи и выплат [7].

Так в одном из регионов страны после протеста прокурора в административный регламент районной администрации, регулирующий предоставление муниципальной услуги по учету и распределению детей в дошкольные образовательные учреждения, было внесено положение о приоритетном праве военнослужащих и участников СВО на постановку ребенка в очередь для зачисления в детский сад.

В другом случае, в соответствии со статьей 34 ФЗ «Об образовании» для обучающихся по договору об оказании платных образовательных услуг предусмотрено право перевода на бесплатную (бюджетную) форму обучения для специальных категорий граждан, утвержденных пунктом 6 Приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 28 августа 2023 г. № 822[5]. Нововведением рассматриваемого нормативного акта стало закрепление новой категории студентов, которым предоставляется такая гарантия – участники Специальной военной операции, а также члены их семьи. Так, чтобы реализовать предоставляемое право, студенты указанной категории лиц, должны не иметь академической задолженности на момент перевода на бюджетную форму обучения, дисциплинарных взысканий и задолженностей по оплате за период обучения в образовательной организации. В марте 2024 года студент колледжа подал заявление о переводе с платного отделения на бюджетное, предоставив документы, подтверждающие участие его отца в СВО. Однако прокурорская проверка, инициированная по заявлению женщины (матери несовершеннолетнего ребенка, чей супруг также участвует в СВО), выявила, что администрация учебного заведения отказала студенту из-за отсутствия свободных бюджетных мест, предложив вместо этого скидку 50% на обучение. Сложившаяся ситуация свидетельствует о том, что действие данной законодательной нормы распространяется не на всех обучающихся, которых она должна охватывать. В результате студент, имеющий право на перевод на бесплатное обучение, лишен этой возможности исключительно из-за отсутствия вакантных бюджетных мест.

В каждом случае выявления фактов не предоставления указанных мер социальной поддержки, органами прокуратуры принимаются исчерпывающие меры по восстановлению нарушенных прав.

«В целях выявления и устранения нарушений прав несовершеннолетних органы прокуратуры осуществляют также надзорное сопровождение национальных проектов в социальной сфере, прежде всего «Демография», «Образование» и «Здравоохранение», нацеленных на социальную поддержку семей с детьми, в том числе малообеспеченных и многодетных семей, семей, находящихся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, повышение качества и доступности услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, формирование современной и безопасной среды для развития и воспитания детей, модернизацию инфраструктуры общего и профессионального образования, создание современных условий оказания медицинской помощи детям» [2, с. 47].

Так например, в Ненецком автономном округе по инициативе прокуратуры, увеличен срок обращения за получением единовременной денежной выплаты детям участников специальной военной операции. По обращению гражданина прокуратура Архангельской области и НАО провела проверку, касающуюся единовременной выплаты детям военнослужащих – участников СВО, поступившим в учреждения среднего профессионального или высшего образования.

В ходе проверки было установлено, что несовершеннолетний сын участника СВО, зачисленный в Ненецкое профессиональное училище, имел право на получение 30 тысяч рублей. Однако его законный представитель пропустил установленный шестимесячный срок для подачи заявления, что послужило основанием для отказа. Прокуратура сочла, что столь короткий срок подачи заявления ограничивает права детей военнослужащих. В связи с этим в региональные органы власти было направлено обращение с предложением изменить действующее законодательство.

Результатом этой работы стало постановление администрации НАО, которым в регламент выплаты были внесены изменения. Согласно новым правилам, срок обращения за выплатой увеличен, и теперь подать заявление можно в течение всего учебного года [1].

В продолжении рассматриваемого вопроса стоит отметить, что отдельной проблемой остается недостаточная информированность как самих участников СВО, так и их семей, о предусмотренных законодательством мерах социальной защиты, включая вопросы предоставления социальных услуг и иных гарантий, особенно в части электронных форм информирования. В деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг выявляются многочисленные нарушения, в том числе: отсутствие условий для беспрепятственного доступа маломобильных граждан, несоблюдение нормативных сроков ожидания в очереди, недостаточное информирование о специальных сервисах для участников СВО и членов их семей, несвоевременная обработка документов и заявлений, техническая неготовность к предоставлению электронных услуг через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, несмотря на значительную работу прокуратуры по защите прав военнослужащих и их семей, сохраняются системные проблемы, требующие дальнейшего совершенствования законодательства, усиления контроля за его исполнением и повышения доступности информации о мерах социальной поддержки. Только комплексный подход, включающий оперативное реагирование на нарушения, упрощение бюрократических процедур и расширение информированности граждан, позволит обеспечить полноценную реализацию прав участников СВО и их близких.

Список литературы:

1. Генеральная прокуратура Российской Федерации // - URL <https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/> (дата обращения: 20.01.2026)
2. Ережипалиев Д.И. Актуальные направления и задачи прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних в условиях неблагоприятных внешнеполитических и экономических факторов. В сборнике: Современные проблемы и тенденции развития органов прокуратуры. 2024. – С. 39-48.
3. Ережипалиев Д.И. Обеспечение прокурором прав семей участников специальной военной операции. Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. 2024. № 9 (326). – С. 38-43
4. Жубрин Р.В., Ережипалиев Д. И. Обеспечение законности в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних средствами прокурорского надзора // Законность.2021. № 6(1040). –С. 3-7.

5. Приказ Минобрнауки России от 28.08.2023 № 822 «Об утверждении порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на обучение за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов либо за счет собственных средств организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.09.2023 № 75343) // – URL: <http://pravo.gov.ru>, 27.09.2023 (дата обращения: 20.01.2026)
6. Расширенное заседание коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 19.03.2025 г. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/76484 (дата обращения: 20.01.2026)
7. Счетная палата выявила проблемы со средствами реабилитации бойцов СВО. – URL: <http://www.pnp.ru/economics/schetnaya-palata-vyyavila-problemy-so-sredstvami-reabilitacii-boicov-svo.html> (дата обращения: 20.01.2026)
8. Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 11.03.2022 № 140/20 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав граждан в связи с принимаемыми в Российской Федерации мерами по поддержке экономики и социальной сферы, а также в связи с введением отдельных ограничений на осуществление финансово-хозяйственной и иной деятельности» // Законность. 2022. № 5.

References:

1. Prosecutor General's Office of the Russian Federation // – URL <https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/> (date of request: 01/20/2026)
2. Yerezhpaliev D.I. Current directions and tasks of prosecutorial supervision of the enforcement of laws on minors in the context of unfavorable foreign policy and economic factors. In the collection: Current problems and trends in the development of the prosecutor's office. - 2024. – pp. 39-48.
3. Yerezhpaliev D.I. Ensuring by the prosecutor the rights of families of participants in a special military operation. Law in the Armed Forces - Military and Legal Review. 2024. № 9 (326). – Pp. 38-43
4. Zhubrin R.V., Erezhipaliev D. I. Ensuring legality in the field of juvenile delinquency prevention by means of prosecutorial supervision // Legality. 2021. № 6(1040). – P. 3-7.
5. Order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation dated 08/28/2023 No. 822 «On Approval of the Procedure and Cases of Transfer of persons Enrolled in educational programs of secondary vocational and Higher education from paid education to education at the expense of Budgetary Allocations from the Federal budget, budgets of Subjects of the Russian Federation and local budgets or at the expense of the organization's own funds engaged in educational activities, including funds received from income-generating activities, voluntary donations and targeted contributions from individuals and

(or) legal entities» (Registered with the Ministry of Justice of Russia on September 27, 2023 No. 75343) // - URL: <http://pravo.gov.ru> , 09/27/2023 (accessed: 01/20/2026)

6. Extended meeting of the Board of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation dated 03/19/2025 - URL: [http://www.kremlin.ru / events / president / transcripts / community meeting / 76484](http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community-meeting/76484) (accessed: 01/20/2026)
7. The Accounting Chamber has identified problems with rehabilitation facilities for its fighters. - URL: <http://www.pnp.ru/economics/schetnaya-palata-vyyavila-problemy-so-sredstvami-reabilitacii-boicov-svo.html> (date of request: 01/20/2026)
8. Decree of the Prosecutor General of the Russian Federation No. 140/20 dated 03/11/2022 «On strengthening Prosecutor's supervision over the implementation of laws and observance of citizens' rights in connection with measures taken in the Russian Federation to support the economy and social sphere, as well as in connection with the introduction of certain restrictions on financial, economic and other activities» // Legality. 2022.- № 5.